



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

Исх. № 343 от 15.03.2021г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области**

Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Наградская, д.5

E-mail: to42@fas.gov.ru

Копия: vip.stir@bk.ru

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»
ИНН: 3702541990

Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная,
д.20Б, пом.1007

Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.
20Б, пом. 1007

Тел./ф.: (4932) 58-13-23

ap-iv@mail.ru

Заказчик

Заказчик и Организатор закупки – ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ТЕПЛОЭНЕРГОРЕМОНТ"

Юридический/фактический адрес:

Российская Федерация, 653039, ОБЛАСТЬ КЕМЕРОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС, ГОРОД ПРОКОПЬЕВСК, УЛИЦА
ИНСТИТУТСКАЯ, дом ДОМ 2

Почтовый адрес: 653039, Кемеровская обл.-Кузбасс, г.

Прокопьевск ул. Институтская, здание 2Г

E-mail: vip.stir@bk.ru

Тел.: +7 (3846) 623334

Контактное лицо:

E-mail: vip.stir@bk.ru

Тел.: +7(3846) 63-20-59

Указание на размещаемый Заказ

Номер извещения: 32110049153

Наименование закупки:

Оказание услуг по техническому обследованию зданий
котельных

Ссылка на размещаемый заказ:

[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32110049153](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110049153)

Жалоба на положения закупочной документации

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении закупки «Оказание услуг по техническому обследованию зданий котельных» (Извещение № 32110049153).

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению закупочной процедуры «Оказание услуг по техническому обследованию зданий котельных» (Извещение № 32110049153).

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что документация о закупке составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В нарушение действующего законодательства положениями документации не установлено обязательное требование к участникам закупки о предоставлении выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, являющейся обязательной для выполнения работ по предмету данной закупочной процедуры.

Согласно подпункта 9 пункта 10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться в соответствии с настоящим законодательством.

Однако ни в Документации, ни в Извещении не указано какими документами должно подтверждаться соответствие установленным законодательством требованиям.

В соответствии с ч.1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, *в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.*

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.».

Предметом закупки является оказание услуг по техническому обследованию зданий котельных.

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а также работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.*

Кроме того, согласно подпункта 2 раздела II постановления Правительства РФ от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», согласно которого выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, *работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности,*

для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», были внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в связи с чем, с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Практика участия в закупочных процедурах показывает, что у ряда Заказчиков есть ошибочное мнение о том, что для выполнения работ по обследованию зданий и сооружений необходимо предоставление выписки, подтверждающей членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. Данное мнение Заказчиков основано на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Согласно пп.12 п. II данного приказа работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к работам по подготовке проектной документации.

Вместе с тем, Указом Президента РФ от 08.09.2014 № 612 Минрегион России упразднен и его функции по нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительного зонирования переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Более того, в последующем Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ были внесены изменения Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми с 1 июля 2017 года изменено законодательное регулирование в области саморегулируемых организаций, а также было издано основанное на изменениях в Градостроительный кодекс РФ письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018 г., согласно которому работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий. Следует отметить, что именно Минстрой России выступал разработчиком изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации и его разъяснения должны учитываться при разработке закупочной документации.

Также существует практика участия в закупочных процедурах, согласно которой у некоторых заказчиков есть ошибочное мнение о том, что «инженерные изыскания могут понадобиться исключительно при обследовании фундамента с устройством шурфов».

Вместе с тем, ни в упомянутых выше разъяснениях Минстроя России, ни в Постановлении правительства РФ от 19.01.2006 №20 не содержится указаний на то, что работы по обследованию относятся к инженерным изысканиям только в определенных случаях, в частности, при наличии необходимости в устройстве шурфов.

Следовательно, выполнение работ по обследованию состояния строительных конструкций зданий и сооружений относится к инженерным изысканиям независимо от состава работ по обследованию, в том числе необходимости устройства шурфов, бурения скважин, зондирование грунтов и т.п.

