



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ **по делу № 033/РНП/615-4/2019** **о включении информации о подрядной организации** **в реестр недобросовестных подрядных организаций**

«11» июня 2019 г.

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.06.2019 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

Заместителя председателя Комиссии: «» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Членов Комиссии:

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» – ведущего специалиста эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии:

представителя заявителя Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – Фонд, Заказчик, Заявитель) – «» (доверенность №б/н от 10.06.2019),

от Общества с ограниченной ответственностью «Горстрой» (далее – ООО «Горстрой», Общество) представитель не явился, надлежаще извещен о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев обращение Фонда о включении сведений в отношении ООО «Горстрой» (241004, Брянская обл.) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление Фонда (вх. №3571 от 03.06.2019) о включении сведений в отношении Общества в РНПО при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Вязниковского и Гороховецкого районов Владимирской области.

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что между Фондом и Обществом 22.05.2018 заключен договор оказания услуг по осуществлению строительного контроля № 30/2017-2018 (далее – Договор).

04.04.2018 был объявлен вышеуказанный аукцион, извещение №04041800017.

Общество 09.08.2018 признано победителем аукциона согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Стоимость оказываемых услуг по договору составляет 1 408 341,91 руб. - 1,5 % от стоимости работ, выполненных подрядными организациями и указанной в актах о приемке выполненных работ и справках о стоимости выполненных работ и затрат.

В соответствии с пунктом 2.1. Договора весь комплекс услуг осуществляется с момента подписания Договора до срока окончания работ по капитальному ремонту Объектов Подрядчиками, но не позднее 31.12.2018, согласно Приложению № 1 к Договору.

В соответствии с пунктом 6.2.6. Договора Исполнитель обязан осуществлять контроль за соблюдением подрядной организацией требований технических регламентов (строительных норм и правил).

При приемке работ по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Владимирская область, Гороховецкий район, пос. Пролетарский, ул. Новофабричная, д. 24, 28.08.2018 рабочей комиссией выявлено несоответствие выполненных работ проектной документации, строительным нормам и правилам, копия акта о выявленных недостатках направлена Заказчиком в адрес Исполнителя 20.09.2018 (исх. № 6858/02).

В соответствии с пунктом 6.2.7. Договора Исполнитель обязан контролировать соответствие выполняемых работ Объектов капитального ремонта проектно - сметной документации, и не допускать отступлений.

Выездной рабочей комиссией, организованной Заказчиком, 15.02.2019 проведена проверка качества выполнения работ по капитальному ремонту крыши по адресу: г. Вязники, ул. Владимирская, д. 4, в ходе которой выявлены нарушения, зафиксированные в акте о выявленных недостатках в результате приемки результатов оказанных услуг ООО «Горстрой» по осуществлению строительного контроля, копия акта о выявленных недостатках направлена Заказчиком в адрес Исполнителя 19.03.2019 (исх. № 1935/02).

Пунктом 5.1.5 Договора предусмотрено право Заказчика на одностороннее расторжение Договора, в том числе, при выявлении факта нарушения Исполнителем пунктов 6.2.6 и 6.2.7.

Таким образом, Исполнитель нарушил обязательства Договора, указанные в пункте 6.2.6. и 6.2.7., в связи с чем Фондом 06.05.2019 в адрес Подрядной организации направлено уведомление о расторжении Договора в одностороннем внесудебном порядке.

Согласно пункту 227 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление №615) Договор расторгнут 29.05.2019.

Руководствуясь пунктом 258 Постановления №615, Фонд просит рассмотреть вопрос о включении ООО «Горстрой» в РНПО с момента принятия такого решения.

На заседании Комиссии представитель Фонда поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителя Фонда, изучив материалы дела, установила следующее.

Согласно пункту 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (п. 255 Положения).

В соответствии с пунктом 258 Положения в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з" пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

В силу пункта 225 Положения расторжение договора об оказании услуг допускается:

- а) по соглашению сторон;
- б) по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта);
- в) по решению суда по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 226 Положения Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в том числе, в следующих случаях:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ «а»;
- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ «в»;
- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) использование некачественных материалов, изделий и конструкций, выявленных заказчиком в соответствии с условиями договора о проведении капитального ремонта «г».

Согласно пункту 227 Положения Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме

уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

В соответствии с [пунктами 259, 267](#) Положения орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных [пунктами 257 и 258](#) настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Статьей 754 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных в технической документации и в обязательных для сторон строительных нормах и правилах, а также за недостижение указанных в технической документации показателей объекта строительства, в том числе таких, как производственная мощность предприятия (ч. 1) и подрядчик не несет ответственности за допущенные им без согласия заказчика мелкие отступления от технической документации, если докажет, что они не повлияли на качество объекта строительства (ч. 2).

В соответствии с частью 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное стороне право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно части 4 статьи 450.1 ГК РФ сторона, которой предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

04.04.2018 генеральным директором Фонда вынесен приказ №142/ЭД и утверждена документация об аукционе в электронной форме №04041800017 (далее – Документация об аукционе) о проведении торгов в электронной форме на право заключения договора

оказания услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Вязниковского и Гороховецкого районов Владимирской области.

04.04.2018 на сайте электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru> было размещено извещение №04041800017 с вышеуказанной Документацией об аукционе, с начальной (максимальной) ценой договора 1 415 419 руб.

Указанный аукцион проводится в соответствии с Положением о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе FKR04041800017 поступили 2 заявки от ООО «Юнирост» и ООО «Горстрой».

Победителем торгов признано ООО «Горстрой», с которым 22.05.2018 был заключен договор оказания услуг по осуществлению строительного контроля №30/2017-2018.

