



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.04.2021 № _____ 2222/03 _____

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ПКФ ИРТЭКС»
111123, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, 56с11
e-mail: irtex-m@mail.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
Областному автономному
учреждению Орловской области
«Центральный стадион
им. В.И. Ленина»
302028, г. Орел, ул. Тургенева, 55
e-mail: centrstadion@mail.ru

Уполномоченному органу:
Департаменту экономического
развития и инвестиционной
деятельности Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200000721000256)

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/69-304/2021
о нарушении законодательства о закупках

27 апреля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Областного автономного учреждения Орловской области «Центральный стадион им. В.И. Ленина» (далее – ОАУ ОО «Центральный стадион им. В.И. Ленина», Заявитель) – Дерябкиной Т.Ю.,

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (Уполномоченный орган) – Трошиной И.Н.,

в отсутствие представителей ООО «ПКФ ИРТЭКС» (далее - Заявитель) извещенных надлежащим образом,

рассмотрев посредством сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ПФК ИРТЭК» (далее – Заявитель) на действия комиссии заказчика – ОАУ ОО «Центральный стадион им. В.И. Ленина» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку трибуны телескопической 5-и рядной на 296

посадочных мест, извещение № 0154200000721000256 (далее - Аукцион) (далее – Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям Закона, а также Заявитель указывает, что победитель отсутствует в реестре Минпромторга согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государств» (далее – Постановление № 616).

Согласно пункту 8.2 протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2021 №0154200000721000256-3 заявка ООО «ПКФ ИРТЭКС» (ИНН 7721643353) не соответствует требованиям аукционной документации.

В обосновании приятного решения указано следующее: «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона заявка участника аукциона признается несоответствующей в связи:

1) с непредставлением документов, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона, а именно: в нарушение пункта 1) части 11 статьи 24.1 Закона, участник аукциона не предоставил копию Устава. Согласно «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. Документ «Устав ИРТЭКС 2019.rar», представленный в аккредитационных документах (направленный оператором площадки согласно части 11 статьи 24.1 Закона), не может являться копией соответствующего документа, так как не содержит отдельных фрагментов;

2) в связи с наличием во второй части заявки недостоверных сведений, а именно участник аукциона во второй части заявки в разделе «Идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки» указал ИНН 772397369823, данная информация противоречит сведениям Выписки из ЕГРЮЛА, согласно которым ИНН единоличного исполнительного органа 772321424295, ИНН учредителей 772321424295, 501201641088».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной, полагают, что комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 02.04.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 187 000,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 12.04.2021;

5) дата проведения аукциона – 14.04.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 3 заявки: 2 заявки признаны несоответствующими требованиям аукционной документации; 1 заявка признана соответствующими требованиям аукционной документации.

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

Согласно части 19 статьи 68 Закона в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При этом при проведении электронного аукциона в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации оператор электронной площадки также направляет заказчику предусмотренные частью 3.1 статьи 66 настоящего Федерального закона первые части заявок таких участников. В течение указанного срока оператор электронной площадки обязан направить участникам соответствующие уведомления.

Частью 3 статьи 69 Закона предусмотрено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации, в том числе копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык

учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Согласно части 6 статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 69 Закона предусмотрено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Из анализа документов, содержащихся в составе заявки ООО «ПКФ ИРТЭКС», а также документов и сведений, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона, следует, что:

1) копия устава Заявителя содержится не полном объеме, а именно, отсутствует часть текста разделов 10, 11 (страница 9).

В соответствии с подпунктом 23 пункта 3.1 Национального стандарта ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Таким образом, копия устава, представленная Заявителем, воспроизводит содержание последнего не в полном объеме, в связи с чем не может являться копией в юридическом смысле. Из указанного следует, что информация об уставе юридического лица, направленного оператором торговой площадки, является недостоверной.

2) во второй части заявки ООО «ПФК ИРТЭКС» в разделе «Идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки» указан ИНН 772397369823, данная информация противоречит сведениям Выписки из ЕГРЮЛ, согласно которым ИНН единоличного исполнительного органа 772321424295, ИНН учредителей 772321424295, 501201641088.

Таким образом в представленных Заявителем документах содержится недостоверная информация.

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что комиссия Заказчика правомерно признала заявку ООО «ПФК ИРТЭКС» несоответствующей требованиям аукционной документации, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В части довода Заявителя о том, что победитель отсутствует в реестре Минпромторга согласно постановлению № 616 Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункта 4.4 Раздела II. Информационная карта аукциона документации об Аукциона:

4.4	<p>В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»</p>	<p><u>Установлено</u></p>
-----	--	---------------------------

Согласно пункту 2 Раздела V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе «Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы и информацию, предусмотренные частью 5 Раздела II «Информационная карта аукциона» настоящей ДА.

В случае если в части 4 Раздела II «Информационная карта аукциона» ДА имеется указание о том, что в настоящей ДА установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, при рассмотрении вторых частей заявок УЗ применяются правила применения национального режима.

<p>Документы или копии документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ, ч. 4 настоящего раздела ДА в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов</p>	<p>Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). * Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт. <i>В случае представления участником закупки в составе заявки выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.</i> *В соответствии с приказом Минпромторга России от 29.05.2020 N 1755 "Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при</p>
---	--

	Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму"
--	---

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Следовательно, при проверке второй части заявки участника Аукциона проверке подлежит наличие в реестре (российском, евразийском) промышленной продукции и соответственно в выписке из таких реестров информации о продукции, произведенной на территории Российской Федерации или территории государства – члена Евразийского экономического союза.

При этом в соответствии с Законом участник закупки в электронной форме - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, зарегистрированное в ЕИС.

Следовательно, участник закупки может и не быть производителем товара, аукцион проводится среди поставщиков.

Комиссией установлено, что победитель в составе заявки представил выписку из реестра российской промышленной продукции, выданную ООО «АВАНГАРД».

Таким образом довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, Комиссия Орловского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

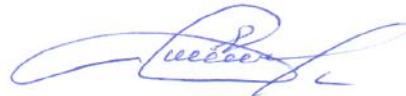
1. Жалобу ООО «ПФК ИРТЭКС» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Заместитель
председателя комиссии



М.А. Лебедев

Члены Комиссии:



О.А. Торшина



Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.