

Руководителю Московского УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

от Заявителя (участника конкурса):

Наименование: ООО «Бизнес Диалог» (ОГРН: 1057748118295)

Адрес места нахождения: 119146, г. Москва,

Комсомольский пр-т, д. 11, подв., пом. IV, комн. 5Г

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Новорязанская ул., д. 18, стр. 7-8-9

Организатор конкурса:

Заказчик закупки № 32009744375:

Акционерное общество «Издательский дом «Гудок»
(ОГРН 1067746617267, ИНН 7701660262)

Место нахождения и почтовый адрес:

105066, г. Москва, ул. Старая Басманная, д.38/2, стр.3

Электронная торгово-закупочная площадка:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»
(ИНН 7710357167, ОГРН 1027739521666)

Место нахождения и почтовый адрес:

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
этаж 25, помещение № 1.

Московское УФАС

Рег. номер 738/21

зарегистрирован 11.01.2021



Иск

Исх. № 29-12/20 от 29.12.2020

ЖАЛОБА

**на действия организаторов торгов, связанные с нарушением
федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» и федерального закона от
26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении
организатором открытого конкурса в электронной форме, участниками
которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего
предпринимательства, № 2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП**

«30» ноября 2020 года в 18:44 часов по МСК в Единой информационной
системе в сфере закупок
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common->

info.html?regNumber=32009744375 (далее – «ЕИС») и на Электронной торгово-закупочной площадке ООО «РТС-Тендер» (далее – «ЭТЗП») http://tender.rzd.ru/tender/public/ru?cod=1685%2F%D0%9E%D0%9A%D0%AD-%D0%A6%D0%9E%D0%A1%2F17+&deal_type=&property_type_id=&organaizer_id=&city_id=&status_type=&name=&date_from=&date_to=&action=filtr&STRUCTURE_ID=4078&layer_id=&x=22&y=12 было размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП, (Извещение о закупке №32009744375, конкурсная документация от 30.11.2020) на оказание услуг по осуществлению юридических и фактических действий в рамках подготовки и проведения Международного железнодорожного салона пространства 1520 «PRO//Движение. Экспо» (далее – «Закупка» или «Конкурс»).

«09» декабря 2020 года Организатором внесены изменения в Извещение о закупке и конкурсную документацию, касающиеся размера обеспечения исполнения договора при применении антидемпинговых мер и увеличения срока подачи заявок до 10:00 часов по МСК «18» декабря 2020 года.

Согласно Протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок АО «Издательский дом «Гудок» № 2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП/3 от 23.12.2020г. победителем Конкурса было признано общество с ограниченной ответственностью «РОТЕКС» (ИНН 7704787852), второй номер присвоен обществу с ограниченной ответственностью «АТОМЭКСПО» (ИНН 7701597035), третий номер присвоен Заявителю (ООО «Бизнес Диалог»).

При этом всем участникам Конкурса присвоено одинаковое количество баллов (по опыту, наличию у участников действующего членства в Российском союзе выставок и ярмарок (РСВЯ), в Национальном конгресс-бюро и наличию системы менеджмента устойчивости событий), что свидетельствует о невозможности выявления лучшего по степени выгодности условия исполнения договора без введения дополнительных критериев. Несмотря на такую ситуацию победителем признан участник, подавший заявку ранее остальных участников (ООО «РОТЕКС»), дальнейшее ранжирование заявок осуществлялось по такому же принципу – даты подачи заявок. Время подачи заявки не может относиться к критериям (свидетельствующем об опыте, квалификации, выгодности исполнения договора и пр.), которые позволяли бы отдать предпочтение одному из нескольких равных участников.

Заявитель полагает, что подведение итогов Закупки проведено с грубыми нарушениями требований законодательства, предъявляемых к порядку определения победителя Конкурса, в частности п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, по следующим обстоятельствам:

Доводы жалобы:

1) В 18:44 часов по МСК 30.11.2020г. Заказчик разместил на ЭТЗП и ЕИС Извещение и конкурсную документацию Закупки и уже в 10:31 по МСК 01.12.2020г. ООО «РОТЕКС» (победитель Закупки) подает заявку на участие в Закупке.

