

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/67-285/2020**

16 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Масленица» (далее – заявитель, общество, ООО «Масленица») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мяса птицы (№ закупки № 0328300032820000201) в присутствии представителя уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 05.09.2019 № 18-03/572).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку на заседание комиссии по рассмотрению жалобы не обеспечил.

Заказчик - Муниципальное бюджетное учреждение «Детско-юношеский центр отдыха «Икар», уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика.

15.04.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 16.04.2020.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67-285/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мяса птицы (№ закупки № 0328300032820000201).

В жалобе заявитель указал, что при рассмотрении первых частей заявок его заявка отклонена по основанию: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о

контрактной системе в сфере закупок с обоснованием: пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литер «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты электронного аукциона; Инструкция участника закупки. В составе первой части заявки не предоставлена информация о конкретном показателе товара, предлагаемого к поставке, соответствующая значению, установленному в документации по позиции «окорочка» показатель «температура в толще мышц».

С данным отклонением общество не согласно, так как считает, что показатели, указанные им в первой части заявки, полностью соответствуют требованиям, установленным в аукционной документации.

В жалобе заявитель ссылается на письмо Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. №ИА/44536/16, в котором говорится, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде: одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Также заявитель полагает, что неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок.

Заказчик в письменном отзыве выразил мнение о необоснованности жалобы и о правомерности действий аукционной комиссии.

Представитель уполномоченного органа при рассмотрении жалобы выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии и о необоснованности жалобы, пояснив следующее.

По позиции «Окорочка бескостные охлажденные» указано, что предлагаемый к поставке товар должен иметь следующий показатель: «температура в толще мышц должна быть от 0 до +4°(включительно)», что согласно «ГОСТ 31962-2013. Межгосударственный стандарт. Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия» соответствуют мясу охлажденному.

Таким образом, по мнению уполномоченного органа, согласно указанного ГОСТа температура в толще мышц является значением, которое может изменяться, что нашло свое отражение в описании объекта закупки, содержащемся в документации.

В виду данного, участники закупки должны указать в первой части заявки конкретное значение, соответствующее показателю, установленному в документации, а именно указать неизменное конкретное значение.

Также по мнению уполномоченного органа, в документации имеется надлежащая инструкция участникам закупки по заполнению заявки.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.03.2020 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0328300032820000201 и документация электронного аукциона на поставку мяса птицы.

Начальная максимальная цена закупки составляет 451 958,40рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06 апреля 2020 отклонены две заявки участников закупки с обоснованием: ... В составе первой части заявки не представлена информация о конкретном показателе товара, предлагаемого к поставке, соответствующая значению, установленному в документации по позиции «окорочка» показатель «температура в толще мышц».

Рассмотрев требования аукционной документации и заявки участников, Комиссия пришла к следующему.

В Приложении № 1 к Информационной карте приведено описание объекта закупки (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки). *«Филе куриных грудок охлажденное должно соответствовать «ГОСТ Р 52306-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия».*

*Цыплята-бройлеры 1 сорта охлажденные должны соответствовать «ГОСТ Р 52306-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия».*

*Упаковка: в соответствии ГОСТ Р 52306-2005, ТР ТС 005/2011.*

*Маркировка: в соответствии с ГОСТ Р 52306-2005, ТР ТС 022/2011.*

*Окорочка бескостные охлажденные должны соответствовать «ГОСТ 31962-2013. Межгосударственный стандарт. Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия».*

*Окорок куриный должен быть хорошо обескровленный, чистый, должен быть без посторонних включений, без посторонних запахов, без фекальных загрязнений, без видимых кровяных сгустков, без холодильных ожогов, пятен от разлитой желчи.*

*Запах: свойственный свежему мясу данного вида птицы.*

*Цвет мышечной ткани: от бледно розового до розового с желтоватым оттенком.*

*Степень снятия оперения: не допускается наличие пеньков и волосовидного пера.*

*Температура в толще мышц должна быть от 0 до +40(включительно).*

*Упаковка: в соответствии ГОСТ Р 31962-2013, ТР ТС 005/2011.*

*Маркировка: в соответствии с ГОСТ 31962-2013, ТР ТС 022/2011».*

В документации имеется Инструкция участникам закупки, в которой указано, что «в случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки

необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения».

Проанализировав первую часть заявки, Комиссия установила, что заявителем жалобы характеристика товара (Температура в толще мышц должна быть от 0 до +4°(включительно), не соответствует требованиям, предусмотренным документацией об аукционе. Участником указано «температура в толще мышц от 0 до +4°(включительно)».

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в допуске ООО «Масленица» по основанию, указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установила, что документация о проведении указанного электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении № 1 к Информационной карте приведено описание объекта закупки (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки). «Филе куриных грудок охлажденное должно соответствовать «ГОСТ Р 52306-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия».

Окорочка бескостные охлажденные должны соответствовать «ГОСТ 31962-2013. Межгосударственный стандарт. Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия».

Окорок куриный должен быть хорошо обескровленный, чистый, должен быть без посторонних включений, без посторонних запахов, без фекальных загрязнений, без видимых кровяных сгустков, без холодильных ожогов, пятен от разлитой желчи.

Запах: свойственный свежему мясу данного вида птицы.

Цвет мышечной ткани: от бледно розового до розового с желтоватым оттенком.

Степень снятия оперения: не допускается наличие пеньков и волосовидного пера.

Температура **в толще мышц должна быть от 0 до +4°(включительно).**

Упаковка: в соответствии ГОСТ Р 31962-2013, ТР ТС 005/2011.

Маркировка: в соответствии с ГОСТ 31962-2013, ТР ТС 022/2011».

В силу требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона.

В документации имеется Инструкция участникам закупки, в которой указано, что «в случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения».

Рассмотрев требования аукционной документации, Комиссия пришла к выводу, что температуру в толще мышц невозможно указать конкретной. Данный вывод подтверждается ГОСТом 31962-2013 Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия, в котором указано, что в зависимости от температуры в толще мышц мясо кур по термическому состоянию подразделяют: на остывшее, полученное непосредственно после убоя птицы с температурой не выше 25°C;

- охлажденное с температурой от минус 2°C до плюс 4°C включительно;

- замороженное с температурой не выше минус 12°C;

- глубокомороженное с температурой не выше минус 18°C.

Таким образом, в виду данного можно сделать вывод, что температура в толще мышц не имеет конкретного значения, а сопровождается словами «не выше», «от» и «до» (как в рассматриваемом случае).

Также данный вывод подтверждает информация из общедоступной сети Интернет.

Таким образом, характеристику – температура в толще мышц должна быть от 0 до +4° включительно, с указанием конкретного значения, невозможно расценить как объективную.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС отмечает, что указанная необъективно спорная характеристика температуры повлекла за собой отклонение двух участника закупки.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Масленица» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мяса птицы (№ закупки № 0328300032820000201) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*