

5

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «Сектор А»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
127051, г. Москва, ул. Трубная, дом 28, стр. 3, мансарда комн. 7

Заказчик (организатор торгов):
Общество с ограниченной ответственностью «Хартия»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
127410, г. Москва, Алтуфьевское шоссе, дом 51
Эл. почта: zakupki@hartiya.com

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая площадка»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
115114, Москва, ул. Кожевническая, дом 14, стр. 5

Московское УФАС
Рег. номер 8466/21
зарегистрирован 03.02.2021



Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Общество с ограниченной ответственностью «Хартия» «29» декабря 2020г. (в редакции от «13» января 2021г.) на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке <http://com.roseltorg.ru> разместило извещение № 32009866412 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на охрану, защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов объектов ООО «Хартия», расположенных по адресам: Московская область, г. Балашиха; г. Орехово-Зуево; Орехово-Зуевский р-н, с/о Малодубенский, пос. Пригородный; г. Лосино-Петровский; г. Щелково.

Начальная (максимальная) цена договора: 17 498 000 (Семнадцать миллионов четыреста девяносто восемь тысяч) рублей 00 копеек.

Заявителем - Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Сектор А» (далее ООО ЧОП «Сектор А») была подана заявка под порядковым номером №2.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленный заказчиком в конкурсной документации:

Критерий	Величина значимости критерия (Вес критерия)	Что конкретно оценивается (показатели)
Ра: Цена договора.	50%	Предложение о цене договора, указанное в форме 3 «Технико-коммерческое предложение»

<p>Rb: Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников, в том числе:</p> <p>– ВО: Опыт работы, аналогичный предмету закупки (коэффициент значимости 0,4).</p> <p>– ВО1: Опыт работы, аналогичный предмету закупки (коэффициент значимости 0,3).</p> <p>– ВК: Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) (коэффициент значимости 0,3).</p>	<p>50%</p>	<p>– Под опытом работы понимается общая сумма исполненных договоров/контрактов на оказание охранных услуг, размещенных в системе ЕИС (сайт zakupki.gov.ru), стоимость одного такого договора/контракта должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки. Список контрактов (договоров), содержащий информацию (по каждому контракту (договору): наименование Заказчика, реестровом номере контракта (договора), дате заключения контракта (договора), предмете контракта (договора), сумме контракта (договора), дате исполнения контракта (договора).</p> <p>В список контрактов (договоров) включаются только те контракты (договоры) которые одновременно отвечают следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об исполнении содержатся в Реестре контрактов, заключенных заказчиками единой информационной системы в сфере закупок (http://www.zakupki.gov.ru) за период 2017 – 2020 гг.; - контракты (договоры) исполнены надлежащим образом без применения неустоек (штрафов, пеней); - предмет договора – оказание охранных услуг - стоимость договора/контракта не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки. <p>Стоимость одного такого договора/контракта должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки.</p> <p>– Под опытом работы понимается общая сумма исполненных договоров на оказание охранных услуг, заключенных в соответствии с ГК РФ, стоимость одного такого договора должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки. Список договоров, содержащий информацию (по каждому договору: наименование, дата заключения договора, предмете договора, сумме договора, дате исполнения договора).</p> <p>В список договоров включаются только те договоры которые одновременно отвечают следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - период исполнения 2017 – 2020 гг.; - договоры исполнены надлежащим образом без применения неустоек (штрафов, пеней); - предмет договора – оказание охранных услуг; - стоимость договора не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки. <p>Стоимость одного такого договора должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки.</p> <p>– При оценке по данному показателю анализируется предложение участника конкурса по количеству сотрудников, имеющих правовой статус и соответствующих требованиям ТЗ, которых участник может потенциально задействовать для исполнения договора.</p> <p>Информация подтверждается следующими документами в составе заявки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии удостоверений частного охранника заверенные участником и включенные в состав заявки;
---	------------	---

		-копии личных карточек охранника заверенные участником и включенные в состав заявки; -актуальный список сотрудников, заверенный печатью территориального лицензионно-разрешительного органа Росгвардии РФ и подписью генерального директора охранного предприятия.
--	--	---

1. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке:

1.1. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Если документацией о закупке предусмотрено, что победителями может быть признано несколько участников, то первый порядковый номер присваивается нескольким заявкам, набравшим наибольшие итоговые рейтинги. Число заявок, которым присвоен первый порядковый номер:

- должно равняться установленному документацией о закупке количеству победителей, если число заявок равно установленному документацией о закупке количеству победителей или превышает его;

- должно равняться количеству заявок, если число заявок менее установленного документацией о закупке количества победителей.

Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.