В соответствии с условиями конкурсной документации участнику необходимо подготовить ряд документов (на бумажном носителе это приравнивается к нескольким томам) – заявку на участие, приложения к ней, предоставить иные документы, подтверждающие опыт и квалификацию участника, необходимые для оценки заявки согласно условиям конкурсной документации.

Учитывая, что для получения максимального количества баллов по опыту в соответствии с п. 2.1 Приложения 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации необходимо предоставить большой объем договоров, всех приложений и дополнительных соглашений к ним, включая акты сдачи-приемки услуг (работ), заполнить форму «Сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров», установленную Приложением №1.3 конкурсной документацией, так как для получения максимального количества баллов по опыту общая сумма договоров должна быть более 158 237 027,65 рублей без учета НДС, не говоря уже о необходимости внесения обеспечения заявки в размере 3 164 740,55 рублей, то подать заявку в срок менее чем 16 (шестнадцать) часов, как это сделал ООО «РОТЕКС» (победитель Закупки), практически не представляется возможным, даже при наличии большого штата сотрудников, если такой участник закупки не был ранее осведомлен об условиях размещенного Организатором Извещения о проведении Закупки, что является нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а также Положения и конкурсной документации Организатора.

Таким образом, данное обстоятельство с достаточной степенью может указывать о возможном наличии сговора между победителем Конкурса и Заказчиком с целью ограничения конкуренции, что требует профессиональной проверки компетентных органов.

2) В соответствии с п. 2.1 Приложения 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации участник Закупки для подтверждения своего опыта должен предоставить договоры на оказание услуг по подготовке международных конференций, выставок, симпозиумов, форумов, конгрессов, и иных аналогичных мероприятий за 2018-2020 гг.

Из таких открытых источников, как информационно-аналитическая система СПАРК (сформированные в электронном виде сведения прилагаются), усматривается, что победитель Конкурса не обладает необходимым опытом оказания услуг по подготовке международных мероприятий, каким является мероприятие, проведение которого является предметом Закупки, и обладает опытом в проведении в основном российских мероприятий (сведения из СПАРК прилагаются).

Тем не менее Заказчик по критерию «опыт» присвоил максимальное количество баллов ООО «РОТЕКС» (Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 22.12.2020г.), как Заявителю, который обладает и представил все доказательства наличия у него опыта оказания услуг по подготовке международных мероприятий.

Таким образом, возникает несоответствие заявленных Победителем на Конкурс договоров на оказание услуг по подготовке международных мероприятий данным статистики из открытых источников.

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении Организатором Закупки порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, что в свою очередь противоречит требованиям конкурсной документации и создает необоснованное ограничение конкуренции.

При этом определить, был ли порядок оценки по критерию «опыт», установленный Организатором Закупки, применен в равной степени ко всем участникам Конкурса, не представляется возможным и создает условия для создания конкурентного преимущества по усмотрению Заказчика, а не исходя из объективной оценки критериев, установленных конкурсной документацией.

Кроме того, Заявитель полагает, что без должного исследования Организатором Закупки заявки ООО «РОТЕКС» на предмет соответствия его опыта требованиям, заявленным конкурсной документацией, права Заявителя на участие в Конкурсе были нарушены в части ограничения конкуренции, выразившейся в создании ООО «РОТЕКС» преимущественных условий участия в Конкурсе, в том числе путем доступа к информации, а также в нарушении порядка определения победителя Конкурса, как этом предусмотрено п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как при должной оценке опыта ООО «РОТЕКС» - последний набрал бы меньшее количество баллов, нежели Заявитель.

3) В соответствии с п. 4 Приложения 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации участник Закупки для подтверждения наличия у Участника действующего членства Ассоциации Национального конгресс-бюро (Ассоциации НКБ) в составе заявки предоставляет скриншот с сайта <http://russiacb.com>. Заказчик оставляет за собой право проверки указанных сведений путем сопоставления информации в представленных участником конкурса в документах со сведениями, содержащимися на сайте Ассоциации Национального конгресс-бюро (Ассоциации НКБ), опубликованных в сети Интернет по указанным адресам. В случае наличия противоречий между указанными источниками информации, приоритетной считается информация, опубликованная в сети Интернет.

