

Кому:

В Управление федеральной антимонопольной службы по
г. Москва

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «СК
«ФОРТ-ИНВЕСТ»
ИНН/КПП: 7810795816/ 781001001
Место нахождения 196105. ГОРОД САНКТ-

Жалоба**На действия заказчика****По аукциону в электронной форме,**

«Выполнение работ по улучшению состояния входной группы 15 корпуса ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф.
Владимирского»

(реестровый номер аукциона 32211493902)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика:

Применимое право: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021). В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Обжалуемые действия:

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок. Заказчик незаконно отклонил заявку участника, необоснованно отказав в допуске к аукциону на участие в электронном аукционе (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2429882 от 30.06.2022).

В документации установлены требования к товарам и условия исполнения контракта, которые нарушают антимонопольное законодательство. Описание объекта закупки, требования к товарам, конкретные показатели которых участники должны предоставить в своих заявках, установлены не правомерно.

Исходя из толкования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" считаем, что нашу заявку на участие в закупке отклонили неправомочно. Протокол рассмотрения первых частей заявок не имеет силы.

Довод 1:

Согласно аукционной документации:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. *Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона*

2. *Наименование страны происхождения товара*

3. *Указание на товарный знак (при наличии), в случае наличия в составе документации формы «Сведения о поставляемом товаре (материалах, используемых для выполнения работ, оказания услуг)» (а также иные сведения, предусмотренные указанной формой).*

4. *Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.*

5. *Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)*

Согласно ТЗ с Приложение №2 к техническому заданию заказчик требует указать наличие конкретных показателей товара, к которым отнес, в том числе и плитки, комплектующие к подвесным потолкам, несущая направляющая рейка, кабель и так далее.

1.	Плитки тип 1 Травертин Классик мокко или аналог ГОСТ Р 57141-2016		В зависимости от типа лицевой поверхности (глазурирование)	глазурированные или частично глазурированные или неглазурированные	
			По форме	квадратные и прямоугольные	
			В зависимости от типа лицевой поверхности (полировка)	полированные полностью или частично или неполированные	
			Поверхность плит	гладкая; рельефная	
			Номинальный размер по ширине	от 500 до 700	мм
			Номинальный размер по длине	от 200 до 700	мм
			По степени обработки граней плиты	ректифицированные или <u>неректифицированные</u>	
			Боковые грани плит	без завала или с завалом	
			В зависимости от области применения	для покрытия полов внутри помещений	
			Цвет	Бежевые; белые; коричневые	
	Номинальная толщина плит	от 9	мм		
	Обозначение	ГМ; НГП; НГМ; ГП			
6.	Комплекту ющие к подвесным потолкам (подвес)		Материал	алюминий; сталь	
			Длина	<1,0 >0,4	м
			Толщина стали	>0,6	мм
7.	Комплекту ющие к подвесным потолкам (угол)		Цвет	белый; серый; хром	
			Длина уголка	до 3,5 от 1,0	м
			Размер сечения	>16x16 <25x30	мм
9.	Рейка для устройства потолков подвесных		Внешний вид	Длина не менее 0.6 м. поперечный элемент подвесной системы должен представлять собой Т-образный профиль из металла.	
			Толщина	Не менее 0,5	мм
			Высота профиля	Не менее 25	мм
			Ширина профиля	Не менее 25	мм

Согласно протоколу рассмотрения первых частей Заявок нашей организации было отказано в дальнейшем участии со следующей формулировкой:

«1. *Несоответствие участника закупки требованиям документации. Для товара п.1 Плитки тип 1 Участник закупки указал - Номинальный размер по ширине 300 мм. В соответствии с требованиями Номинальный размер по ши-рине от 500 до 700 мм. Что не соответствует требованию Заказчика.*

2. *Для товара п.1 Плитки тип 1 Участник закупки указал - По форме квадратные. В соответствии с требованиями квадратные и прямо-угольные. В соответствии с инструкцией - В случае, если значения или диапазоны зна-чений параметра указаны с использованием символа «заятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз. Что является нарушением инструкции и не соответствует требованию Заказчика.*