1.2. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому из критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе умноженных на коэффициенты значимости данных критериев. Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100:

$$R_i = R_{ai} \cdot 0,5 + R_{bi} \cdot 0,5$$

1.3. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

1.4. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора» («цена единицы продукции»), определяется по формуле:

$$R_{ai} = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} – начальная (максимальная) цена договора/единицы продукции. Если в извещении и документации о закупке Заказчиком не установлена начальная (максимальная) цена договора, то за A_{\max} принимается максимальная цена из предложенных участниками закупки;

A_i – цена договора/единицы продукции, предложенная i -м участником.

1.5. Рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников» считается по формуле:

$$R_{bi} = BO_i + BO_{1i} + BK_i$$

1.5.1. В отношении показателя «Опыт работы, аналогичный предмету закупки» не устанавливается предельно необходимое Заказчику значение. Для определения количества баллов, присуждаемых по данному показателю, устанавливается следующий порядок оценки:

$BO_i = K3 \cdot 100 \cdot (K_i / K_{max})$;
при этом $BO_{max} = K3 \cdot 100$,
где:

$K3$ – коэффициент значимости показателя, равный 0,4;

K_i – совокупная сумма договоров (стоимость одного такого договора/контракта должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки.) на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране), за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки;

K_{max} – наибольшая сумма договоров на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране) за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки, из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по предложению присваивается участнику, если:

- не представлены требуемые сведения;
- не представлены документы, подтверждающие представленные сведения.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения и документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера на максимальном количестве объектов охраны по ранее исполненным и действующим договорам.

1.5.2. Договора заключенные в соответствии с ГК РФ. В отношении показателя «Опыт работы, аналогичный предмету закупки» не устанавливается предельно необходимое Заказчику значение. Для определения количества баллов, присуждаемых по данному показателю, устанавливается следующий порядок оценки:

$BO_i = K3 \cdot 100 \cdot (K_i / K_{max})$;
при этом $BO_{max} = K3 \cdot 100$,
где:

$K3$ – коэффициент значимости показателя, равный 0,3;

K_i – совокупная сумма договоров (стоимость одного такого договора должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки.) на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране), за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки;

K_{max} – наибольшая сумма договоров на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране) за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки, из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по предложению присваивается участнику, если:

- не представлены требуемые сведения;
- не представлены документы, подтверждающие представленные сведения.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения и документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера на максимальном количестве объектов охраны по ранее исполненным и действующим договорам.

1.5.3. В отношении показателя «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация)» не устанавливается предельно необходимое Заказчику значение. Для определения количества баллов, присуждаемых по данному показателю, устанавливается следующий порядок оценки:

$BK_i = K3 \cdot 100 \cdot (K_i / K_{max})$;
при этом $BK_{max} = K3 \cdot 100$,
где:

$K3$ – коэффициент значимости показателя, равный 0,3;

Ki – количество в штате участника сотрудников, имеющих правовой статус и соответствующих требованиям ТЗ, которых участник может потенциально задействовать для исполнения договора, документальное подтверждение наличия которых участник закупки включил в состав заявки;

Kmax – наибольшее количество в штате участника сотрудников, имеющих правовой статус и соответствующих требованиям ТЗ, которых участник может потенциально задействовать для исполнения договора, документальное подтверждение наличия которых включено в состав заявки, из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по предложению присваивается участнику, если:

- не представлены требуемые сведения;

- не представлены документы, подтверждающие представленные сведения.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения по максимальному количеству сотрудников, имеющих правовой статус и соответствующих требованиям ТЗ.

2. Закупочная комиссия вправе не определять победителя, в случае если по результатам оценки заявок ни одна из заявок не получит итоговый рейтинг более 20 баллов. В указанном случае закупка объявляется несостоявшейся и Заказчик вправе объявить о проведении закупки повторно. При этом Заказчик вправе внести изменения в документацию о закупке.

3. В подтверждение сведений об опыте в составе заявок участников закупки должны быть приложены копии исполненных контрактов/договоров (включая приложения к контракту/договору, содержащие техническое задание) с приложением акта (ов) приемки работ (услуг), платежные поручения по выполненным договорам.

4. Заказчик вправе отклонить заявку на участие в закупке, если предложенная в ней цена договора (договоров) в сочетании с другими сведениями, указанными в заявке на участие в закупке, аномально занижена, и у Заказчика возникли обоснованные сомнения в способности участника закупки исполнить договор на предложенных условиях.

Аномально заниженной ценой договора (договоров) признается снижение цены на 25% (двадцать пять процентов).

5. Закупочная комиссия вправе запросить у участника закупки структуру предлагаемой им цены договора и обоснование такой цены договора, если его заявка на участие в закупке, содержит предложение о цене договора на 25% (двадцать пять процентов) ниже, чем начальная (максимальная) цена договора, установленная в настоящей документации о закупке. Участник закупки, предоставивший такую заявку на участие в закупке, обязан предоставить структуру предлагаемой цены договора и обоснование такой цены договора. Закупочная комиссия в сроки осуществления открытого конкурса, проводит анализ всей информации, предоставленной участником закупки в заявке на участие в закупке.

