

Индивидуальный предприниматель Колесников Сергей Павлович
ИНН 027707331919
ОГРН 308027701500037
РБ, г. Уфа, ул. Азовская, 65

ЖАЛОБА
на действия Администрации городского округа город Стерлитамак
Республики Башкортостан

Настоящая жалоба направляется в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан
Адрес: ул. Пушкина, 95, Уфа, bash.fas.gov.ru

Доводы жалобы:

Ст.1 220 ФЗ регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

17.01.2023г. Администрация городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан опубликовала на официальном сайте <https://sterlitamakadm.ru> Извещение о проведении открытого конкурса о праве на получение свидетельства на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории городского округа г. Стерлитамак по следующим лотам:

№ лота	Регистрационный номер в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок	Порядковый номер маршрута	Наименование маршрута	Посадка и высадка пассажиров	Вид регулярных перевозок	Наименование транспортных средств, которые используются для перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок		Наименование промежуточных остановочных пунктов	Наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту	Режим работы по муниципальному маршруту регулярных перевозок
						Виды и классы транспортных средств.	Максимальное количество во т/с/экологический класс т/с			
1	30	57	«Кирпичный завод-Магистральная	только в установленных остановочных пунктах	по нерегулярным тарифам	автобус малый класс	12/ЕВРО 4 и выше	В прямом направлении: Кирпичный завод, ул. Володарского, ул. Челюскина, ТЦ Ардо, Колхозный рынок, ул. 23 Мая, ул Чапаева, Автомобилист, Михайловка, Спецавтохозяйство, ул. Черноморская, Березка, Поликлиника СК, Больничный городок, ул. Карая Муратова, ул. Артема, Микрорайон Солнечный, ТРЦ Арбат, Сбербанк, Музыкальная школа, ТРЦ Сити-Молл, пр. Октября, ул. Машиностроителей, ул.Магистральная	Белорецкий тракт, ул. Горького, ул. Пугачева, ул. Богдана Хмельницкого, ул. Мира, ул. Гоголя, ул. 23 Мая, ул. Созонова, ул.	с 6:00 до 22:00 интервал движения 7 минут.
								В обратном направлении: ул.Магистральная, ул. Машиностроителей, пр. Октября, ТРЦ Сити-Молл, Музыкальная школа, Сбербанк, ТРЦ Арбат, Микрорайон Солнечный, ул.		

Согласно протокола №3 от 06 марта 2023 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан первое место занял ИП Салихова М.В. с количеством баллов 1230, второе место – ИП Колесников С.П. - 1225 баллов, третье место ООО «Автонаправление» - 1215 баллов.

В соответствии с п. 3 ст. 24 ФЗ-220 оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;
- 3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;
- 4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В приложении № 4 к конкурсной документации установлены критерии оценки, пятый пункт которого рассчитывает максимальный срок эксплуатации автотранспорта, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течении срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Участник конкурса указывает максимальный срок эксплуатации представляемых им для обслуживания муниципального маршрута регулярных перевозок, выставленного на конкурс, транспортных средств, в течении которого, по мнению участника конкурса, он может без обновления транспортных средств осуществлять регулярные перевозки в течении срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

В соответствии со статьями 1041, 1044 Гражданского кодекса Российской Федерации, участники договора простого товарищества совместно определяют и указывают в единой заявке на участие в Конкурсе максимальный срок эксплуатации представляемых ими для обслуживания муниципального маршрута регулярных перевозок, выставленного на конкурс, транспортных средств.

Шкала оценки для данного критерия указана в примечании:

Участник конкурса, не указавший сведения по критерию – 0 баллов;

От 0 до 3 лет включительно – 25;

Свыше 3 лет до 5 лет включительно – 20;

Свыше 5 лет до 7 лет включительно – 10;

Свыше 7 лет – 0 баллов.

