

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-335/2020

28 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» (далее – заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту моста через р. Шерна на км 4+816 автомобильной дороги Ельцы-Василево-Горка в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120001836).

Заявитель жалобы, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя департамента.

Заказчик - государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика.

27.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-335/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТехСтройПартнер» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту моста через р. Шерна на км 4+816 автомобильной дороги Ельцы-Василево-Горка в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120001836).

Заявитель полагает, что заказчиком в проекте контракта рассматриваемой закупки допущено нарушение части 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно не установлены штрафы для случая неисполнения исполнителем обязательств, не имеющих стоимостного выражения.

В обоснование своей позиции заявитель указал на то, что «в соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника».

На основании изложенного заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку размещения закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

В письменном отзыве заказчик указал на необоснованность и несостоятельность жалобы в виду того, что разделом 11 проекта контракта «Ответственность сторон» по рассматриваемой закупке, являющимся неотъемлемой частью документации электронного аукциона, предусмотрена ответственность сторон в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042.

В том числе, пунктом 11.4. раздела 11 предусмотрен штраф, начисляемый подрядчику в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, не имеющего стоимостного выражения, которое предусмотрено контрактом и определен порядок его начисления согласно Постановления Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042.

Также заказчик в письменном отзыве указал на то, что заявитель жалобы не обосновал и не представил доказательств, каким образом обжалуемое обстоятельство нарушило права и законные интересы, как его самого, так и иных участников закупки.

Уполномоченный орган в письменном отзыве выразил мнение о необоснованности жалобы в виду того, что заказчиком в проекте контракта надлежащим образом установлены все размеры штрафов, начисляемых исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с положениями Правил определения размера штрафов.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120001836 и документация электронного аукциона на Выполнение работ по ремонту моста через р. Шерна на км 4+816 автомобильной дороги Ельцы-Василево-Горка в Киржачском районе Владимирской области.

Начальная максимальная цена данной закупки составляет 52 992 885,00 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт включает обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика

(подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063».

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Раздел 11 проекта контракта по рассматриваемой закупке поименован как «Ответственность сторон».

В соответствии с пунктом 11.1. проекта контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Контракта стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Пунктом 11.4 проекта контракта предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, не имеющего стоимостного выражения, которое предусмотрено Контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренной Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате штрафа.

Размер штрафа устанавливается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 30.08.2017 N 1042:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Рассмотрев раздел 11 проекта контракта «Ответственность сторон», Комиссия установила, что в данном разделе размеры штрафов установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, рассмотрев проект контракта, Комиссия не усматривает в положениях контракта нарушений статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что статья 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок утратила силу с 01 июля 2018 года.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту моста через р. Шерна на км 4+816 автомобильной дороги Ельцы-Василево-Горка в Киржачском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120001836) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.