Если участник закупки не предоставил запрошенную Закупочной комиссией информацию или Закупочная комиссия пришла к решению, что представленная участником закупки структура предлагаемой им цены договора и обоснование такой цены договора не свидетельствуют о способности участника закупки надлежащим образом исполнить договор на условиях, предложенных таким участником закупки и установленных документацией о закупке, или Закупочная комиссия имеет иные обоснованные сомнения в возможности участника закупки надлежащим образом исполнить договор на условиях, предложенных таким участником закупки и установленных документацией о закупке, Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в закупке такого участника закупки с указанием причин отклонения.

1. Комиссия заказчика провела оценку и сопоставление заявок участников закупки по критериям, установленным в п.27 Раздела 2.5 закупочной документации. По результатам оценки и сопоставления Участнику № 2 ООО ЧОП «Сектор А»:

1) По критерию «Опыт работы, аналогичный предмету закупки (коэффициент значимости 0,4)» присвоено **0 баллов**;

2) По критерию Опыт работы, аналогичный предмету закупки (коэффициент значимости 0,3)» присвоено **3.60 баллов**;

3) По критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) (коэффициент значимости 0,3)» присвоено **3.60 баллов**;

В свою очередь при подсчете итогового рейтинга по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников» заказчиком был произведен следующий расчет:
 $Rb2=0+3+3,6=6,60$ (При сложении баллов из таблицы $0+3,6+3,6=7,2$)

2. По критерию Опыт работы, аналогичный предмету закупки (коэффициент значимости 0,3) максимальный балл (18 баллов) получил Участник №4, в свою очередь для определения количества баллов, присуждаемых по данному показателю, установлен следующий порядок оценки:

$$BO1i = K3 * 100 * (Ki / Kmax);$$

при этом $BO1max = K3 * 100$,

где:

K3 – коэффициент значимости показателя, равный 0,3;

Ki – совокупная сумма договоров (стоимость одного такого договора должна быть не менее 30 % от начальной максимальной цены договора настоящей закупки.) на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране), за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки;

Kmax – наибольшая сумма договоров на оказание услуг по охране (количество объектов, на которых оказываются услуги по охране) за последние 3 года (2017-2020), документальное подтверждение реализации которых участник закупки включил в состав заявки, из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по предложению присваивается участнику, если:

- не представлены требуемые сведения;

- не представлены документы, подтверждающие представленные сведения.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения и документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера на максимальном количестве объектов охраны по ранее исполненным и действующим договорам.

В нарушение установленного порядка оценки, ни один из Участников закупки не набрал максимальный балл по вышеуказанному критерию.

2. Комиссия заказчика провела оценку и сопоставление заявок участников закупки по критерию «Цена договора». По решению Комиссии Участнику № 2 ООО ЧОП «Сектор А» в соответствии с поданным ценовым предложением присвоено 11,73 балла. В свою очередь при подсчете итогового рейтинга заказчиком был произведен следующий расчет:

Участник №2= $8*0,5+6*0,5=4+3,3=7,30$ балла, вместо положенных $11,73*0,5+7,2*0,5=5,9+3,6=9,5$ баллов.

3. В п. 27 Раздела 2.5 закупочной документации открытого конкурса в электронной форме указано, что рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора» («цена единицы продукции»), определяется по формуле:

$$Rai = \frac{Amax - Ai}{Amax} \times 100,$$

где:

Rai – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{max} – начальная (максимальная) цена договора/единицы продукции. Если в извещении и документации о закупке Заказчиком не установлена начальная (максимальная) цена договора, то за A_{max} принимается максимальная цена из предложенных участниками закупки;

В свою очередь в Приложении № 1 к Положению о закупке товаров, работ, услуг ООО «Хартия» от 17.04.2020 (ред. № 14) рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора» («цена единицы продукции»), определяется по формуле:

$$R_{ai} = \frac{A_i}{A_{max}} \times 100,$$

где:

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке (оферте) по критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора; начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги; максимальное значение коэффициента снижения (принимается равным единице); максимальное значение переменной.

A_i - цена договора; цена единицы товара, работы, услуги; коэффициент снижения; переменная, предложенная (предложенный) i -м участником;

Считаем, что заказчиком нарушен порядок оценки при определении количества баллов, присуждаемых по критерию «Цена договора», тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также порядок оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений, установленный положением о закупке ООО "Хартия" от 17.04.2020г.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Сектор А» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 29.01.2021 N 32009866412-02.
3. Провести внеплановую проверку данной закупки (реестровый номер № 32009866412).

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 26.07.2016 N 2 "О назначении генерального директора ООО ЧОП "СЕКТОР А"