В форме 3 конкурсной документации «Конкурсное предложение» участник сам определяет максимальный срок эксплуатации транспортных средств, по которому начисляются баллы.

Однако в протоколе № 3 всем участникам начислено 300 баллов.

В случае если Администрация производила расчет согласно Решения Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24 декабря 2015 года № 3-4/40з по формуле:

5	Срок эксплуатации автотранспорта	200	Максимальное количество баллов. Формула расчета: $B = (K1 + K2) K = (Э : A)$, где B - баллы, K - коэффициент, Э - количество закрепленных за перевозчиком автобусов, удовлетворяющих требованиям соответствующего пункта, A - общее количество закрепленных за перевозчиком автобусов
---	----------------------------------	-----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4.1	- до 5-ти лет	200	$K1 = (\text{Э}1: A) \times 200$
4.2	- свыше 5-ти лет	50	$K2 = (\text{Э}4: A) \times 50$

то в данной формуле, во-первых, отсутствует расчет от 0 до 3 лет включительно, свыше 3 лет до 5 лет включительно и показатель свыше 5 лет (т.к. баллы различаются), во-вторых, максимальный срок эксплуатации, предлагаемый участником в данной формуле не фигурирует.

Критерий № 3 приложения № 4 конкурсной документации определяет баллы за вместимость пассажирского транспорта от 13 до 20 (включительно) сидячих мест.

Максимальное количество баллов, указанное в примечании - 50.

Формула для расчета: $B = (\text{Э}: A) \times 100$, где B - баллы, Э - количество закрепленных за перевозчиком пассажирского транспорта, удовлетворяющих требованиям соответствующего пункта, А - общее количество закрепленных за перевозчиком пассажирского транспорта.

Все участники получили 50 баллов. В соответствии с конкурсной документацией необходимость была в 12 транспортных средствах, значит показатель «Э» у всех должен равняться 12. Чтобы получить балл в 50- показатель «А» должен быть равен 24, но каким образом Администрация определила эти данные.

Либо показатель «Э» должен быть равен 6, а показатель «А» -12 (количеству заявленных транспортных средств). Если так, то расчеты по критерию № 4 приложения № 4 конкурсной документации не верны.

Критерий № 3 приложения № 4 конкурсной документации в Решения Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24 декабря 2015 года № 3-4/40з рассчитывается по формуле:

3	Вместимость пассажирского транспорта	200	Максимальное количество баллов. Формула расчета: $B = (K1 + K2 + K3) K = (\text{Э}: A)$, где B - баллы, K - коэффициент, Э - количество закрепленных за перевозчиком пассажирского транспорта, удовлетворяющих требованиям соответствующего пункта, А - общее количество закрепленных за перевозчиком пассажирского транспорта
3.1	Пассажирский транспорт вместимостью от 30 до 50 сидячих мест	200	$K1 = (\text{Э}1: A) \times 200$
3.2	Пассажирский транспорт вместимостью от 20 до 30 сидячих	100	$K2 = (\text{Э}2: A) \times 100$

	мест		
3.3	Пассажирский транспорт вместимостью от 15 до 20 сидячих мест	50	$K3 = (Э3: A) \times 100$

В заявке ИП Колесникова С.П. указаны ТС марки ПАЗ 320435-04 (2 ТС) и 62412-01 (3 ТС), имеющие больше 20 посадочных мест. Данный факт подтверждает ГОСТ Р 59848-2021 Автомобильные транспортные средства категорий М₂, М₃. Технические требования и методы испытаний от 06.01.2022г., пункт 4 «Классификация транспортных средств» дает четкое определение:

ТС категорий М₂ и М₃ вместимостью не более 22 пассажиров помимо водителя подразделяют на следующие классы:

- - класс А — ТС, предназначенные для перевозки стоящих пассажиров: ТС этого класса оборудовано сиденьями и должно иметь площадку для размещения стоящих пассажиров;
- • класс В — ТС, не предназначенные для перевозки стоящих пассажиров: ТС этого класса не имеет площадки для размещения стоящих пассажиров.

