



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com  
info@sibilir.com

УФАС России по  
Красноярскому краю

E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Исх. №449 от 18.06.2021 года**

**«Жалоба по закупке №32110328139»**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12709808>

**Заказчик:**

Наименование: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Сибирский федеральный университет"

Адрес местонахождения: г. Красноярск, пр. Свободный, д. 79.

Почтовый адрес: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, д. 79.

**Предмет закупки:**

Оказание охранных услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Сибирский федеральный университет"

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в виде конкурса в электронной форме в порядке Закона 223-ФЗ.

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией заказчика, считает ее не соответствующей требованиям Закона №135-ФЗ, а также требованиям Закона №223-ФЗ в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частным охранным организациям разрешено оказание семи видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предметом закупки в соответствии с документацией Заказчика являются:

Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона N 2487-1, что является 7 (седьмым) видом оказания охранных услуг.

Данный вид охранных услуг Исполнитель должен оказать Заказчику путем выставления на объектах Заказчика 109 постов физической охраны в составе 147 человек в смену на постах.

Однако помимо указанной выше услуги, заказчик в своей документации (техническое задание) вменяет обязательное наличие у Исполнителя группы быстрого реагирования и наличие у исполнителя круглосуточной единой дежурной службы. Данный вид услуги, относится к 3 (третьему) виду охранных услуг в соответствии со статьей 3 Закона и не является предметом контракта.

Так как 3 (третий) вид услуг не является предметом контракта, если Заказчик все же нуждается в группе быстрого реагирования и круглосуточной единой

дежурной службы, то в предмет закупки он обязан был включить 3 (третий) вид охранной услуги в соответствии со статьей 3 Закона и предусмотреть в контракте затраты на оплату данного самостоятельного вида охранной услуги. Так как оказание видов охранных услуг, являющихся предметом контракта не предусматривают наличие у Исполнителя служб которые требует Заказчик.

Кроме того, Заказчику вовсе не требуется оказание 3 (третьего) вида охранных услуг, так как объекты Заказчика относятся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и являются объектами антитеррористической защищенности. В силу Постановления Правительства РФ от 07.11.2019 N 1421 (ред. от 29.03.2021) объекты Заказчика должны быть оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112. Из этого следует, что у Заказчика уже есть контракт на осуществление 3 (третьего) вида услуг с войсками национальной гвардии Российской Федерации и заказ 3 (третьего) вида услуг у частной охранной организацией не отвечает принципам целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, то есть попросту является растратой бюджетных средств.

ООО ЧОО «Илир-24» считает, что требования о наличии группы быстрого реагирования и круглосуточной единой дежурной службы установлены Заказчиком, только с целью ограничения конкуренции и создания преимущественного положения для конкретного участника, который уже имеет круглосуточную единую дежурную службу и группы быстрого реагирования, способные обеспечить реагирование по 90 объектам Заказчика на безвозмездной основе.

Так же является незаконным и требование Заказчика о наличии у Исполнителя инспектора-кинолога со служебной собакой по розыску взрывных устройств, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов, готовых в любой момент, по заявке заказчика, прибыть на объект в целях проведения розыскных мероприятий, так как частные охранные организации не имеют права на осуществление розыска взрывных устройств. Кроме того, наличие инспектора-кинолога со служебной собакой не является лицензионным требованием ни к одному виду охранных услуг, предусмотренных законом о частной охранной деятельности. Таким образом, данное требование также ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как для участия в ней недостаточно иметь лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а необходимо иметь и кинолога.

Столкнувшись с такими требованиями Заказчика добросовестные участники, заинтересованные в данной закупке понимая всю убыточность и не выгодность данной закупки не примут участие в конкурсе.

Таким образом Заказчиком ограничивается круг участников с целью создания преимущественного положения определенному участнику.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности предъявления требования к Исполнителю о безвозмездном оказании услуги, которая не является предметом закупки Заказчика, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 17.03.2021 в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №011930000622100001.

Таким образом требование Заказчика нарушает положения статьи 8 Закона 223-ФЗ и статьи 17 Закона 135-ФЗ, а равно конкурсная документация содержит положения о наличии производственных мощностей, необоснованно ограничивающие конкуренцию и предоставляющие одним хозяйственным субъектам преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Так же по мнению ООО ЧОО «Илир-24» Заказчик устанавливает в своей документации не правомерное требование о предоставлении ему копий трудовых договоров сотрудников с целью подтверждения сведений по показателю количество работников. Данное требование не законно в силу следующего:

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021), работодатели не имеют права свободно распространять персональные данные своих работников, а заказчики охранных услуг собирать персональные данные работников иных организаций.

ООО ЧОО «Илир-24» работники отказали в предоставлении их персональных данных третьим лицам в виде копий трудовых книжек и трудовых договоров, в связи с чем общество лишено возможности участия в данной закупке.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности требования о предоставлении персональных данных сотрудников Заказчику подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.04.2021 в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке № 32110151100.

Комиссия УФАС сделала вывод о том, что:

Формулировка «частный охранник» не означает того факта, что гражданин осуществляет охранную деятельность самостоятельно, то есть без заключения трудового договора с охранной организацией.

Работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов:

- удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности));
- личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).

Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от 31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица, обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).

Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки):

- переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей;

- прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией;

- аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.

Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, требование о представлении в составе заявки которой установлены в закупочной документации, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.

Таким образом, требованием о предоставлении персональных данных работников в виде копий трудовых договоров Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, путем ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, не имеющим возможности предоставления персональных данных работников.

Исходя из всего вышесказанного действия Заказчика по установлению не правомерных требований нарушают положения статей 3, 8 Закона 223-ФЗ, статью 17 Закона 135-ФЗ, а равно конкурсная документация подлежит изменению.

На основании вышеизложенного,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110328139.
2. Провести проверку и в случае установления нарушений, выдать предписание заказчику об их устранении.

Приложение:

1. Доверенность представителя.

С Уважением,  
представитель по доверенности

Е.С. Мальчиков