

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-837/2021**

06 сентября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 06.09.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Фомина М.В., заместителя руководителя Управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

Миронова Д.В., заместителя начальника отдела,

Антоновой М.Н., ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рестарт» (далее – заявитель, ООО «Рестарт», общество) на положения документации электронного аукциона на поставку медицинского оборудования в рамках реконструкции объекта "Реконструкция незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница №1" - инкубаторы для новорожденных стандартные (извещение № [0128200000121005392](#)) в присутствии представителя заказчика – ГБУ ВО «Облстройзаказчик» Юрченко М.О. (доверенность от 25.08.2021 № 10/21), заявителя – ООО «Рестарт» Лаврика А. (доверенность от 31.08.2021 № 31-1/008-2021), Грибачева С.С. (доверенность от 24.08.2021 № 09/008-2021).

03.09.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 06.09.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-837/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Рестарт» на положения документации электронного аукциона на поставку медицинского оборудования в рамках реконструкции объекта "Реконструкция незавершенного строительства терапевтического корпуса

под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница №1" - инкубаторы для новорожденных стандартные (извещение № [0128200000121005392](#)).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушением требований части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В частности, заявитель указывает, что заказчиком установлены излишне детализированные и избыточные требования в техническом задании аукционной документации, присущие единственному производителю, а именно «Дрегерверк АГ унд Ко.КГаА», Германия.

Указанные требования установлены заказчиком в пунктах 5.5, 5.6, 5.9, 5.10, 5.11, 5.13, 5.14, 5.16, 5.22, 5.28, 5.29, 5.30, 5.31, 5.31.1, 5.32, 5.33.1, 5.33.2, 5.34, 5.34.1, 5.34.3, 5.35.1, 5.35.2, 5.35.3, 5.35.4, 5.36.1, 5.36.11, 5.36.13, 5.36.14, 5.36.15, 5.36.17, 5.37.1, 5.37.2, 5.37.3, 5.37.4, 5.37.6 технического задания аукционной документации.

В силу изложенного, заявитель просит обязать заказчика внести изменения в описание объекта закупки, и удалить избыточные и необоснованные требования из технического задания аукционной документации.

Представитель заказчика возразил относительно существа жалобы, выразив мнение о ее необоснованности, пояснив, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком самостоятельно, исходя из своей потребности в товарах, работах или услугах. Законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об открытом аукционе как требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, а также требований к заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Исходя из анализа положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Указание в аукционной документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством и поэтому не влечет нарушение антимонопольного законодательства.

Оспариваемые заявителем жалобы требования к поставляемому товару являются для заказчика клинически важными и значимыми, а предлагаемые заявителем редакции заведомо ухудшают клинически обоснованные потребительские свойства поставляемого оборудования.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.08.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0128200000121005392](#) и документация электронного аукциона на поставку медицинского оборудования в рамках реконструкции объекта "Реконструкция незавершенного строительства

терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница №1" - инкубаторы для новорожденных стандартные.

Начальная максимальная цена закупки составляет 26 326 666,63 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в статье 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не

обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

Комиссия полагает, что заказчиком не были установлены какие-либо особые (нестандартные) или излишние требования к характеристикам поставляемого товара, ограничивающие количество участников закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Комиссия полагает, что доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил. Косвенным подтверждением отсутствия ограничения конкуренции является тот факт, что на участие в рассматриваемом электронном аукционе было подано две заявки от участников, обе заявки допущены к торгам (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000121005392 от 01 сентября 2021).

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссия не усматривает в положениях документации электронного аукциона на поставку медицинского оборудования в рамках реконструкции объекта "Реконструкция незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница №1" - инкубаторы для новорожденных стандартные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рестарт» на положения документации электронного аукциона на поставку медицинского оборудования в рамках реконструкции объекта "Реконструкция незавершенного строительства терапевтического корпуса под акушерский корпус для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская многопрофильная городская больница №1" - инкубаторы для новорожденных стандартные (извещение № [0128200000121005392](#)) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.