Из открытых источников (сайт <http://russiacb.com>) видно, что ООО «АТОМЭКСПО» (участник, которому по итогам Конкурса присвоен второй порядковый номер) не состоит в членстве Ассоциации НКБ, тем не менее

Заказчик по невыясненным обстоятельствам присвоил ООО «АТОМЭКСПО» максимальное количество баллов по данному критерию.

Так как отсутствие членства ООО «АТОМЭКСПО» в Ассоциации НКБ означает уменьшение показателя по баллам в части данного критерия, ООО «АТОМЭКСПО» однозначно набрало бы меньшее количество баллов, нежели у Заявителя.

Заявитель полагает, что без должного исследования Организатором Закупки заявки ООО «АТОМЭКСПО» на предмет соответствия его опыта требованиям, заявленным конкурсной документацией, права Заявителя на участие в Конкурсе были нарушены в части ограничения конкуренции, выразившейся в создании ООО «АТОМЭКСПО» преимущественных условий участия в Конкурсе, в том числе путем доступа к информации, а также в нарушении порядка определения победителя Конкурса, как это предусмотрено п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как при должной оценке опыта ООО «АТОМЭКСПО» - последний набрал бы меньшее количество баллов, нежели Заявитель.

Указанное выше свидетельствует о том, что права Заявителя как участника Закупки нарушены Организатором Закупки вследствие допущенных последним грубых нарушений, в том числе в части нарушения порядка определения победителя Конкурса (п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), что не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Заявителю, установленными п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 1 и 5 статьи 17 и статьей 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктами 1 и 2 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Бизнес Диалог»

ПРОСИТ Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве:

1) Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 22.12.2020г.;

2) Отменить Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок АО «Издательский дом «Гудок» № 2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП/3 от 23.12.2020г. о признании победителем закупки №32009744375 ООО «РОТЭКС»;

3) выдать Акционерному обществу «Издательский дом «Гудок» предписание об устранении указанных в настоящей Жалобе нарушений, а именно:

- приостановить дальнейшие действия, связанные с осуществлением процедуры Закупки № 32009744375, в том числе действий, связанных с заключением договора с победителем закупки;

- определить новую даты рассмотрения и оценки заявок, включая дату подведения итогов Закупки;

- разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – «Официальный сайт») в сети Интернет;

- произвести повторную оценку поданных заявок на участие в Закупке №32009744375;

- продолжить проведение Закупки №32009744375 в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Положения о закупках и Конкурсной документации с целью пересмотра осуществленной Акционерным обществом «Издательский дом «Гудок» оценки заявок участников Закупки № 32009744375 в части оценки опыта участника №1 (ООО «РОТЕКС») и квалификации участника №2 (ООО «АТОМЭКСПО»);

4) выдать Обществу с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» предписание о принятии необходимых действий для обеспечения электронной торгово-закупочной площадкой возможности устранения допущенных АО «Издательский дом «Гудок» нарушений в соответствии с регламентом ЭТП и конкурсной документацией Закупки.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ об ООО «Бизнес Диалог» с официального сайта ФНС России.
2. Протокол №2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП/2 от 22.12.2020г.
3. Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок АО «Издательский дом «Гудок» №2020/ДО-ГУДОК/109689/ОК-Э-МСП/3 от 23.12.2020г.
4. Скрин копия с сайта <http://russiacb.com> об отсутствии ООО «АТОМЭКСПО» в членстве Ассоциации НКБ;
5. Сведения из СПАРК о заключенных ООО «РОТЕКС» договорах на оказание услуг по подготовке международных конференций, выставок, симпозиумов, форумов, конгрессов, и иных аналогичных мероприятий за 2018-2020 гг.;
6. Протокол Внеочередного общего собрания участников ООО «Бизнес Диалог» о назначе
ра ООО «Бизнес Диалог»
№60 от 20.06.2019г