

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Сибирь»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660050, Красноярский край, г Красноярск,
ул. Кутузова, д. 1, стр.107
Тел.: +79293363811,
e-mail: satik1976@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):
Муниципальное автономное учреждение
«Центр культурного развития г. Шарыпово»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
662314, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД ШАРЫПОВО,
ПЛОЩАДЬ РЕВОЛЮЦИИ, дом 13
Эл. Почта: ckr@57.krskcit.ru
Тел./факс: +7 (39153) 61611

Оператор электронной площадки: Торговая площадка «Регион»
<http://etp-region.ru>

Жалоба

на действия закупочной комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурентной процедуре.

В соответствии с правилами пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Так, в единой информационной системе 20 марта 2023 года заказчиком была размещена закупка под номером №32312208001 (Конкурс в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на выполнение комплекса работ по благоустройству объекта «Городской променад «Воинская слава - трудовая доблесть»» (г. Шарыпово, Красноярский край). Заявитель после изучения извещения, а так же приложенных к нему сопроводительных документов считает, что заказчик при проведении закупки нарушил нормы законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а так же нарушает установленные же заказчиком нормы документации о закупке при проведении рассмотрения и оценки заявок заявителя, а именно:

1. Согласно извещению о закупке заказчиком установлены в документации о закупке критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе (раздел 25 документации). В соответствии с пунктами 25.2, 25.2.1, 25.2.2 раздела 25 документации Заказчиком установлен в качестве не стоимостного критерия оценки показатель «Опыт выполнения работ» с величиной значимости 70%, в свою очередь данный критерий разбит на 2 подкритерия одним из которых является «количество контрактов (договоров), по которым участник закупки выступает в роли подрядчика, на выполнение работ по благоустройству территорий» с установленной величиной значимостью 40%. Другим подкритерием установлен «Максимальная цена одного договора (контракта)» с установленной величиной значимости 60%. При этом в расчет принимается опыт, состоящий из выполненных ранее контрактов (договоров) (с 2018 года), по которым участник закупки выступает в роли подрядчика, на выполнение работ по благоустройству территорий. В

процессе подачи заявок ООО «Сибирь» подавала конкурсной комиссии запрос на разъяснения- о применении дополнительного опыта по смежным работам в заявке и его учете при подсчете по критериям при подведении итогов. На данный запрос конкурсной комиссией был предоставлен ответ, в котором даны разъяснения, что при расчете по критериям будет учитываться опыт по выполнению работ по благоустройству территорий.

Заявитель в рамках установленных требований документации подготовил заявку в соответствии со всеми требованиями заказчика и подал ее в установленные сроки. Заказчик в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 06.06.2023г признал заявку заявителя соответствующей и в соответствии с регламентами проведения процедуры закупки приступил к оценке заявки по установленным в конкурсной документации критериям. Заявитель предоставил в подтверждение своего опыта договора, контракты на выполнение работ по благоустройству территорий в количестве 16 штук. Максимальная стоимость одного из представленных контрактов составляла 135 350 000,00 (сто тридцать пять миллионов триста пятьдесят тысяч) рублей.

06.06.2023г был опубликован итоговый протокол, в котором видно, что № 42226 присвоен №1 с итоговым баллом 97,44; заявка с № 42217 присвоен №2 с итоговым баллом 68,48 и заявка с номером № 40364 присвоен номер №3 с итоговым баллом 48,89.

Изучив протокол рассмотрения заявок от 05.06.2023 и выполнив анализ по всем участникам и приложенным ими опытом, отраженным в данном протоколе, специалистами ООО «Сибирь» установлено:

Коллективный опыт, заявленный ООО «Престиж-Строй» по выполнению контрактов (договоров) по выполнению работ по благоустройству территорий, по условиям конкурсной документации, не может превысить приложенный коллективный опыт ООО «Сибирь», если только конкурсной комиссией не учтен опыт по капитальному ремонту зданий или по выполнению комплекса строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства капитальных зданий, что не соответствует условиям конкурсной документации.

ООО «Сибирь» сделан запрос конкурсной комиссии о предоставлении расчета с принятым в расчет опытом по каждому участнику конкурса. На данный запрос ответ пока не получен.

В рамках рассмотрения жалобы прошу Вас проверить оценку заявок конкурсной комиссии по всем участникам конкурса, с обоснованием выбора наилучшего договора по критерию - «Максимальная цена одного договора (контракта)» и «Опыт выполнения работ» (количество учтенных контрактов) из представленных в заявке для каждого участника конкурса на основании пункта 25.2.1 и 25.2.2 Конкурсной документации и на основании полученных данных проверить произведенный расчет заказчиком по определению победителя, так как по мнению заявителя жалобы, заказчиком произведен неверный расчет в результате которого победителем установлен ООО «Престиж строй». Фактически расчет в общем доступе на сайте ЕИС отсутствует, в связи с чем проверить и установить данный факт самостоятельно не представляется возможным.

Также обращаем Ваше внимание, что по данному конкурсу, опубликованному 20 марта 2023г. ООО «Сибирь» уже подавалась жалоба, которой присвоен № 024/07/3-1109/2023 на действия конкурсной комиссии. После рассмотрения комиссией Красноярского УФАС жалоба признана обоснованной. По итогам рассмотрения дела вынесено решение от 12 мая 2023г о выдаче организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в закупочную документацию.

На основании вышеизложенных аргументах и факте, что и после подведения итогов конкурса 12 апреля 2023г. и после подведения итогов 06 июня 2023г. победителем объявляется организация ООО «Престиж-Строй», просматривается лоббирование интересов закупочной комиссией конкретного поставщика.

Также обращаем внимание, что на выполнение работ изначально отводился период с середины апреля (с момента подписания контракта) и со сроком окончания до 01.10.2023г. К работам приступить не представляется возможным до окончания рассмотрения жалобы не по вине участников закупки и потенциального подрядчика (победителя) закупки. Просим Вас при вынесении решений учесть озвученные обстоятельства и обязать Заказчика (организатора закупки) продлить сроки исполнения контракта на периоды рассмотрения жалоб комиссией УФАС.

На основании вышеизложенного, прошу Вас провести проверку по жалобе на предмет нарушений законодательства и преднамеренного ограничения конкуренции; приостановить процедуру закупки; отменить протоколы по данной закупке и обязать заказчика и конкурсную комиссию произвести пересчет баллов в соответствии с выставленной документацией; в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ и от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику по закупке предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в торговой закупке (номер извещения 32312208001).

Приложение:

- Запрос на учет дополнительного опыта – 1л
- Ответ конкурсной комиссии об учете опыта – 1л

Директор ООО «Сибирь»

Петросян С. С.

Оператор ЭДО ООО "Компания "Тензор"

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сибирь, ООО, Петросян Сатеник Самвеловна

13.06.23 06:04 (MSK)

Простая подпись