

5

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
+7(495) 784-75-05
to77@fas.gov.ru

заявитель: ООО «Архитектор-СК»
ОГРН: 5187746015210 ИНН: 7703468807
123376, город Москва, улица Красная пресня, дом
28, эт 3, п II, к 4, оф 1
Телефон 8-926-270-3330
E-mail: f@sparcon.ru

заказчик: Государственное автономное учреждение
города Москвы «Гормедтехника» Департамента
здравоохранения города Москвы
(ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА»)
115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98
+7 (495) 958-22-06
mailto:kc@gmtmsk.ru

реестровый номер извещения: 32009800219

от «28» декабря 2020 года

Московское УФАС
Рег. номер 102540/20
зарегистрирован 28.12.2020



ЖАЛОБА
на действия Заказчика

15

14.12.2020 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009800219.

Заказчик: Государственное автономное учреждение города Москвы «Гормедтехника» Департамента здравоохранения города Москвы (ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА»)

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку рентгенографического оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла (КЖЦ2020-152)

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 970 162 599,00 руб., в т.ч. НДС 20%.

Дата и время окончания подачи заявок: **30.12.2020 в 10:00 (МСК).**

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «ЕЭТП», <http://com.roseltorg.ru>.

Предмет жалобы:

1. Заказчик нарушил положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

2. Заказчик намеренно указал код КТРУ не соответствующий предмету закупки.

1. Изучив документацию открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку рентгенографического оборудования с

обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла (КЖЦ2020-152), Заявитель считает, что Заказчиком конкурсная документация составлена с нарушением требования 223-ФЗ, в частности положений пункт 1 части 10 статьи 4.

В соответствии с частью 10 статьи 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В приложении к конкурсной документации «Технические характеристики на аппарат рентгенографический С-дуга - нейро в рамках программы КЖЦ2020-152» отсутствует указание на технические регламенты или на документы, применяемые в национальной системе стандартизации, например, Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55718-2013 "Изделия медицинские электрические. Аппараты ангиографические. Технические требования для государственных закупок" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 г. N 1395-ст), Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55773-2013 "Изделия медицинские электрические. Аппараты рентгеновские для интраоперационного контроля. Технические требования для государственных закупок" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 г. N 1551-ст) или Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 58452-2019 "Изделия медицинские. Аппараты рентгеновские типа С-дуга для интраоперационного контроля цифровые. Существенные технические характеристики" (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 июля 2019 г. N 393-ст).

С учетом того, что при описании объекта закупки Заказчиком были использованы технические характеристики, относящиеся к ангиографии, такие как:

- запись динамических сцен (кинопетля) при субтракционной ангиографии, п. 7.6;
- пакет опций для исследований сосудов и для выполнения эндоваскулярных процедур при гибридных и интервенционных вмешательствах с интерфейсом к автоматическому инжектору для жидких контрастных веществ, п. 7.20;
- субтракционная ангиография (DSA), п. 7.21;
- роадмаппинг (RoadMap), п. 7.22;
- алгоритм сдвига пикселя при субтракции (Pixelshift), п. 7.23;
- автоматический режим Land-marking (смешивание живого изображения и маски-изображения), п. 7.24;
- режим максимальной прозрачности при субтракционной ангиографии (MSA), п. 7.25;
- функция Remask для создания новых масок-изображений без экспозиции, п. 7.27;
- инверсированная карбоксиграфия с интерфейсом к автоматическому инжектору CO₂, п. 7.28,

Заказчик должен был указать в приложении конкурсной документации «Технические характеристики на аппарат рентгенографический С-дуга - нейро в рамках программы КЖЦ2020-152» ГОСТ Р 55718-2013. Если Заказчик полагает, что указанный ГОСТ Р не может быть использован при описании объекта закупки, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика. В конкурсной документации закупки № 32009800219 обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика не содержится.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик должен привести конкурсную документацию в соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчик в приложении конкурсной документации «Технические характеристики на аппарат рентгенографический С-дуга - нейро в рамках программы КЖЦ2020-152» указал код позиции КТРУ: 26.60.11.112-00000004, который не соответствует предмету закупки по следующим основаниям.

Описание КТРУ: 26.60.11.112-00000004 включает следующее изделие: Передвижная (в пределах рентгеновского отделения) диагностическая флуороскопическая рентгеновская система общего назначения с С-дугой и цифровыми техниками получения и отображения изображений, а также манипуляций с ними в режиме реального времени, разработанная для использования в различных стандартных процедурах, для проведения которых требуется флуороскопическая визуализация в режиме реального времени. Помимо флуороскопических возможностей, система позволяет делать прицельные снимки и предназначена для оптимизации способностей пользователей визуально и количественно оценивать анатомическую и физиологическую функцию различных облучаемых участков тела в режиме реального времени. Часто используется вместе с принимаемым внутрь или вводимым посредством инъекции рентгеноконтрастным средством. Изображения можно просматривать как в режиме реального времени, так и позднее.