ТС категорий М₂ и М₃ вместимостью свыше 22 пассажиров помимо водителя подразделяют на следующие классы:

- - класс I — ТС, конструкция которых предусматривает места для стоящих пассажиров и позволяет им беспрепятственно перемещаться;
- • класс II — ТС, конструкция которых главным образом предназначена для перевозки сидящих пассажиров и допускает перевозку стоящих пассажиров в проходе между рядами и/или на площадке для стоящих пассажиров, не превышающей площадь, предусмотренную для двух двойных сидений;
- « класс III — ТС, конструкция которых предназначена исключительно для перевозки сидящих пассажиров.

ТС марки ПАЗ 320435-04 и 62412-01 имеют класс I (подтверждается одобрением типа ТС №ТС RU E-RU.MT02.00721.П1Р1 на странице 109 конкурсной заявки, и №ТС RU E-RU.MT35.00455).

Однако Администрация не учла при расчетах 5 ТС в заявке ИП Колесникова С.П., имеющих больше 20 посадочных.

Пункт 3.2. ст. 24 ФЗ 220-ФЗ «опыт осуществления регулярных перевозок» определяет, что для подтверждения опыта, необходимо предоставить сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» пункт 6 части 4 определяет деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащий обязательному лицензированию.

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей ИП Салихова М.В. впервые получила лицензию на право осуществления деятельности 27.10.2017г. № АСС-02-000272. При наличии договоров с данного периода ее стаж определяется – 5 лет.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Транс-Экспресс» впервые получил лицензию на право осуществления деятельности 13.01.2014г № АСС-02-02203570. При наличии договоров с данного периода по маршрутам регулярных перевозок стаж составляет 7 лет.

ИП Салихова М.В. подавала заявку совместно с ООО «Транс-Экспресс» как участник простого товарищества.

Согласно п.3.2. ст. 24 ФЗ №220-ФЗ опыт осуществления регулярных перевозок исчисляется исходя из количества полных лет осуществления участниками перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Соответственно среднеарифметическое значение по критерию опыт у ИП Салихова М.В. должен составлять: $(7+5):2=6$ лет.

Согласно приложению №4 конкурсной документации:

2	<p>Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником</p>	25	<p>Опыт от 0 лет до 3 лет включительно – 5 баллов; Опыт свыше 3 лет до 6 лет включительно – 10 баллов; Опыт свыше 6 лет до 9 лет включительно – 15 баллов; Опыт свыше 9 лет до 12 лет включительно – 20 баллов; Опыт свыше 12 лет – 25 баллов.</p>
---	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

За данный критерий полагается начислить ИП Салиховой М.В. 15 баллов, а было начислено 25 баллов.

Пункт 2. ст. 23 ФЗ № 220-ФЗ определяет требования к участникам открытого конкурса, а предусмотренные пунктами 1 (наличие лицензии), 3 (не проведение ликвидации) и 4 части 1 (справка ФНС) настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Согласно протокола № 2 по рассмотрению заявок от 03.03.2023г., ИП Салихова М.В. подавала заявку как участник простого товарищества, предоставив сам договор и справки с ФНС на каждого участника, но гарантийное письмо о непроведении ликвидации участника открытого конкурса указано в 1 экземпляре.

На основании вышеизложенного прошу Вас разобраться в порядке расчета баллов и определить правомерность допуска участника ИП Савлихова М.В. к участию в конкурсе.

На время рассмотрения приостановить действия Администрации г. Стерлитамак по заключению договора на перевозки.

Приложение:

1. Конкурсная документация
2. Протокол №2 от 2 марта 2023г. по рассмотрению заявок на участие в конкурсе
3. Протокол №3 от 07 марта 2023 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.
4. Решение Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24 декабря 2015 года № 3-4/40з
5. Одобрение типа ТС
6. Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП



10.03.2023г.

С.П. Колесников