



**ИНДУСТРИЯ  
ЧИСТОТЫ**

**ООО "Индустрия Чистоты"**

Юр. адрес: 454028, г. Челябинск, ул. Тракторная, д. 26  
ИНН 7451270450 КПП 745101001 ОГРН 1087451010294  
р/сч 40702810007110020279 в ПАО «ЧЕЛИНДСАНК»  
к/сч 30101810400000000711 БИК 047501711  
Тел: (351) 214-50-50 e-mail: info@stirka74.ru  
Сайт компании: stirka74.pф

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
**А.А. Козловой**

пр. Ленина, д.59, г. Челябинск, ГСП-  
6,454091

общества с ограниченной  
ответственностью «Индустрия чистоты»  
(ОГРН1087451010294, ИНН 7451270450,  
КПП 745101001)  
ул. Тракторная, д. 26, г. Челябинск, 454028,  
т./ф.: 8 (351) 2145050 доб. 27;  
e-mail: stirka74@mail.ru

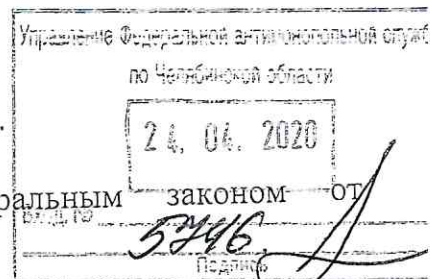
**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика

Государственным автономным учреждением здравоохранения «Дезинфекционный центр Челябинской области» (ОГРН1117453003161, ИНН 7453229440, КПП 745301001; далее – Учреждение, Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009074747>) опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме (извещение № 32009074747; далее – Аукцион, закупка), дата и время окончания срока подачи заявок согласно Извещению: 29.04.2020 в 12 часов 00 минут, дата и время окончания срока подачи заявок согласно документации об Аукционе: 29.04.2020 в 08 часов 00 минут.

Сведения о заказчике согласно Извещению:

- место нахождения: ул. Татищева, д. 249, г. Челябинск, 454004;
- почтовый адрес: ул. Татищева . 249, корп. 2, г. Челябинск, 454004;
- контактное лицо:
- электронная почта: [center-prachka@mail.ru](mailto:center-prachka@mail.ru);
- номер телефона: +7 (351) 794-07-58,
- адрес электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от



18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Объектом закупки является оказание услуг по стирке белья с I, II степени загрязнения, дезинфекции, сушке, глажению. Закупка осуществляется для нужд Учреждения. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 4 240 000 рублей 00 копеек. Аукцион является закупкой у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общество с ограниченной ответственностью «Индустрия чистоты» (далее – Общество) считает, что при организации закупки Учреждением допущены нарушения Закона о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ввиду следующего.

1. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2.1. статьи 2 Закона о закупках орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции и полномочия учредителя автономного учреждения субъекта Российской Федерации вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить автономные учреждения субъекта Российской Федерации, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Частью 3 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке может быть утверждено наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Приказом Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Министерство) от 05.07.2018 № 1356 утверждено типовое положение об отдельных закупках товаров, работ, услуг Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Типовое положение), руководителям подведомственных учреждений Министерства приказано организовать внесение изменений в положения о закупках либо утвердить новые положения о закупке в соответствии с Типовым положением.

Протоколом наблюдательного совета от 12.02.2020 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее – Положение о закупке), данное положение размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Подпунктом 2 пункта 4 раздела 11 Типового положения, подпунктом 1 пункта 1.8.2. Положения о закупке установлено, что при осуществлении закупки конкурентными способами устанавливается следующее обязательное требование к участникам закупки: соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом закупки.

Согласно Извещению о закупке объектом закупки является оказание услуги по стирке белья с I, II степени загрязнения, дезинфекции, сушке, глажению. Согласно документации об Аукционе услуги предоставляются в соответствии с требованиями Технического задания (приложение № 1).

