



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество "Серовский
механический завод" (АО «Серовский
механический завод»)

ООО «УральскийТарныйЗавод»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2176/2019

г. Екатеринбург

07.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в присутствии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «УральскийТарныйЗавод» (620061, г. Екатеринбург, п. Исток, пер. Соловьиный, д. 5) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Серовский механический завод» (624981, Свердловская, Серов, Агломератчиков, дом 10), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 0835-2019-00326. Изготовление и поставка специальной ящичной тары ЗЯ40.000-01 (извещение № 31908121075) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УральскийТарныйЗавод» (вх. № 01-19252 от 30.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Серовский механический завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 0835-2019-00326. Изготовление и поставка специальной ящичной тары ЗЯ40.000-01 (извещение № 31908121075), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «УральскийТарныйЗавод» указал, что заказчиком утверждена закупочная документация (извещение) с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 14.05.2019 г.

22.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908121075 на 0835-2019-00326. Изготовление и поставка специальной ящичной тары 3Я40.000-01.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках извещения об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. Ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 6.5.6 Положения о закупках запрос котировок / запрос цен проводится в порядке, установленном в разделе 15 Положения.

В силу пп. 5 п. 15.6.10 Положения о закупках в случае, если НМЦ не превышает 10 000 000 рублей с НДС заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения и содержать следующие документы и сведения:

(5) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством (в случае если в соответствии с законодательством для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в извещении), и декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в извещении.

Согласно п. 10 Приложения №3 к информационной карте извещения (в печатной форме) заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, следующие документы: копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки, привлекаемых участником процедуры закупки субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки обязательным требованиям, установленным в приложении №1 (пункт 1.6) к информационной карте, а именно: Лицензия Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники.

Согласно ч. 2 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

Постановлением Правительства РФ от 13.06.2012 N 581 (ред. От 25.12.2014) «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники» утверждено Положение о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники» (далее Положение о лицензировании).

В соответствии с п. а ч. 7 Положения о лицензировании для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление и документы (копии документов), указанные в части 1 и пунктах 1, 3 и 4 части 3 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также:

а) номенклатуру вооружения и военной техники, в отношении которых будут выполняться заявленные работы (услуги) в соответствии с Единым кодификатором предметов снабжения.

В соответствии с Единым кодификатором предметов снабжения в группу 81 включены тара и упаковка класса 8140 – Ящики, упаковка и специальные контейнеры для боеприпасов.

Включает: только тару и гарнитуру, которые были специально разработаны для хранения и транспортирования боеприпасов, взрывчатых веществ и боевых химических веществ; все виды тары для транспортирования и хранения, специально созданные для управляемых ракет, основных секций ракет, их боевых головок и других компонентов управляемых ракет.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что предметом закупки выступает не изготовление и поставка тары для любых предметов, а изготовление и поставка специально разработанной тары для хранения и транспортирования боеприпасов, взрывчатых и боевых химических веществ, ввиду чего изготовление и реализация такой тары также подлежит лицензированию, так как она является неотъемлемой частью вооружения.

Также на заседании Комиссии представителями заказчика были предоставлены лицензии № 002237 ВВТ-П от 12.04.2012 года, выданная ОАО «Серовский механический завод» и № М 004330 ВВТ-П от 09.08.2018 года, выданная ООО «Алапаевский деревообрабатывающий завод» на производство и реализацию вооружения и военной техники: тара и гарнитура, специально разработанные для хранения и транспортирования боеприпасов (ЕКПС 8140).

В силу вышеизложенного, заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники.

В силу пп. 13 п. 15.3.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения:

(13) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 12 Раздела 6 «Информационная карта» извещения (в печатной форме) поставка Товара производится Поставщиком до 25.08.2019г.

В силу п. 3.2 проекта договора . поставка Товара производится до 25 августа 2019г. Поставка Товара производится Поставщиком в течение 2 (двух) дней с момента подачи заявки Покупателем.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что условие к поставке товара, указанное в п. 3.2 проекта договора, установлено в целях рационального использования производственных площадей для размещения поставляемой тары, то есть данное условие позволяет заказчику контролировать сроки поставки товара для того, чтобы разместить товар на производственной площадке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование к условию о поставке товара в течение двух дней с момента подачи заявки Покупателем не противоречит требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Кроме того, заявителем не предоставлено доказательств невозможности поставки товара в течение двух дней с момента подачи заявки Покупателем.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УральскийТарныйЗавод» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Серовский механический завод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Серовский механический завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