На основании изложенного, для выполнения работ, являющихся предметом данной закупочной процедуры, участники закупки должны предоставить выписку саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Аналогичный подход представлен в правоприменительной практике контролирующих органов (смотрите, например, решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19, решение Московского областного УФАС от 15.10.2019г. по делу №07/ВП/34925эп/19, решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 27.06.2019г. №06/1697-19реш; решение УФАС по Забайкальскому краю от 15.11.2019г. №04-03-5257; решение по Самарской области от 18.11.2019г. №13102/4; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1372/2019; решение УФАС по Астраханской области от 14.11.2019г. №030/06/64-1371/2019).

В сложившейся ситуации, поскольку положениями Документации не установлено требование к участникам закупочной процедуры о предоставлении выписки СРО в области инженерных изысканий, то победителем закупочной процедуры и соответственно исполнителем договора может быть признано лицо, не имеющее права выполнять работы, предусмотренные положениями Технического задания.

Вместе с тем, в подтверждение своей позиции, считаем необходимым отметить, что позицию Заявителя разделяет в том числе Московское областное УФАС (решение Московского областного УФАС от 07.11.2019г. по делу №50/06/38214эп/19):

Согласно письму Минстроя России № 3887 – ЛС/02 от 20.09.2018 установлено, что работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, в том числе обследованию строительных конструкций зданий и сооружений должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 47 ГрК РФ виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с п. 11 закупочной документации ООО «АктивПроект» 11.03.2021 (приложение 3) обратилось к Заказчику за на разъяснение положений документации по Запросу коммерческих предложений на «Оказание услуг по техническому обследованию зданий котельных» (Извещение № 32110049153) (прилагается).

В своем разъяснении к Документации о закупке от 12.03.2021 (приложение 4) ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОРЕМОНТ» указало на то, что требования к наличию у участников членства СРО отсутствуют на основании следующего:

Согласно пункту 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации «инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по

обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования».

Письмо Минстроя России №38887 - ЛС/02 от 20.09.2018г., Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», статья 47 «Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» Градостроительного кодекса РФ распространяется на обследование строительных конструкций зданий и сооружений для **подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.**

Объекты обследования, представленные в закупке Заказчика, не являются объектами капитального строительства, так как эксплуатируются более 30 лет, а в соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, «объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено». Кроме того, разработки проектной документации для данных объектов не требуется, так как ни строительства, ни реконструкции данных объектов не планируется.

Согласно п. «д» ч. 1 раздела 6 технического задания (Приложение № 3 к Документации о закупке № ТЭР-032-03-21-ЗКП от 03.03.2021) предусмотрена оценка **состояния фундаментов** с отрывкой шурфов с применением механизированных средств, обратной засыпкой непросадочным грунтом и послойным уплотнением мест отрывки с восстановлением разрушенных участков покрытия пола, отмостки, асфальта или плодородного слоя. Заказчик не нуждается в выполнении работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Целью обследования зданий, представленных в закупке, является оценка технического состояния конструкций для определения возможности дальнейшей эксплуатации, включающая определение их остаточного ресурса (срока службы) и разработка рекомендаций и мероприятий, выполняемых в процессе их эксплуатации для обеспечения эксплуатационной надежности, что следует из представленного технического задания.

Ознакомившись с вышеуказанным разъяснением ООО «АктивПроект» считает его не законным и не обоснованными. Считаем, что доводы Заказчика основаны на ошибочном понимании норм действующего законодательства. Заказчиком не верно трактуется требования действующего законодательства, что приводит к их нарушению. Вместе с тем Заказчик неправильно трактует правило русского языка, а именно в п.10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ «объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, *объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства)*, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)». Запятая после слова «Объекты» относится только к слову «Объекты», а не ко всему предыдущему тексту предложения.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации было допущено следующее нарушение действующего законодательства, указанное в настоящей жалобе, а именно:

- незаконно не установлено требование к Участникам закупки о предоставлении в составе заявки выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий;

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 16.03.2021г. в 12:00. ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагин VideoMost ActiveX control;

2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством *skype*: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).
4. Каким – либо иным образом

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 32110049153, устранив существующие нарушение действующего законодательства РФ.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки №32110049153
2. Документация по закупке №32110049153;
3. Запрос ООО «АктивПроект» от 11.03.2021 №323;
4. Разъяснения № 1 от 12.03.2021;
5. Письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.;
6. Техническое задание;
7. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
8. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект»;

Директор ООО «АктивПроект»