

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«САКС»**

ИНН 602011560 КПП 600201001_182112, Псковская обл, Великолукский р-н, Купуй д
р/сч 40702810251160002836, в ПСКОВСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8630 ПАО СБЕРБАНК,
БИК 045805602, корр/сч. 30101810300000000602

Исх. № 2 от «23» апреля 2021 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы (ФАС)
России по Псковской области.

Податель жалобы: ООО "САКС"
Адрес: 182142, ОБЛАСТЬ ПСКОВСКАЯ,
РАЙОН ВЕЛИКОЛУКСКИЙ, ДЕРЕВНЯ
КУПУЙ
ИНН 6002011560 ОГРН1116025003632

Жалоба

**на положения документации о закупке при объявлении аукциона на право заключения
договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на
территории Псковской области (Лот №11)**

1. Наименование закупки: Электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора на территории Псковской области (Лот №11 - Великие Луки).
2. Заказчик закупки: ООО «Экопром» Региональный оператор по обращению с ТКО Псковской области (Соглашение между государственным комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и региональным оператором от 06.07.2018 г.)
ИНН 5263049020, КПП 526301001, ОГРН 1055255024912
Юр.адрес: 603127 Н.Новгород, ул. Федосеенко, д. 51
3. Заявитель по жалобе: ООО "САКС". адрес: 182142, ОБЛАСТЬ ПСКОВСКАЯ, РАЙОН ВЕЛИКОЛУКСКИЙ, ДЕРЕВНЯ КУПУЙ, тел.89116957333
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/>
 - 4.1. Ссылка на сообщение о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=2100700000321000014>
 - 4.2. Номер извещения: 2100700000321000014
 - 4.3. Дата опубликования сообщения о проведении закупки: 13.04.2021
 - 4.4. Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.05.2021г.

13.04.2021 ООО «Экопром» разместило на электронной площадке АО «ЕЭТП» извещение №2100700000321000014 о проведении электронного аукциона на право осуществления транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Псковской области в пределах Территории Лота №11 - городской округ Великие Луки.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Псковской области

Вх. №

393-3

«26

04

2021 г.

16/20

Анализ представленной документации аукциона показывает, что в документации содержится значительное количество положений, нарушающих требования действующих нормативных актов и искусственно ограничивающих возможное количество участников.

1. В документации указано, что периодом оказания услуг являются 3 (три) года с момента заключения Договора.

В проекте договора п.2.1 раздела 2. «Предмет договора» указано, что «Исполнитель своими силами на условиях, установленных Договором и действующим законодательством, оказывает услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов...», в соответствии с требованиями действующего законодательства и территориальной схемы...

Согласно Приложения №7 к проекту договора единственным местом передачи отходов является объект размещения отходов, расположенный по адресу: Псковская область, Великолукский район, Переслегинская волость, вблизи д. Бабки

В соответствии с действующей территориальной схемой обращения с отходами Псковской области, утвержденной приказом комитета по строительству и ЖКХ Псковской области от 29.12.2020г. №100-ОД (Раздел 9) предусмотрены следующие схемы потоков отходов:

1. Действующая – в период 2020-2021 годов,
2. Переходная – в период 2021-2022 годов,
3. Перспективная – в период с 2023 года.

Согласно Приложению 9.7 «Перспективная схема потоков II зона» с 2023г. объект размещения отходов по адресу Псковская область, Великолукский район, Переслегинская волость, вблизи д. Бабки из территориальной схемы обращения с отходами исключен.

Указываемая вместо него мусороперегрузочная станция не может рассматриваться в конкурсной документации как объект передачи отходов, т.к. он не введен в эксплуатацию, отсутствует какая-либо информация, достоверно подтверждающая, что он начнет эксплуатироваться с 2023 года.

Учитывая изложенное, считаем, что обоснованным сроком оказания услуг по рассматриваемому аукциону может быть только срок – с момента заключения договора до 31.12.2022г.

Необоснованное увеличение срока действия договора считаем попыткой искусственно увеличить начальную цену договора и соответственно размер обеспечения исполнения договора, с целью затруднить участие в аукционе местным операторам.

2. В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.11.2016г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» документация об аукционе должна содержать следующую информацию:

- п. б ст.12 – сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;
- п. в ст 12 - сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии)
- п. з ст. 12 – сведения о прогнозном расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке.

Требуемая информация не предоставлена в конкурсной документации.

Предоставлен только общий объем образования отходов (Раздел 3 часть В) и перечень видов отходов. На самом деле требование о разбивке объема отходов по видам и классам является важным для оценки потенциальным участником своих возможностей, ведь виды отходов отличаются по своему компонентному составу, именно поэтому необходимо видеть

сколько образуется крупногабаритных отходов из жилищ, отходов от уборки территорий кладбищ, колумбариев и т.д.

3. В п. 2.2 проекта договора указано, что услуги Исполнителя в рамках настоящего Договора включают ... **ликвидацию мест несанкционированного складирования ТКО.**

Данное требование противоречит п.16,17 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016г. №1156 и п.2.1.14 Соглашения №2 от 06.07.2018г. «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №2».

4. В п 4.8. проекта договора указано, что коммерческий учет количества твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем, в соответствии с пп. «а» п.5 Правилами коммерческого учёта объема и (или) массы твёрдых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505:

- для отходов, образующихся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, для отходов, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами и не имеющими собственных мест накопления ТКО, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема, в соответствии с нормативами утвержденными Приказом Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 27 декабря 2018 г. N 124-ОД. (с учетом изменений, внесенных приказом Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области от 31.07.2020 №58-ОД) (п. 5 подпункт "а" Правил коммерческого учёта объема и (или) массы твёрдых коммунальных отходов);

- для отходов, образующихся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих собственные места накопления ТКО, расчетным путем исходя из фактически вывезенного количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Приложения №3 к договору.

Однако информация о потребителях расчет объема для которых производится в соответствии с нормативами и по фактическому вывозу в аукционной документации отсутствует.

Считаем, что представленная документация составлена с целью ограничения возможного количества участников и создания преимущества для определенного участника.

На основании изложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить аукцион, как противоречащий требованиям действующего законодательства.

Приложение:

1. Извещение № 2100700

Генеральный директор О