



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «АвтоКомплекс номер один»

ул. Зеленая, д.107, оф.1, г.Саратов,
410019

law.and.mark@gmail.com

Комитет дорожного хозяйства,
благоустройства и транспорта
администрации муниципального
образования «Город Саратов»

ул. М.Горького, 48, г. Саратов, 410012

dorogi@mirttk.ru

РЕШЕНИЕ №064/10/18.1-1241/2023 о признании жалобы обоснованной

9 октября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;

2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;

3. А.П. Алексеев – специалист –эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, в присутствии:

1.Елистратова Р.А.– представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность от 11.03.2023 №б/н),

2.Маркина Д. Н.- представителя ООО «АвтоКомплекс номер один» (доверенность от 18.11.2023 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «АвтоКомплекс номер один» на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1



2023-8508

(маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)»), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «АвтоКомплекс номер один» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1 (маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)») (далее – Конкурс).

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Организатором торгов неправомерно подведены итоги Конкурса и рассмотрены Конкурсные заявки.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

В соответствии с п. 3 ст. 22 Закона о перевозках отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ч.1 ст. 22 Закон о перевозках извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Распоряжением Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11.07.2023 №52 утверждено извещение и документация открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов».

Организатором торгов на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение).

Из п.5 Извещения следует, что прием и регистрация конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществляются в рабочие дни с 09-00 час. до 18-00 час., перерыв с 13-00 час. до 14-00 час. (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4) **с 12 июля 2023 года (с момента публикации извещения).**

Согласно п.1 ч.3 ст.24 Закона о перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно пп.4 п. 10.2 Извещения оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Из жалобы Заявителя следует, что конкурсные заявки всех претендентов на участие в открытом конкурсе, рассчитавших среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, исходя из даты публикации извещения 12.07.2023, содержат недостоверные сведения и подлежали безусловному отклонению.

Из письменных пояснений Организатора торгов следует, что Извещение опубликовано 12.07.2023, что подтверждается сведениями «Яндекс диск».

Таким образом, количество транспортных средств рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения – то есть до даты 12.07.2023.

Комиссия Саратовского УФАС России отмечает следующее.

Согласно ч. 1 ст. 22 Закона о перевозках извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Исходя из содержания указанной нормы порядок размещения Извещения на официальном сайте устанавливается организатором открытого конкурса.

Довод представителя Организатора торгов о том, что порядок проведения Конкурса установлен именно Распоряжением Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» не может быть принят во внимание ввиду следующего.

Указанное распоряжение не содержит порядка размещения Извещения на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не соответствует требованиям ч. 1 ст.22 Закона о перевозках.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что файл, содержащий Извещение, размещенный на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> содержит следующие характеристики: «Имя: Извещение и кд от 12.07.2023.docx. Изменён:12.07.2023 09:07».

Вместе с тем, Заявителем не представлено однозначных доказательств, опровергающих размещение Извещения Организатором торгов 12.07.2023.

Таким образом, установить точную дату размещения Извещения на официальном сайте <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> не представляется возможным.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о перевозках законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о перевозках, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданское законодательство основывается в частности на признании равенства участников регулируемых им отношений.

Согласно протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» от 18.08.2023 до участия в Конкурсе были допущены все претенденты.

Исходя из вышеизложенного, действия Конкурсной комиссии по допуску заявок всех претендентов, участвующих в Конкурсе, не противоречат действующему законодательству и Извещению.

Указанный подход наиболее полно отвечает законодательно закреплённому принципу равенства участников гражданских правоотношений.

Поскольку Заявителем не доказано иное, довод жалобы не находит своего

подтверждения.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 20.09.2023 победителю конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту №1 — ООО «АРПО-Транс» были выданы свидетельства на право осуществления перевозок.

При таких обстоятельствах, не представляется возможным выдать предписание об устранении нарушений.

Из жалобы Заявителя следует, что положения конкурсной документации не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации, поскольку возлагали на участников открытого конкурса указывать характеристику, не предусмотренную шкалой для оценки критериев согласно Постановлению Администрации муниципального образования «Город Саратов» от 09.08.2017 № 1972.