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком установлены следующие требования к качеству оказываемых услуг:

«Обработка белья должна производиться в соответствии с действующими нормами и правилами для стирки и обработки белья в медицинских учреждениях:

- СанПиН 2.1.2.2646-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы прачечных», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача от 10.06.2010 № 65;

- МУ 3.5.736-99 от 16.05.1999 «Технология обработки белья в медицинских учреждениях»;

- «Инструкция по технологии обработки белья медицинских учреждений на фабриках прачечных» №121-6\125-5 от 07.04.1986».

Кроме того, Заказчик указывает, что

- при оказании услуги должны использоваться моющие и дезинфицирующие средства, разрешенные на территории Российской Федерации;

- дезобработка должна осуществляться с использованием дезинфицирующих средств, относящихся к классу малоопасных веществ, предназначенных для применения в лечебно-профилактических учреждениях, обладающих бактерицидными, туберкулоцидными, вирулицидными (тестированных на вирусах полиомиелита, гепатита В и ВИЧ) и функциональными свойствами;

- при оказании услуг Исполнитель должен осуществлять бактериологический контроль за качеством обработки белья, который основан на обнаружении санитарно-показательных микроорганизмов в смывах, взятых со всех видов белья, хранящегося на складе чистого белья.

Аналогичные требования содержит проект договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона.

Указанные Учреждением в извещении о закупке, техническом задании, проекте контракта методические указания МУ 3.5.736-99 входят в раздел СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» - «Дезинфектология», то есть обязательны к применению.

Согласно пункту 1.2. МУ 3.5.736-99, данные методические указания содержат требования, направленные на снижение риска возникновения и распространения внутрибольничных инфекций за счет совершенствования организации бельевого режима и внедрения современных технологий обработки текстильных изделий.

Под бельевым режимом понимается: сбор, хранение, транспортирование, дезобработка, стирка, сушка, глажение, ремонт, утилизация текстильных изделий в медицинских учреждениях. Требования, изложенные в методических указаниях, распространяются на технологию обработки как инфицированного, так и неинфицированного белья в прачечных медицинских учреждений (п. 1.3.).

Разделом 4. МУ 3.5.736-99 установлено, что грязное белье собирается и упаковывается работниками медицинской организации. Белье, загрязненное инфицированными биологическими выделениями, **подвергается дезинфекции немедленно**. При необходимости (инфицированное белье) мешки с бельем после сортировки также дезинфицируются. Затем данное белье в упакованном виде передается в больничную прачечную или передается для доставки автотранспортом до прачечной.

**В дальнейшем**, согласно разделам 5 и 6 МУ 3.5.736-99, белье принимается, сортируется и направляется на обработку.

В соответствии с пунктом 2.4. МУ 3.5.736-99 все белье и спецодежда из инфекционных отделений, а также белье, загрязненное биологическими выделениями, из соматических отделений, **дезинфицируются и стираются** в проходных **стиральных машинах**, имеющих два окна - загрузочное («грязное») и выгрузочное («чистое»).

Стирка и дезинфекция инфицированных изделий осуществляется в проходных стиральных машинах. Стирка неинфицированных изделий может осуществляться в обычных стиральных машинах (п. 6.1. МУ 3.5.736-99). Обработка белья может осуществляться в стиральных и стирально-отжимных машинах циклического действия, а также в машинах дискретно-непрерывного действия (п. 6 Инструкции № 121-6/125-5 от 07.04.1986).

В соответствии с пунктом 2.2. СанПиН 2.1.2.2646-10 планировка прачечной должна предусматривать последовательность (поточность) технологического процесса.

Пунктом 25 Инструкции № 121-6/125-5 от 07.04.1986 установлено, что стирку белья хирургических отделений, родильных домов, новорожденных акушерских стационаров и другого, содержащего большое количество белковых загрязнений (кровь, моча, молоко) и пятен лекарственных препаратов, производят в автоматизированных и неавтоматизированных стиральных и стирально-отжимных машинах.

Стирку белья, содержащего в основном общее и небольшое количество белковых загрязнений и пятен, производят на указанных выше машинах, а также на поточных линиях непрерывной обработки белья.

