

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области**
443086 Самарская область,
г. Самара, ул. Ерошевского, д. 3А
Телефон/факс: 8(8662)40-95-83,
Факс: 8(846)200 – 15 – 36
E-mail: to63@fas.gov.ru

Жалоба по 223-ФЗ

Заказчик: Государственное автономное учреждение Самарской области
«Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области»

Место нахождения: 443070, г. Самара, ул. Аэродромная, д. 15

Почтовый адрес: 443070, г. Самара, ул. Аэродромная, д. 15

Адрес электронной почты: csp@sport-63.ru

Контактное лицо: Председатель закупочной комиссии А.Ю. Филиппова

Контактный телефон: (846)3027240

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «АВИС».

Адрес место нахождения и почтовый адрес: 197082, Санкт-Петербург г, Туристская ул, дом 23, корпус 2, литер А, квартира 404

Телефон +79677882698.

Адрес эл. почты: Roban1023@yandex.ru

Контактное лицо: Шевченко Евгений Олегович.

29.04.2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение с номером 32110250519 конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по устройству физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в рамках государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 – 2023 годы»».

НМЦД: 66 000 000,00 руб. (шестьдесят шесть миллионов рублей, 00 коп.)

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закона о закупках) при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

Согласно п. 3, Раздела 2 «Требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, которая является предметом закупки, ее количественных и качественных характеристик», Участники закупок предоставляют сметный расчет ценового предложения в ФЕР 2020 на 1 кв. 2021 г., наименование страны происхождения материалов, конкретные показатели материалов, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак (при наличии). Все материалы и оборудование должны соответствовать требованиям документации, технического задания (приложение № 1 к настоящей Документации), приложения №1 к техническому заданию (требования к

используемым материалам и оборудованию) и приложения № 4 (инструкция по описанию применяемых материалов и оборудования) к настоящей Документации.

К документации электронного конкурса приложены Требования к характеристикам (показателям) товаров, Инструкция по заполнению.

Согласно письму, ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» установление заказчиком ненадлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям. Включение инструкции по заполнению заявок в состав документации должно осуществляться с целью дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах. Не допускается посредством составления инструкции по заполнению заявок и применении ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участниками закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок.

Однако Инструкция по заполнению (далее – Инструкция) электронного конкурса не позволяет надлежащим образом идентифицировать потребность заказчика и ведет к допущению участником закупки ошибок при заполнении заявки, в частности:

Согласно требованиям по п. «Щебень» Щебень должен быть стойким к воздействию окружающей среды и иметь класс строительного материала I, II; Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе «до 35»; Марка по истираемости I1, I2; Потеря массы при испытании по истираемости, % по массе «до 35»

В соответствии с Инструкцией: Знак «-» означает, что участнику необходимо указать диапазонное значение, входящее в представленный через знак «-» диапазон значений (включая крайние значения), за исключением размеров: длина, ширина, толщина, диаметр, которые необходимо указать конкретно. Значения показателей, характеристик, марок, сопровождающиеся скобками, определяют многообразие вариантов, которые требуют конкретизации (за исключением уточняющих параметров, которые необходимо оставить без изменений). Если показатели сопровождаются словами «от», «до», «от ... до», «свыше...до» значения таких показателей требуется указать в конкретном виде*, без использования вышеназванных слов.

Участник должен указать значения показателей товаров, соответствующие значениям, установленным в документации, при этом: значения показателей, сопровождающихся словами «более», «выше», «свыше», знаком «>», «свыше» должны иметь конкретное значение*, которое больше установленного, при этом если данные слова сопровождают показатель «степень защиты», то они относятся к обеим характеристическим цифрам. Значения показателей, сопровождающихся словами «менее», «ниже», знаком «<» должны иметь конкретное значение*, которое меньше установленного; значения показателей, сопровождающихся словами «до», «не более», «не выше», знаком «≤» должны иметь конкретное значение*, которое меньше установленного, включая крайнее значение, значения показателей, сопровождающихся словами «от», «не менее», «не ниже», знаком «≥» должны иметь конкретное значение*, которое больше установленного, включая крайнее значение.

