

АО «ТД РЖД» (далее - Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), а также на сайте Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» <https://utp.sberbank-ast.ru> (далее – ЭТЗП) 19.05.2023г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23 на право заключения договора поставки серверного и коммуникационного оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ (Номер закупки в ЕИС: 32312402857, номер закупки на ЭТЗП: SBR003-230124528300167 (далее - Конкурс) в следующие сроки: дата начала подачи заявок: «19» мая 2023г., дата и время окончания срока подачи заявок – «05» июня 2023г. в 09:00 московского времени, место подачи заявок: ЭТЗП <https://utp.sberbank-ast.ru>. Рассмотрение первых частей заявок - «06» июня 2023г., рассмотрение вторых частей заявок - «08» июня 2023г., подведение итогов закупки - «08» июня 2023г. В дальнейшем Заказчиком на ЭТЗП несколько раз были размещены сообщения о переносе рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов конкурса. 23.06.2023г. в 16:23 Заказчик разместил уведомление о переносе рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов конкурса на «30» июня 2023г.

04.06.2023г. ООО «КПСС» (далее - Заявитель) на ЭТЗП была подана заявка на участие в Конкурсе.

07.06.2023г. в ЕИС и на ЭТЗП был опубликован Протокол № ТД-891/23/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в Конкурсе. Согласно данному протоколу ООО «КПСС» был присвоен номер заявки 3962. Отклоненные заявки отсутствуют.

30.06.2023г. в ЕИС и на ЭТЗП были опубликованы Протокол № ТД-891/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в Конкурсе и Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» № К/ТД-891/23, согласно которым

заявка на участие в открытом конкурсе № ТД-891/23 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № ТД-891/23 отказано участнику с номером заявки 3962 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки в электронной форме, при этом фактически электронные документы участника закупки подписаны электронной подписью лица, не являющегося единоличным исполнительным органом общества на момент подачи заявки, а также в составе заявки участника отсутствует копия документа, подтверждающего полномочия данного лица действовать от имени участника закупки (участник закупки является обществом с ограниченной ответственностью, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» только единоличный исполнительный орган общества без доверенности может действовать от имени общества, в том числе представлять его интересы и совершать сделки).

Заявитель ООО «КПСС» считает, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя и отказано в допуске к участию в Конкурсе.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется ПОЛОЖЕНИЕМ о закупке товаров, работ, услуг АО «ТД РЖД», утвержденным решением совета директоров АО «ТД РЖД» (протокол от 02.09.2022 № 9-2022) с изменениями, утвержденными решением совета директоров (протокол от 14.06.2023 № 6-2023). Положение Заказчика размещено в ЕИС.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках: Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 3.2. Закона о закупках: Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках: В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 9) требования к участникам такой закупки; 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Заказчик отклоняет заявку Заявителя и отказывает в допуске к участию в Конкурсе на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Закона о закупках.

Из части 3 конкурсной документации:

3.9.4. Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе в следующих случаях:

3.9.4.1. непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

3.9.4.4. несоответствие заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации.

3.1.2. К участию в конкурсе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 конкурсной документации, предъявляемым обязательным и иным требованиям и условиям конкурсной документации, установленным конкурсной документацией требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, заявки которых соответствуют требованиям технического задания, конкурсной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные конкурсной документацией.

Заявитель считает, что данный пункт конкурсной документации не был нарушен, так как все документы ООО «КПСС» для участия в Конкурсе были подготовлены и оформлены надлежащим образом в соответствии с требованиями конкурсной документации.

3.4.9. Электронные документы участника конкурса, заказчика, оператора ЭТП должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, заказчика, оператора электронной площадки.

Пункт 5 статьи 3.3. Закона о закупках: Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

Заявитель считает, что данный пункт конкурсной документации не был нарушен, так как документы ООО «КПСС» для участия в Конкурсе были подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - ЭП) представителя ООО «КПСС» – Кузук Ольгой Николаевной.

При получении ключа в удостоверяющий центр АО «ЕЭТП» от ООО «КПСС» предоставлялась доверенность № б/н от 26.04.2023г. на Кузук Ольгу Николаевну. Далее сертификат ключа был добавлен в личный кабинет на ЭТП и прошел необходимые проверки.

При проверке на Портале уполномоченного федерального органа в сфере использования электронной подписи (<https://e-trust.gosuslugi.ru/#/portal/registry/certificate-list>) подлинность сертификата ключа на Кузюк Ольгу Николаевну подтверждена. Портал является общедоступным и предназначен в том числе для идентификации и проверки достоверности электронной подписи.

Информация о доверенности уполномоченного лица содержится в единой информационной системе (ЕИС). Руководитель участника закупки определяет таких лиц посредством единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) и наделяет полномочиями при регистрации в ЕИС (в ЕРУЗ) участника закупки или при добавлении новых уполномоченных лиц. Такие условия указаны пп. «б» п. 5, пп. «а» п. 11 Правил регистрации участников закупок в ЕИС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60.

Обращаем внимание, что на ЭТЗП при подаче заявки на участие в закупке отсутствует функционал для добавления доверенности на уполномоченное лицо участника закупки.

3.17.8. Во второй части заявки должны быть представлены:

3.17.8.6. копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе:

договор простого товарищества (договор о совместной деятельности), если в конкурсе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц. Документ предоставляется со всеми изменениями, (дополнениями) и приложениями и должен быть сканирован с оригинала;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике конкурса ограничен в случаях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 «Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен».

Заявитель считает, что данный пункт конкурсной документации не был нарушен, так как в нем не содержится требование о предоставлении копии документа, подтверждающего полномочия лица подписывать документы для участия в Конкурсе от имени участника, то есть копии доверенности.

Учитывая вышеизложенное считаю, что действия Заказчика неправомерны в части признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, а также руководствуясь пунктом 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать неправомерными действия Заказчика при рассмотрении заявки Заявителя с номером заявки 3962, поступившей для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23 на право заключения договора поставки серверного и коммуникационного оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ, а жалобу Заявителя обоснованной.

2. Отменить решение Заказчика об отклонении заявки Заявителя с номером заявки 3962 и отказе в допуске на участие в открытом конкурсе № ТД-891/23 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также

пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Аннулировать результаты Конкурса и следующие протоколы от 30.06.2023г.: № ТД-891/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» № К/ТД-891/23.

4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23 на право заключения договора поставки серверного и коммуникационного оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ.