

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78,  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-223/2020**

*27 марта 2020 года*  
*Резолютивная часть решения оглашена 27.03.2020*

*г. Владимир*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПРО-ЭКСПЕРТ» (далее – заявитель, общество, ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница" (№ закупки № 0128200000120000615) в открытом заседании в присутствии директора ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» Ищутина А.Е., представителя ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» Кокурина Р.А. (доверенность от 26.03.2020 № 1), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области Шумова С.О. (доверенность от 10.01.2020 № 25),

26.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-223/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница" (№ закупки № 0128200000120000615).

Заявитель в жалобе указал, что в документации рассматриваемого электронного аукциона установлены дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.20015. ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» предоставило документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, а именно: копию

исполненного договора подряда по капитальному ремонту № 0110 от 03.09.2018, копию актов о приемке выполненных работ по данному договору.

Таким образом, заявитель считает, что критерии предоставленных документов (по стоимости, срокам исполнения, видам работ) соответствуют дополнительным требованиям к участнику закупки, однако аукционной комиссией заявка общества была отклонена по причине того, что данный договор не является подтверждением опыта по Постановлению Правительства от 04.02.2015 № 99.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия комиссии не соответствующими положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушения.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с протоколом подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона от 17.03.2020 заявка ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» (порядковый номер заявки 6) признана несоответствующей требованиям документацией о закупке с обоснованием: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «СервисСтрой» не является подтверждением опыта.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что заказчиком в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в извещении о проведении электронного аукциона установлено дополнительное требование: «Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99):

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» в составе заявки предоставило договор подряда от 03.09.2018 № 0110, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту лаборатории

соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозов по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьеvec, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ» на сумму 29484503,47 рублей, заключенного между ООО «СтройСервис» (заказчик) и ООО «Про-Эксперт» (подрядчик).

Представитель уполномоченного органа пояснил, что государственный контракт от 19 мая 2016 года № 187 на выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозов, г. Владимир, мкр. Юрьеvec, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ» был заключен между ФГБУ «ВНИИЗЖ» (заказчик) и ООО «Монострой» (подрядчик) на сумму 530677090,29 рублей.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд). Таким образом, представленные заявителем жалобы копии документов не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления Правительства № 99, что и послужило причиной отклонения.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала несоответствующей и отклонила заявку ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ».

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000615 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 41 911 626 рублей 60 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупки под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с протоколом подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона от 17.03.2020 заявка № 6 ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» признана несоответствующей и отклонена на основании: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «СервисСтрой» не является подтверждением опыта.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьёй.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или

группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Объектом рассматриваемой закупки выступает работа по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ".

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении

дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Согласно пункту 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается дополнительное требование - наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

Документами, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются: копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство. Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Рассмотрев аукционную документацию, в частности пункт 49, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заказчиком в данном пункте **установлены дополнительные требования к участнику закупки** в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. В частности: документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99): «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99):

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Рассмотрев требования документации рассматриваемого электронного аукциона и заявку участника № 6 ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ», Комиссия установила, что данным участником закупки для подтверждения дополнительного требования была приложена копия договора подряда от 03.09.2018 № 0110, заключенный между ООО «СервисСтрой» (заказчик) и ООО «Про-Эксперт» (подрядчик) предметом, которого является выполнение работ по капитальному ремонту лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозов по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьевец, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ» на сумму 29 484503,47 рублей (в том числе НДС 18 % 4497636 рублей 47 копеек и акты о приемке выполненных работ.

Как было установлено при рассмотрении жалобы и подтверждено представителями заявителя данный договор является субподрядным договором.

19 мая 2016 года между ФГБУ «ВНИИЗЖ» (заказчик) и ООО «Монострой» (подрядчик) был заключен государственный контракт от 19 мая 2016 года № 187 на выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозов, г. Владимир, мкр. Юрьевец, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ» на сумму 530677090,29 рублей.

Определенные в Постановлении Правительства от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления Правительства № 99.

При осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, или капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться исключительно контракт на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Изложенная позиция подтверждается разъяснением Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2019 № МЕ/51304/19.

Таким образом, ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона, дополнительным требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, аукционная комиссия действуя в пределах своих полномочий в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120000615 от 17.03.2020 заявка участника закупки № 11 ООО «АГУНА» была признана несоответствующей и была отклонена аукционной комиссией с обоснованием: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (при осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ", может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ. Таким образом, договор на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов здания представленный участником закупки не является наличия опыта аналогичного характера в целях применения Постановления Правительства РФ от 04.04.2015 № 99.

Предметом рассматриваемой закупки является капитальный ремонт здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ".

Рассмотрев представленный ООО «Агуна» гражданско-правовой договор на выполнение работ № 0128200000118014066, предметом которого являются работы по капитальному ремонту фасадов здания ГАОУ ДПО ВО ВИРО по адресу г. Владимир, ул. Каманина, д.30/18, с ценой договора 21950000 рублей, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено, что поводами к отклонению данной заявки послужило, во-первых, то, что представленный ООО «Агуна» договор (в рамках закупки № 0128200000118014066) имеет иной код ОКПД2, а именно 43.99.50.130, что не совпадает с кодом ОКПД 2 рассматриваемой закупки, а именно 43.99.90.190. Во-вторых, в рамках исполнения договора имелись претензии заказчика, адресованные ООО «Агуна».

Однако, Постановлением Правительства № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» не установлено, что иной код ОКПД2 и наличие претензий является препятствием для подтверждения дополнительных требований, предъявляемый к участникам закупки.

Из вышеуказанного Постановления Правительства следует, что к данной закупке применимо дополнительное требование «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. Документами подтверждающими являются: копия исполненного контракта (договора), копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора)(за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство. Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Иного, Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 не предусмотрено.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок неправомерно отклонила заявку ООО «Агуна», по основанию указанном в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 17.03.2020.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница" (№ закупки № 0128200000120000615) необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ ВО "Камешковская ЦРБ" для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница" (№ закупки № 0128200000120000615) нарушившей требования частей 6,7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*