Согласно пункту 1.1 Договора Заказчик поручает, а исполнитель обязуется оказывать услуги по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, указанных в Приложении №1 к настоящему Договору. Факт выполнения работ подтверждается подписанными Заказчиком с Подрядчиком актами о приемке выполненных работ и справками о стоимости выполненных работ и затрат.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора весь комплекс работ, осуществляются с момента его подписания до срока окончания работ по капитальному ремонту объектов подрядчиками, но не позднее 31.12.2018, согласно Приложению № 1 к Договору.

Стоимость оказываемых услуг по Договору составляет 1 408 341,91 руб. - 1,5 % от стоимости работ, выполненных подрядными организациями и указанной в актах о приемке выполненных работ и справках о стоимости выполненных работ и затрат.

В соответствии с пунктом 6.2.6 Договора Исполнитель обязан осуществлять контроль за соблюдением подрядной организацией требований технических регламентов (строительных норм и правил).

В соответствии с пунктом 6.2.7 Договора Исполнитель обязан контролировать соответствие выполняемых работ Объектов капитального ремонта проектно - сметной документации, и не допускать отступлений.

Пунктом 5.1.5 Договора предусмотрено право Заказчика на одностороннее расторжение Договора, в том числе при выявлении факта нарушения Исполнителем пунктов 6.2.6 и 6.2.7 Договора.

Согласно пункту 7.1.4 Договора при выявлении несоответствий или недостатков услуг, препятствующих их приемке, Заказчик незамедлительно оформляет акт, перечисляющий недостатки и устанавливающий сроки их устранения, при устранении недостатков оформляет акт устранения недостатков.

Заказчик вправе расторгнуть Договор подряда в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случаях, предусмотренных в пункте 226 Положения №615 и пункта 11.4 Договора, при этом Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении Договора и в письменной форме уведомляет об этом исполнителя. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении Договора не позднее, чем за 15 рабочих

дней до предполагаемой даты его расторжения. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты Договора, причины, послужившие основанием для расторжения Договора, и документы их подтверждающие.

Таким образом, в рамках исполнения Договора строительного контроля №30/2017-2018 от 22.05.2018 и Приложения №1 к Договору, Общество должно осуществлять контроль за соблюдением подрядной организацией требований технических регламентов (строительных норм и правил), а также контролировать соответствие выполняемых работ объектов капитального ремонта проектно - сметной документации, и не допускать отступлений.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела установлено, что при приемке 28.08.2018 рабочей комиссией Заказчика работ по капитальному ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Владимирская обл., Гороховецкий р-н, пос. Пролетарский, ул. Новофабричная, д. 24, было выявлено несоответствие выполненных работ проектной документации, строительным нормам и правилам, что подтверждается Актом о выявленных недостатках в результате приемки результатов оказанных услуг Обществом.

20.09.2018 вышеуказанный Акт о выявленных недостатках в результате приемки результатов оказанных услуг ООО «Горстрой»(исх. № 6858/02) Заказчиком был направлен в адрес Общества для их устранения.

15.02.2019 рабочей комиссией Заказчика была проведена проверка качества выполнения работ по капитальному ремонту крыши по адресу: г. Вязники, ул. Владимирская, д. 4, в ходе которой также были выявлены нарушения, зафиксированные в Акте от 19.03.2019 (исх. № 1935/02) о выявленных недостатках в результате приемки результатов оказанных услуг ООО «Горстрой» которая была направлена Заказчиком в адрес Общества для их устранения.

На момент поступления жалобы Заказчика в антимонопольный орган нарушения, отраженные в вышеуказанных Актах, Обществом не были устранены. Доказательств обратного ООО «Горстрой» не представлено.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами Фондом 06.05.2019 в адрес Общества было направлено уведомление о расторжении Договора в одностороннем внесудебном порядке и в соответствии с пунктом 227 Постановления №615 по истечении 15 рабочих дней, Договор был расторгнут 29.05.2019.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России учитывая, что Общество в связи с ненадлежащим исполнением условий Договора нарушило свои обязательства, указанные в пунктах 6.2.6. и 6.2.7, приходит к выводу о правомерном основании для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении Общества в РНПО антимонопольный орган также учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

При этом, учитывая вышеуказанное положение законодательства, факт подачи участником заявки на участие в торгах является подтверждением, что он был согласен с условиями и требованиями, установленными Заказчиком, и они ему понятны.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, самостоятельно совершая определенные действия, в частности, непосредственно заключая Договор по оказанию вышеуказанных услуг, как в рассматриваемом случае, участник закупки действует самостоятельно и добровольно.

Кроме того, участник обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски, при этом какие - либо действия по устранению нарушений условий Договора со стороны Общества не последовали, в связи с чем Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что ненадлежащее неисполнение Договора произошло по вине Общества, при этом иных объективных причин неисполнения ООО «Горстрой» существенных условий Договора не установлено.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных [пунктами 257](#) и [258](#) настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения №615,

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним расторжением договора Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ИНН 3329999430, ОГРН: 1133300001163, КПП: 332801001) по проведению капитального ремонта внутридомовой инженерной системы теплоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Владимирская обл., Гороховецкий р-н, пос. Пролетарский, ул. Новофабричная, д. 24, и крыши по адресу: г. Вязники, ул. Владимирская, д. 4, ввиду того, что Обществом с ограниченной ответственностью «Горстрой» существенно нарушены условия Договора, в реестр недобросовестных подрядных организаций сроком на два года включается следующая информация:

1. ООО «Горстрой»;
2. ИНН
3. Директор ООО «Горстрой» «»;
4. Юридический адрес: 241004, Брянская обл.

Заместитель председателя комиссии: <<>

Члены комиссии: <<>

<<>