Согласно пункту 10 Инструкции № 121-6/125-5 от 07.04.1986 обработка на прачечной текстильных изделий медицинских учреждений должна обеспечивать их полное обеззараживание, что достигается стиркой с кипячением, дезинфекцией химическими препаратами и глажением при температуре не ниже 110 °С для изделий из смешанных и не ниже 140 °С из хлопчатобумажных и льняных тканей.

**Технологические режимы стирки** обеспечивают полное обеззараживание белья соматических отделений за счет воздействия высоких температур при стирке и глажении, а также отбеливающе-дезинфицирующих средств (гипохлорита, пербората натрия, перекиси водорода) – пункт 26 Инструкции № 121-6/125-5 от 07.04.1986.

Таким образом, при предъявлении заказчиком требований о необходимости соблюдения исполнителем требований МУ 3.5.736-99, СанПиН 2.1.2.2646-10, Инструкции № 121-6/125-5 от 07.04.1986 дезинфекционная обработка белья является неотъемлемым, технологически неразрывным этапом самой стирки белья. При этом осуществление дезинфекции до передачи белья в прачечную

прямо предусмотрено указанными актами, но не исключает требований о необходимости такой обработки при стирке.

Кроме того, согласно пункту 4.10 МУ 3.5.736-99 транспортные средства после выгрузки грязного белья подвергаются дезинфекции. Для проведения дезинфекции транспорта необходимо иметь гидропульты, ветошь, емкости для приготовления дезрастворов, дезсредства. Дезинфекция автотранспорта производится в отдельных помещениях (санитарных площадках) специально выделенными лицами.

В соответствии с пунктом 8.4. МУ 3.5.736-99 автотранспорт, специальные тележки и другое оборудование, предназначенное для транспортирования чистого белья в подразделения, подвергается предварительной дезинфекционной обработке.

Из указанного следует, что помимо обязательной дезинфекционной обработки белья больничного учреждения Исполнитель обязан производить дезинфекционную обработку транспортных средств во избежание вторичного загрязнения и инфицирования белья.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) **медицинская деятельность подлежит лицензированию** (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Пунктом 3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Положение) установлено, что **медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению**, которые выполняются при оказании первичной медикосанитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Положением прямо предусмотрено, что **дезинфектология является видом работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (включена в перечень работ и услуг).**

Указанные нормы императивны и не допускают дуализма в их толковании – **дезинфектология является частью медицинской деятельности.**

Помимо указанного, пунктом 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) **медицинская деятельность определяется как профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских**

освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ).

Статьей 1 указанного закона санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия определяются как организационные, административные, инженерно-технические, медикосанитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона № 59-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Согласно санитарным правилам № 3.5.1378-03 «Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила» (далее – Правила), дезинфекционная деятельность включает в себя хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, примаки других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия (пункт 3.1).

Пунктом 3.6.1. Правил установлено, что дезинфекция включает работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий.

На основании изложенного, обеззараживание белья, предметов ухода за больными, выделений, одежды, обуви, постельных принадлежностей является частью дезинфекции.

При этом деятельность по дезинфекции, включая хранение,

транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, примазки других форм применения, признается дезинфекционной деятельностью и является частью санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в свою очередь, являются частью медицинской деятельности.

Таким образом, деятельность, связанная с оказанием услуг по дезинфекции, подлежит лицензированию.

Соответственно, для оказания необходимых Заказчику услуг в соответствии с предъявленными им требованиями наличие у исполнителя лицензии на осуществление деятельности по дезинфекции является обязательным.

Указанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой и практикой антимонопольного органа, в том числе Челябинского УФАС России (см., например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 30.08.2019 № 309-ЭС19-14413, от 15.01.2018 № 309-КГ17-12073).

Однако, документацией об Аукционе требования о наличии у исполнителя соответствующей лицензии не предъявлены.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из совокупного толкования норм частей 5, 11 статьи 3 Закона о закупках, части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе действия (бездействие) заказчика могут быть обжалованы любым лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, вне зависимости от того, была ли подана таким лицом заявка на участие в торгах.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Действия Заказчика по не предъявлению к участникам Аукциона обязательного требования о наличии у них действующей собственной лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии противоречат указанным выше требованиям действующего законодательства, Типового положения и Положения о закупке.