3. *Для товара п.20 Вы-ключатель тип 2 Участник закупки указал – Материал проводника алюминий. В соответствии с требованиями Материал проводника медь, алюминий. В соответствии с инструкцией - В случае, если значения или диапазоны зна-чений параметра указаны с использованием символа*

«запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз. Что является нарушением инструкции и не соответствует требованию Заказчика.».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с поступлением в ФАС России большого числа обращений о разграничении «поставляемых» и «используемых» товаров, ведомство разъясняет, что заказчик при закупке работ и услуг не вправе требовать в составе заявки предоставления конкретных показателей товара, если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Законом о бухгалтерском учете;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить/оказать такую работу/услугу.

Например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров.

Согласно аукционной документации предмет закупки:

Выполнение работ по улучшению состояния входной группы 15 корпуса ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского

При этом Заказчик требует конкретные показатели на такие «товары» как плитки, комплектующие к подвесным потолкам, несущая направляющая рейка, кабель и прочее. Данные «товары» являются **материалами** необходимыми для выполнения работ. На баланс заказчика, так же, поставлены быть не могут.

При этом мы как участник выразили безоговорочное согласие со всеми условиями документации, в том числе и с характеристиками поставляемых материалов.

Выдержка из предложения с конкретными показателями товара:

Настоящим организация, сведения о которой указаны во второй части заявки, выражает согласие на поставку, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе на условиях, предусмотренных указанной аукционной документацией, товаров:

Требование к уточнению конкретных показателей расходных материалов Заказчиком установлены не правомерно. Решение об отказе нас как участнику в дальнейшем участии – неправомерно. Протокол рассмотрения первых частей Заявок не имеет силы.

Нашу позицию так же подтверждает Решение ФАС по делу 077/07/00-2238/2022 (Приложение №1 к Жалобе).

Довод №2

Заказчик требует уточнить характеристика материалов конкретные значения которых могут быть определены только путем лабораторных испытаний.

Цветовая температура свечения светодиодов	< 6500		К
Срок службы светодиодов	≥100000		Ч
Потребляемый ток светильника	≤0,2		А
Количество светодиодных модулей в светильнике	≥4		шт.
Потребляемая мощность светильника	≤40		Вт
Светоотдача каждого светодиода	≥25		лм/Вт
Количество светодиодов в модуле светильника	≥8		шт.
Класс защиты от поражения электрическим током	0;I;II		
Степень защиты светильника	>IP43		-
Световой поток светильника	от 500		лм

И так далее

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар на момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Названный правовой подход, изложенный в пункте 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, подержан Верховным судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

Заказчик установил требования к уточнению характеристик материалов, которые могут быть определены только путем испытаний. Подобные действия ведут к искусственному ограничению в участии.

Нашу позицию так же подтверждает Решение ФАС по делу 077/07/00-2238/2022 (Приложение №1 к Жалобе).

В связи с доводами указанными выше и тем, что Заказчик, требуя уточнения характеристик материалов, предлагает к заполнению форму с усложненными и избыточными характеристиками/правилами по их заполнению, указывающих на недобросовестный и возможно коррупционный подход к организации конкурентных закупок, дополнительно ходатайствуем о следующем: потребовать от Заказчика предоставить на ознакомление Комиссии ФАС заявки допущенного участника и проверки ее на соответствии требованиям документации.

В связи с доводами, предъявленными выше, просим контролирующий орган:

1. Приостановить размещение заказа (определение победителя) до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать поданную нашей организацией первую часть заявки соответствующей требованиям Заказчика и аукционной документации и допустить к участию в торгах.
4. Обязать Заказчика предоставить на ознакомление Комиссии ФАС заявки допущенного участника и проверки ее на соответствии требованиям документации.
5. Провести оценку соответствия документации Заказчика законодательству.

Приложения:

1. Решение ФАС по делу 077/07/00-2238/2022.
2. Приказ о назначении директора.

т