

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5908/24
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.02.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Трансэнерго» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (далее – Реестр), извещение № 014820000552400004 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150Г240004 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 02.12.2021), представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 27.02.2024 № 21), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что в составе заявки имеются все документы, подтверждающие соответствие представленных сотрудников требованиям Положения и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что Заявителю отказано во включении в Реестр, поскольку его заявка на участие в Предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом «о» пункта 23 Положения, а именно не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала, так как у сотрудников: <...> и <...> не подтвержден требуемый опыт, аналогичный предмету Предварительного отбора (не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства).

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий

(главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Комиссией рассмотрена документация о проведении Предварительного отбора, в соответствии с которой предметом Предварительного отбора является право включения в реестр квалифицированных подрядных

организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 14.02.2024, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора. Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала: 1. Сотрудники, по которым не подтвержден опыт не менее 5 лет, аналогичный предмету предварительного отбора: - <...> - <...>».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено обязательное требование к участникам предварительного отбора – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора.

Частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник Предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям (пункт 1 таблицы):

- количество сотрудников: не менее 6 (из указанного количества у участника Предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- общий трудовой стаж: не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности», утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188 (далее – Приказ) должности в сфере «Строительство» (раздел 4 Приказа), отличны от должностей в сфере «Проектирование» (раздел 5 Приказа).

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Заявителем в составе заявки приложены документы на 7 специалистов.

В отношении сотрудника <...> установлено следующее.

<...> занимает должность ведущего инженера с апреля 2021 года. До назначения на указанную должность занимала, в том числе должности:

- инженер отдела генплана и транспорта института Норильскпроект в Норильском горно-металлургическом комбинате с октября 1997 года по июль 1979 года;

- инженер производственно-технического отдела Производственного объединения «Шарьядрев» с ноября 1979 года по март 1981 года;

- инженер отдела капитального строительства Производственного объединения «Шарьядрев» с марта 1981 года по апрель 1988 года;

- заместитель начальника отдела капитального строительства

Производственного объединения «Шарьядрев» с апреля 1988 года по ноябрь 1989 года;

- начальник отдела капитального строительства Производственного объединения «Шарьядрев» с ноября 1989 по март 1998 года

- начальник группы по капитальному строительству АО «Шарьядрев» с марта 1998 года по сентябрь 2002 года;

- специалист по строительству ООО «Кроностар» с сентября 2002 года по сентябрь 2003 года;

- старший инженер отдела капитального строительства ООО «Кроностар» с сентября 2003 года по август 2006 года;

- начальник отдела капитального строительства ООО «Кроностар» с августа 2006 года по январь 2016 года;

- заместитель начальника отдела капитального строительства ООО «Кроностар» с января 2016 года по август 2020 года.

Занимаемы должности в сфере капитального строительства, согласно Приказу, относится к разделу 4 «Строительство» Приказа, а не к разделу 5 «Проектирование» Приказа.

Комиссией осмотрена выписка из должностных инструкций ведущего инженера ООО «Трансэнерго», приложенная в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в соответствии с которыми сведения о возложении на <...> обязанностей в области разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов присутствует, однако <...> занимает данную должность меньше требуемого, а именно 2 года вместо 5 и более лет.

Документы, подтверждающие выполнение <...> трудовых функций в Норильском горно-металлургическом комбинате, Производственном объединении «Шарьядрев» (АО «Шарьядрев»), ООО «Кроностар», связанных с предметом Предварительного отбора, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе Заявителем не представлены.

Имеющийся опыт (соответствующий предмету Предварительного отбора) <...> в ООО «Трансэнерго» в совокупности составляет менее 5 лет.

В отношении сотрудника <...> установлено следующее.

<...> занимает должность заместителя директора по капитальному строительству с июня 2021 года. До назначения на указанную должность занимал, в том числе должности:

- помощник комбайнера в Совхозе «Солганский» с июля 1983 года по август 1983 года;

- комбайнер на зерноуборочном комбайне Совхозе «Солганский» с августа 1983 по август 1983 года;

- мастер на участке № 1 в Строительно-монтажном управлении-1 трест 5 «Нефтезаводстрой» с сентября 1990 года по май 1995 года;

- прораб в Строительно-монтажном управлении-1 трест 5 «Нефтезаводстрой» с мая 1995 года по май 1999 года;

- технический директор в Строительно-монтажном управлении-3

- АО трест «Нефтезаводстрой» с мая 1999 года по март 2010 года;
- заместитель главного инженера в ООО «ЖСМУ» с марта 2010 года по июнь 2010 года;
 - начальник участка в ООО «ЖСМУ» с июня 2010 года по ноябрь 2010 года;
 - исполнительный директор в ООО «НСМУ» с декабря 2010 года по август 2011 года;
 - главный специалист по строительному контролю 2 категории в Региональном проектном офисе г. Нижний Новгород департамента строительного контроля с октября 2011 года по январь 2012 года;
 - главный специалист по строительному контролю 2 категории в Региональном проектном офисе «РПО-Нижний Новгород» г. Костово с января 2012 года по ноябрь 2012 года;
 - ведущий инженер по монтажу металлоконструкций отдела технического надзора в ООО «РусВинил» с ноября 2011 года по март 2013 года;
 - ведущий инженер по монтажу металлоконструкций дирекции по реализации проекта, службы по строительству в ООО «РусВинил» с марта 2013 года по декабрь 2013 года;
 - главный инженер-руководитель проектов в ООО «Вектор» с января 2014 года по декабрь 2015 года;
 - специалист по строительному контролю 2 категории ООО «Стройконтроль» с октября 2016 года по октябрь 2018 года;
 - инженер по строительному контролю департамента строительного контроля и технического надзора в ООО «Свис инжиниринг групп» с ноября 2018 года по декабрь 2019 года;
 - инженер по строительному контролю департамента строительного контроля и технического надзора в ООО «СЕГ» с января 2020 года по октябрь 2020 года;
 - заместитель директора по капитальному строительству в ООО «Производственное объединение НЛМ» с октября 2020 года по июнь 2021 года.

Комиссией осмотрена выписка из должностных инструкций заместителя директора по капитальному строительству ООО «Трансэнерго», приложенная в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в соответствии с которыми сведения о возложении на <...> обязанностей в области разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов присутствует, однако <...> занимает данную должность 2 года, то есть меньше требуемого срока (5 и более лет).

Документы, подтверждающие выполнение <...> трудовых функций на предыдущих местах работы, поименованных выше, связанных с предметом Предварительного отбора, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе Заявителем не представлены.

Имеющийся опыт (соответствующий предмету Предварительного отбора) <...> в ООО «Трансэнерго» в совокупности составляет менее 5 лет.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Трансэнерго» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.