

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий, д. 3, стр 2,  
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7056/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 22.06.2023.

Постановление в полном объеме изготовлено 22.06.2023.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7056/2023 в отношении ПАО «Россети Московский регион» <...>, в присутствии посредством системы видеоконференц-связи представителя ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от 18.07.2022 № 77 АД 0386736,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 13.06.2023 № 077/04/9.21-7056/2023 об административном правонарушении (исх. от 13.06.2023 № 24007/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление ИП <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся неисполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств нежилых помещений в капитальном строении, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 86 (далее – Правила технологического присоединения), Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление ИП <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения

(технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между ИП <...> и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которого увеличивается, от 09.09.2022 № МС-22-303-89635(392162) (далее - Договор) в отношении энергопринимающих устройств Объекта максимальной мощностью 149 кВт (дополнительно к ранее выделенной мощности) уровне напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности.

Согласно пункту 13 Технических условий № МС-22-303-89635(392162), являющихся неотъемлемым приложением к Договору (далее - Технические условия), срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя составляет 6 месяцев со дня заключения Договора.

В соответствии с абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пункт 10.2.2. Технических условий предусматривает, что к мероприятиям, выполняемым ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимым для осуществления технологического присоединения, относится строительство КЛ-0,4 кВ 14 шт. от вновь сооружаемых сборок РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 13072 до существующих КЛ-0,4 кВ с монтажом соединительных муфт и концевых заделок. Ориентировочная протяженность каждой КЛ сечением 120 кв.мм. с пластмассовой изоляцией — 0,02 км. Пункт 10.2.3 Технических условий предусматривает строительство КЛ-0,4 кВ 2 шт. от сборок НН с.ш. РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 13072 до существующих КЛ-0,4 кВ с монтажом соединительных муфт и концевых заделок. Ориентировочная протяженность каждой многожильной КЛ сечением 185 кв.мм. с пластмассовой изоляцией — 0,15 км.

Таким образом, на ПАО «Россети Московский регион» возложена обязанность по исполнению мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок до 09.03.2023.

Согласно доводам заявления ИП <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Московский регион» на дату 03.05.2023 не исполнены.

В соответствии с предоставленными письменными пояснениями и документами ПАО «Россети Московский регион» (вх. от 01.06.2023 №34782-ЭП/23) с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя сетевой организацией проведены конкурсные процедуры по выбору подрядной организации. На основании проведенного конкурса согласно протоколу очного заседания постоянно действующей комиссии № РМР/3949 от 22.11.2022 был заключен договор подряда от 09.12.2022 № 289099/ПС-22 с ООО <...> на выполнение и сдачу заказчику комплекса ПИР, СМР, ПНР, материалов, оборудование по титулу: Реконструкция ТП-10/0,4 кВ № 13072 с установкой 2-х КРУ-0,4 кВ с количеством присоединений 10 взамен существующих сборок н/н, 14КЛ-0,4 кВ от ТП-10/0,4 кВ № 13072 до существующих КЛ-0,4 кВ, 4КЛ0,4 кВ от ТП-10/0,4 кВ № 13072 (луч А и Б) до ВРЩ-0,4 кВ № 73990, в том числе ПИР: г. Москва, ул. Уральская, д. 5А для нужд МКС — филиала ПАО «Россети Московский регион».

Пункт 3.1. договора подряда от 09.12.2022 № 289099/ПС-22, заключенного между сетевой организацией с ООО <...>, предусматривает срок окончания работ подрядчиком, включающий в себя срок устранения подрядчиком недостатков и/или дефектов в выполненных работах, до 31.03.2023.

Согласно содержанию ответа ПАО «Россети Московский регион» от 23.02.2023, направленного в адрес ИП <...>, сообщило Заявителю, проектно-изыскательские работы по Договору в стадии завершения, ориентировочный срок сдачи — 31.03.2023. Ориентировочный срок выполнения строительно-монтажных работ — 30.04.2023.

Вместе с тем ПАО «Россети Московский регион» письмом от 10.05.2023 № б/н сообщает Заявителю, что завершаются проектно-изыскательские работы, получены согласования балансодержателей территории и Энергонадзора, ориентировочный срок выполнения строительно-монтажных работ можно будет определить после утверждения проектно-сметной документации и открытия ордера Объединения административно-технических инспекций г. Москвы.

На основании изложенного должностное лицо антимонопольного органа отмечает следующее.

Установленный пунктом 3.1 Договора подряда от 09.12.2022 № 289099/ПС-22 между ПАО «Россети Московский регион» (Заказчик) и ООО «<...>» (Подрядчик) срок выполнения мероприятий Подрядчиком выходит за срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 13 Технических условий срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта ИП <...>.

Учитывая, что мероприятия по технологическому присоединению Объекта не осуществлены на дату составления протокола по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7056/2023, следовательно, ПАО «Россети Московский регион» не соблюден срок, установленный пунктом 13 Технических условий и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация ПАО «Россети Московский регион» работы по технологическому присоединению, привели к неисполнению ПАО «Россети Московский регион» обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, а именно до 09.03.2023.

Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 16 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий.

Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности.

Статус сетевой организации придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в

пренебрежительном отношении ПАО «Россети Московский регион» как сетевой организации к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

На основании изложенного в указанных действиях ПАО «Россети Московский регион» установлено нарушение статьи 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 10.03.2023, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в несоблюдении установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта ИП <...>.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9570/2022 от 29.07.2022 исх. № НП/39759/22 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 09.08.2022 в полном объеме.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта ИП <...> несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение

юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу:

г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: **to77@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>