

4311 8000

Пенза Мед

Медицинский центр

Адрес: 440000, г. Пенза, ул. Пушкина, 29Б Факт. Адреса филиалов: 440008, г. Пенза, ул. Суворова, 144Б, тел. 8-8412-257-997, 440067, г. Пенза, ул. Клары Цеткин, 63В.
Тел. 8 (8412) 20-40-30 Факс 8 (8412) 68-01-03 Электронный адрес: Penzamed@mail.ru Сайт: медкомиссия-пенза.рф
ИНН 5836655859 ОГРН 1135836001289

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

Исх № _____ от _____

адрес: 440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127
e-mail: для принятия жалоб: to58@fas.gov.ru

Вх № _____ от _____

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

1. ЗАКАЗЧИК

ООО "ГОРВОДОКАНАЛ"
ИНН 5836623790 КПП 583701001 ОГРН 1065836023714
440031, Пензенская область, г. Пенза, ул. Кривозерье, дом 24
Контактное лицо: Ильин Ю.О.
Электронная почта: vodokanal-pnz@gvkpenza.ru
Телефон: 8(8412)20-96-20

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Реестровый номер извещения: 32009725374
Дата размещения извещения: 26.11.2020 (МСК)
Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО "Горводоканал"

Наименование электронной площадки: ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» <https://etpgpb.ru>.

Дата начала срока подачи заявок: 26.11.2020 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок: 04.12.2020 в 10:00 (МСК)
Дата подведения итогов: 16.12.2020 (МСК)

3. УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА (ЗАЯВИТЕЛЬ):

ООО "Пенза-Мед"
ИНН 5836655859 КПП 583601001 ОГРН 1135836001289
440000, г. Пенза, ул. Пушкина, 29Б
Телефон: 8 (8412) 20-40-30.
Электронная почта: Penzamed@mail.ru.

4. ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ: нарушение положений законодательства о защите конкуренции и требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ), а также других нормативных актов РФ при проведении открытого конкурса в электронной форме.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
от 12.12.2020

Уведомление о приеме жалобы ООО Пенза-Мед

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО "Горводоканал" (неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе).

5. ОБОСНОВАНИЕ ЖАЛОБЫ:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО "Горводоканал", утвержденным решением Совета директоров ООО "Горводоканал" от 31.07.2020 (далее – Положение о закупках).

26.11.2020 ООО "Горводоканал" опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО "Горводоканал" (реестровый номер 32009725374).

Согласно документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etppgb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки регулируются Регламентом электронной торговой площадки ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО ЭТП ГПБ М.Ю. Константиновым 23.11.2020 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 26.11.2020;

Начальная (максимальная) цена договора - 394 308,20 рублей,

Дата окончания подачи заявок - 04.12.2020 в 10:00 (МСК);

Дата подведения итогов конкурса - 16.12.2020 (МСК);

На участие в конкурсе подано - 2 заявки;

До участия в конкурсе допущена - 1 заявка.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении конкурса Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 33 пункта 1.6 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 09.12.2020 № № 32009725374-01 (далее - Протокол), Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе на основании Приложения № 4 к закупочной документации, части 1 критерия допуска первых частей, критерия 3 – несоответствие, а именно содержанием во второй части конкурсной заявки сведений об участнике закупки и ценовом предложении.

В соответствии с пунктом 36 Документации заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения с составом документов, перечисленных в Приложении № 3 к закупочной документации.

Первая часть конкурсной заявки должна содержать техническое предложение (Декларация соответствия заявки Участника требованиям Заказчика) по форме согласно Приложению 2.1 в формате «Word» в соответствии с требованиями приложения № 3 конкурсной документации.

Документацией установлено, что участники закупки отклоняются от участия в закупке на любом этапе ее проведения по следующим основаниям:

1.1. Установление факта осуществления Участником закупки недобросовестной конкуренции, в частности, сговора и/или согласованных действий с другими Участниками закупки, подкупа и/или оказания давления и/или оказания иных форм влияния на сотрудников Организатора закупок, обнаружение факта аффилированности между сотрудниками Организатора закупки, с одной стороны, и Участником закупки – с другой;

1.2. Участник не соответствует одному из «Критериев допуска (отборочным) заявок участников», указанных в Приложении № 4.

1.3. Участник не подтвердил соответствие перечню отборочных критериев с приложением копий подтверждающих документов, указанных в Приложении № 4.

1.4. Непредставление/просрочка представления Участником закупки запрошенных у него Организатором закупки разъяснений относительно положений заявки и/или представления недостающих документов, сведений и информации, предусмотренных настоящей Закупочной документацией.

1.5. Если факты, перечисленные в п.п. 1.1 – 1.4, выявлены после подведения итогов закупки, комиссия по закупкам вносит изменения в протокол по итогам закупки с указанием причин отстранения победителя по основаниям, указанным выше.

Согласно критерию 3 части 1 приложения № 4 «Отборочные критерии (критерии допуска) для участников закупки и порядок отклонения заявок участников закупки» указание в документах первой части заявки сведений об участнике закупки и ценовом предложении по шкале оценки влекут отказ в допуске.

Вместе с тем, в соответствии с частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках при направлении оператором электронной площадки заказчику электронных документов, полученных от участника конкурентной закупки в электронной форме, до подведения результатов конкурентной закупки в электронной форме **оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об этом участнике**, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках.

Оператором в адрес Заказчика совместно с первой частью заявки направлена вторая часть заявки.

Таким образом, действия Оператора, направившего информацию о ценовом предложении и сведения об участнике закупки и в адрес Заказчика совместно с первыми частями заявок нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Также, в соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 8 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора) сроки оказания услуг - с даты заключения договора по 31.12.2019, в связи с чем у победителя конкурса отсутствует возможность начать оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в установленные Документацией сроки.

Также, в действиях Заказчика содержатся нарушения части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в установлении в Документации неправомерных положений Документации о праве Заказчика осуществлять дополнительный запрос информации в отношении участников Конкурса, неправомерного требования Документации о подтверждении наличия производственных мощностей (наличие технических ресурсов) в составе заявки на участие

в конкурсе, подтверждении наличия квалифицированного персонала в составе заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в Документации технических ресурсов и квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такие ресурсы и персонал могут быть привлечена участником закупки, например на условиях аренды или аутсорсинга, после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки. Указанные требования налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурсе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о подтверждении наличия технических ресурсов, квалифицированного персонала, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Все вышеуказанные нарушения являются существенными и нарушают наши права, как участника конкурса.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту Penzamed@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например, почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО "Пенза-Мед" (ИНН 5836655859 КПП 583601001 ОГРН 1135836001289) на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» (ИНН 7724514910 КПП 772801001 ОГРН 1047796450118, 117342, город Москва, Миклухо-Маклая улица, дом 40, подвал помещение I ком 25) при проведении заказчиком ООО "Горводоканал" открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО "Горводоканал" (извещение № 32009725374) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать в действиях ООО "Горводоканал" нарушения части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4, части 29 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Извещение № 32009725374.
2. Документация о закупке.
3. Заявка.
4. Протоколы.

С Уважением,
Генеральный директор

Д.Ф. Кадейкин