Кроме того, указанные действия создают необоснованные преимущества участникам торгов, не имеющим необходимой лицензии, и могут привести к определению победителем торгов лица, не имеющего права на участие в Аукционе, создать неравные условия участия в торгах для лиц, имеющих лицензию по сравнению с лицами, которые не несут затраты, связанные с необходимостью обеспечения соответствия лицензионным требованиям самого участника и оказываемых им услуг, что противоречит требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Более того, Общество имеет основания полагать, что предполагаемое к обработке по контракту белье является бельем больничных учреждений, право на обработку которых получено Учреждением ранее при проведении государственных и муниципальных закупок, о чем свидетельствует, в том числе, предъявление заказчиком ранее указанных требований о необходимости обработки белья в соответствии с требованиями, предъявляемыми к больничным учреждениям.

При таких обстоятельствах заявленные в документации об Аукционе услуги следует рассматривать и как оказываемые при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи, а также направленные непосредственно на предупреждение возникновения и распространения внутрибольничных инфекций, инфекционных и иных заболеваний как среди медицинского персонала, так и среди населения, получающего необходимую медицинскую помощь в лечебных учреждениях.

Заключение контракта с заведомо несоответствующими требованиям действующего законодательства участниками в сфере охраны здоровья может привести к ухудшению эпидемиологической обстановки, распространению заболеваний, что особенно актуально в настоящее время, когда Всемирной организацией здравоохранения объявлена пандемия коронавирусной инфекции нового типа COVID-19(SARS-CoV-2).

Непринятие мер по надлежащей обработке белья лицензированными участниками рынка в таких условиях может нанести ущерб принимаемым органами государственной власти и местного самоуправления мерам по борьбе с распространением указанной инфекции, как среди пациентов медицинских учреждений, так и его работников.

Нельзя не отметить и тот факт, что Учреждение является профессиональным участником рынка предоставления услуг по обработке белья, в том числе медицинских учреждений, постоянным участником соответствующих закупок, проводимых организациями здравоохранения, неоднократно участвовало в рассмотрении жалоб на соответствующие закупки, в том числе и в качестве заявителя при обжаловании действий медицинских учреждений по основанию не предъявления ими требований о необходимости наличия у участников лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Из указанного следует, что, ответственные должностные лица Учреждения не могли не знать о предъявляемых действующим законодательством требованиям к участникам торгов, связанных с предоставлением услуг по дезинфекции белья, и сознательно допустили нарушение требований действующего законодательства.

2. Частью 11 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заинтересованное



лицо может подать, изменить или отозвать заявку на участие в конкурентной закупке в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки указываются, в том числе, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки). Аналогичную информацию должна содержать и документация о закупке (п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В нарушение указанного требования заказчиком в Извещении и документации об Аукционе указаны различные сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

В частности, согласно документации об Аукционе окончание срока подачи заявок на участие в Аукционе наступает 29.04.2020 в 08 часов 00 минут, однако согласно Извещению срок подачи заявок истекает 29.04.2020 в 12 часов 00 минут.

Сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе являются существенными, поскольку с данной информацией Закон о закупках, Типовое положение и Положение о закупке связывают права и обязанности участника закупки, в том числе на подачу, изменение и отзыв заявки на участие в Аукционе.

Действия заказчика по указанию в Извещении и документации об Аукционе различных сведений о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе создает правовую неопределенность относительно соответствующего срока, может привести к произвольному применению заказчиком указанных условий, необоснованному приему заявки по истечении срока приема заявок или отказу в приеме заявки на участие в Аукционе, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении торгов и запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

- приостановить определение победителя закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- провести проверку действий Учреждения при проведении закупки по извещению № 32009074747 на предмет наличия вышеуказанных нарушений действующего законодательства;
- признать в действиях Учреждения нарушение положений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции;
- выдать Учреждению обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем принятия решения об отмене закупки.

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу;
- распечатка из ЕГРЮЛ на ООО «Индустрия Чистоты».

«24»апреля 2020 года

Директор ООО «Индустрия Чистоты»