Согласно ч. 3 ст. 24 Закона о перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет

осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В силу требований ч. 4 ст. 24 Закона о перевозках шкала для оценки критериев, предусмотренных ч. 3 ст. 24 Закона о перевозках, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» установлена Постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 9 августа 2017 года № 1972 «Об установлении шкалы для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по нерегулируемым тарифам» (далее- Постановление № 1972).

Согласно п. 3 Порядка оценки утвержденного Постановлением № 1972 при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе по критерию КЗ «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» количество баллов по каждому транспортному средству, заявленному на открытый конкурс (лот), определяется как сумма баллов за каждую характеристику, влияющую на качество перевозок транспортных средств, в частности: «наличие возможности работы транспортного средства на газомоторном топливе (метан)».

Аналогичное требование по критерию КЗ установлено Организаторам торгов в приложении № 6 Извещения «Шкала для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по нерегулируемым тарифам» (далее- Приложение № 6).

Согласно п. 6 Извещения Заявка на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» оформляется по установленной форме (Приложении

№ 2 к конкурсной документации), в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (Приложение № 3 к конкурсной документации).

Организатором торгов в Приложении № 5 Извещения утверждена Таблица №3 в которой установлена форма заполнения заявки по спорному критерию КЗ «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)» (далее- Таблица 3).

Одним из установленных в Таблице 3 Извещения Показателей, влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок является характеристика «наличие автобусов, работающих на газомоторном топливе (метан)».

При этом по Таблице №3 Извещения Участник указывает категорию и класс ТС и указывает наличие каждого показателя, знаком (+) или отсутствие показателя, знаком (-). Данная форма заполняется по всем транспортным средствам.

Таким образом, указанная Организатором торгов в Таблице 3 характеристика, представляемая участниками Конкурса «наличие автобусов, работающих на газомоторном топливе (метан)» не соответствует, п. 3 Порядка оценки, утвержденного Постановлением № 1972 и Приложению № 6 Извещения.

При таких обстоятельствах довод жалобы является обоснованным.

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов незаконно внес изменения в извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию и предмет конкурса, что является существенным нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 4 ст. 22 Закона о перевозках решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Таким образом, изменение предмета открытого конкурса не допускается.

Согласно п. 2.1 Извещения предметом открытого конкурса является право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального

образования «Город Саратов».

Согласно п. 3 Извещения изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.saratovmer.ru>.) не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Однако в указанном случае сведения о каких-либо изменениях 12.07.2023 опубликованы не были:

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов 12.07.2023 внес изменения в извещение, конкурсную документацию и предмет конкурса (лот № 1).

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что Организатором торгов изменения в извещение, конкурсную документацию и предмет конкурса не вносились.

При этом согласно информации размещенной на официальном сайте Администрации Муниципального образования «Город Саратов» (www.saratovmer.ru/otborperevozchikov2010) сведения о размещенных файлах не содержат дату создания или публикации. В сведениях о любом файле, размещенном на указанном сайте указывается «Изменен: Дата и время».

Вместе с тем, Заявителем не представлено однозначных доказательств о внесении Организатором торгов изменений в извещение, конкурсную документацию и предмет конкурса.

При таких обстоятельствах довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Согласно представленным при рассмотрении жалобы сведениям Организатора торгов 20.09.2023 распоряжением Комитета № 92 возобновлено проведение открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» от 11 июля 2023 года по лоту №1, опубликованного на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов»

20.09.2023 победителю конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» от 11 июля 2023 года по лоту № 1 – ООО «АРПО-Транс» были выданы свидетельства на право осуществления перевозок.

Указанные обстоятельства подтверждаются копией распоряжения Комитета № 92 от 20.09.2023, скриншотом с экрана, подтверждающим факт размещения представленной информации, копией акта о передаче бланков строгой отчетности № 32 от 20.09.2023.

Таким образом, предписание об устранении допущенных нарушений не представляется возможным выдать ввиду выдачи победителю Конкурса свидетельства на право осуществления перевозок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АвтоКомплекс номер один» на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1 (маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)») обоснованной.

2. Признать в действиях Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Предписание не выдавать в связи с выданным 20.09.2023 свидетельством об осуществлении перевозок.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

И.К. Маклецова

Члены Комиссии

Е.В. Кравцова

А.П. Алексеев