Так как Заказчик в пунктах 7.6, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23, 7.24, 7.25, 7.27, 7.28 указал технические характеристики, напрямую относящиеся к ангиографии, технические параметры закупаемого рентгенографического оборудования помимо стандартных процедур предполагают исследования с высокими токами (до 250 мА, п. 2.4), характерными для исследования крупных сосудов головного мозга (в названии аппарата используется его основное назначение - нейро), Заявитель полагает, что Заказчик использовал неверное КТРУ. Вместо кода позиции КТРУ 26.60.11.112-00000003 - Система ангиографическая рентгеновская передвижная, цифровая указан код позиции КТРУ 26.60.11.112-00000004 - Система флуороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая. Указанные (в пунктах 7.6, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23, 7.24, 7.25, 7.27, 7.28) ангиографические функции сочетаются с требованиями к токам и мощности аппарата (п. 2.1, 2.4), минимальной длительности импульса (2.5), наличию жидкостной системы охлаждения (3.8), скорости съемки при импульсной рентгенокопии (7.3, 7.4), применяемым исключительно при ангиографии магистральных сосудов, таких как сосуды головного мозга (что следует из названия закупаемого оборудования). Эти пункты технического задания не предназначены для стандартных процедур.

В то же время Описание КТРУ: 26.60.11.112-00000003 включает в себя:

Передвижная (в пределах рентгеновского отделения) цифровая диагностическая флуороскопическая рентгеновская система, специально разработанная для оптимизации оптимизации способностей пользователей визуально и количественно оценивать анатомическую и физиологическую функцию кровеносных сосудов сердца, головного мозга и других органов, а также лимфатической системы. Система в режиме реального времени использует цифровые техники получения и отображения изображений, а также манипуляций с ними; как правило, помимо флуороскопических возможностей, система позволяет делать прицельные снимки. Часто используется вместе с вводимым посредством инъекции

рентгеноконтрастным средством во время рентгеновской визуализации или при проведении хирургических или интервенционных процедур под рентгеновским контролем. Изображения можно просматривать как в режиме реального времени, так и позднее.

Таким образом, именно возможность выполнения ангиографии магистральных сосудов (головного мозга) отличает описания аппаратов по КТРУ 26.60.11.112-00000003 от 26.60.11.112-00000004, т.к. стандартная процедуры могут выполняться на аппаратах с кодом 26.60.11.112-00000004, а специализированный исследования головного мозга — не могут, для этих аппаратов имеется отдельное КТРУ 26.60.11.112-00000003.

Полагаем, что подмена кода позиции КТРУ произведена Заказчиком умышленно с целью избежать применения действующего Национального стандарта РФ ГОСТ Р 55718-2013 «Изделия медицинские электрические. Аппараты ангиографические. Технические требования для государственных закупок», который устанавливает общие требования к подготовке технических заданий (ТЗ) и их оформлению при проведении государственных закупок медицинского оборудования (МО) - аппаратов ангиографических, а также с целью внесения Заказчиком в техническое задание не оправданных с клинической точки зрения требований без соответствующего обоснования. Также хотелось бы отметить, что Заказчиком в описании объекта закупки исключены такие важных составляющие аппарата ангиографического, как стол и инжектор, которые необходимы при таких исследованиях.

В ГОСТ Р 55718-2013 на ангиографы входят карбоновый ангиографический стол и инжектор вследствие того, что это оборудование должно иметь интерфейс (синхронизацию) с введением контрастного вещества и включением режима ангиографии и система защиты от коллизий стола и режим следования за боллосом.

В связи с этим, в соответствии с Приложением 3 к Порядку оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «нейрохирургия», утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012г N 931н в стандарт оснащения нейрохирургического отделения входит именно «Комплекс ангиографический с возможностью выполнения эндоваскулярных диагностических и лечебных вмешательств на брахиоцефальных, внутримозговых, коронарных артериях», а не «Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения передвижная, цифровая» неверно указанная Заказчиком в качестве предмета закупки.

При закупке по отдельности этих компонентов комплекса ангиографического заказчику будет необходимо убедиться в совместимости этого оборудования и наличии интерфейсов.

В результате чего, неправомерные действия Заказчика приведут к ограничению конкуренции, искусственно создадут преимущества для определенного участника и условия для его победы, что может служить нарушением основополагающих принципов законодательства о закупках. Так, на основании части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения Заказчиком положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при размещении закупки № 32009800219.

2. Признать жалобу ООО «Архитектор-СК» обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

- 1) копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Архитектор-СК»;
- 2) копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «Архитектор-СК»;
- 3) копия листа записи о смене названия ООО «Архитектор-СК»;
- 4) копия решения о назначении генерального директора ООО «Архитектор-СК»;
- 5) копия приказа о назначении генерального директора ООО «Архитектор-СК».
- 6) выписка из ЕГРЮЛ (с сайта www.nalog.ru);
- 7) оригинал доверенности на представителя ООО «Архитектор-СК».

**Представитель ООО «Архитектор-СК»
по доверенности**