Значения однородных показателей, сопровождающихся знаком «/» должны быть конкретизированы. Если слова «не менее», «не более», «менее», «более» и им подобные стоят перед знаком «:», то их следует относить ко всем значениям, указанным после знака «:». Если указанные слова стоят после знака «:», то каждое значение следует применять к характеристике, непосредственно рядом с которой оно указано.

* За исключением характеристик, сопровождающихся в ГОСТах и паспортах производителей словами «не более», «не выше», знаком «≤», «менее», «ниже», знаком «<»,

«от», «до», «от ... до», «свыше...до», «не менее», «не ниже», знаком « \geq », «более», «выше», знаком « $>$ », «не превышает» значения которых должны быть указаны в диапазоне, соответствующем требованиям заказчика, нормативно-технической документации, паспортам производителей. Используемые материалы должны соответствовать указанным ГОСТам.

По п. «Битумы нефтяные», установлены требования: Марка: БНД-60/90, БНД 90/130, Согласно инструкции необходимо выбрать одну марку битума, при этом ряд других требований описывает характеристики всех представленных марок битумов и инструкция требует предоставления сведений о товаре всех марок:

Выписка из инструкции:

«В случае, если требования установлены к нескольким маркам (типам, видам, отличительным характеристикам) материала, и при этом установлено требование к параметрам и характеристикам материала, указанным в диапазоне значений (односторонне или двухсторонне ограниченном), то участник закупки должен предложить значение, соответствующее каждой марке (типу, виду, отличительной характеристике) материала.»

Считаем, что данные требования избыточны и создают необоснованные препятствия для заполнения заявок участниками закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок.

Инструкция содержит противоречивые требования: «В случае, если требования установлены к нескольким маркам (типам, видам, отличительным характеристикам) материала, и при этом установлено требование к параметрам и характеристикам материала, указанным в диапазоне значений (односторонне или двухсторонне ограниченном), то участник закупки должен предложить значение, соответствующее каждой марке (типу, виду, отличительной характеристике) материала.

Участнику в заявке необходимо указать значения показателей для всех сортов семян газонных трав.

При выборе участником закупки конкретной характеристики, марки, класса и т.д., необходимо указывать только те показатели, которые соответствуют выбранной марке, типу, классу, характеристике. Показатели, которые не соответствуют выбранной марке, типу, классу не указываются и должны сопровождаться фразой «не нормируется». В случае, если в нормативной документации указано, что показатель (или его характеристика) не нормируется, тогда участник закупки должен указать, что показатель «не нормируется».

Таким образом, заказчик одновременно установил ненадлежащие требования к одним и тем же показателям.

Исходя из вышесказанного, заказчик установил избыточное и ненадлежащее требование в Инструкции.

И такие ненадлежащие требования можно практически выявить по каждой позиции товаров.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке

регулируемого указанным законом. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако документация электронного аукциона, Инструкция содержат целый ряд противоречивых требований и условий заполнения заявок, необъективное описание, избыточные и ограничивающие требования к показателям товаров, которые ограничивают круг участников и не позволяют оценить правильно и однозначно потребность заказчика, предоставить надлежащим образом конкретные показатели в первой части заявки. Способ выражения правил и порядка чтения требований для участника и указания показателей в заявках, фактически указывает на то, что Заказчик неправомерно предоставил себе преимущественное право отклонить заявку любого участника, по вновь возникшему (надуманному) основанию, исходя из ряда противоречий и двусмысленностей, именно на стадии рассмотрения заявок, возможно, с целью предоставления преимуществ отдельному участнику, ограничением круга лиц на аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. ст. 3, ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести внеплановую проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать предписание на устранение нарушения.

Директор

Шевченко Е.О.