



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.10.2020 № 8/14362

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Портер»
141101, г. Щелково,
ул. Фабричная, 1

Заказчик:

Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Республиканский клинический
онкологический диспансер
Министерства здравоохранения
Республики Башкортостан
450054, РБ, г. Уфа,
Проспект Октября, 73/1

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2572/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Портер»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Портер» (141101, г. Щелково, ул. Фабричная, 1) от 17.09.2020 вх. №17623 на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, Проспект Октября, 73/1) при проведении аукциона в электронной

0192859

форме на закупку лекарственного препарата – Адеметионин (извещение № 32009460937),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Портер» (141101, г. Щелково, ул. Фабричная, 1) от 17.09.2020 вх. №17623 на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, Проспект Октября, 73/1) при проведении аукциона в электронной форме на закупку лекарственного препарата – Адеметионин (извещение № 32009460937).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении ООО «Портер», после рассмотрения вторых частей заявок при участии в аукционе в электронной форме, извещение № 32009460937.

В жалобе Заявитель указывает, что заявка ООО «Портер» отклонена не обоснованно, так как в составе второй части заявителем была представлена декларация содержащая все необходимые сведения, подтверждающие, что ООО «Портер» является субъектом малого предпринимательства.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 24.09.2020 №18106.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые

не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (далее - Положение о закупках).

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

03.09.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на закупку лекарственного препарата – Адеметионин (извещение № 32009460937).

Согласно протоколу № 32009460937 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 14.09.2020 по окончании срока подачи заявок было подано 6 заявок, включая ООО «Портер», 1 заявка отозвана. Закупочная комиссия приняла решение об отклонении 2 заявок включая ООО «Портер» (заявка 465423) по причине: «В соответствии с пп. 17.2.5. «Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ РКОД Минздрава РБ», в связи с не соответствием пп. 12.6.7, 27.6 Положения о закупках и пп. 2.1 Документации о закупке:

- отсутствует документ подтверждающий декларирование о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства - сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация (Приложение № 6 к Документации о закупки (форма, утвержденная в соответствии Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ред. от 18.09.2019) «Об особенностях участия субъектов малою и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Согласно пп. 3 п. 2.1 документации о закупке заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий декларирование о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация (Приложение № 6 к Документации о закупке).

Требования в документации о закупке установлены Заказчиком с учетом особенностей осуществления закупки, участие в которой могут принять только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 3.4 Закона о закупках, а также в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1352).

В соответствии с п.11 Постановления №1352 участники закупки,

осуществляемой в соответствии с пп. «б» п. 4 настоящего Постановления, и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с пп. «в» п. 4 настоящего Постановления, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон №209-ФЗ), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Закона №209-ФЗ (далее - декларация), по форме согласно приложению в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст.4 Закона №209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 12 Постановления №1352 при осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

Таким образом, участник закупки должен предоставить сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларацию, если участник вновь созданное юридическое лицо.

Заявитель предоставил в своей заявке информационное письмо о подтверждении принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

На рассмотрении жалобы Заявитель пояснил, что данное информационное письмо содержит все необходимые сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако представленные сведения не соответствуют сведениям из выписки из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (по информации с официального сайта ФИС): не указаны сведения об основных и дополнительных видах деятельности, о выданных лицензиях; сведения о среднесписочной численности работников из выписки не соответствуют представленной в письме информации. Декларация предоставляется в случае отсутствия в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений об участнике закупки, который является вновь созданным юридическим лицом.

Заявитель зарегистрирован 28.09.2011 и как следствие не является вновь созданным юридическим лицом.

Соответственно, участник закупки должен был представить сведения из указанного реестра.

Таким образом, заявка ООО «Портер» не отвечает требованиям закупочной документации и Положению о закупках.

В связи с этим, Заказчик при отклонении заявки ООО «Портер» руководствовался требованиями Закупочной документации и Положению о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Портер» (141101, г. Щелково, ул. Фабричная, 1) от 17.09.2020 вх. №17623 на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, Проспект Октября, 73/1) при проведении аукциона в электронной форме на закупку лекарственного препарата – Адеметионин (извещение № 32009460937), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Портер» (141101, г. Щелково, ул. Фабричная, 1) от 17.09.2020 вх. №17623 на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450054, РБ, г. Уфа, Проспект Октября, 73/1) при проведении аукциона в электронной форме на закупку лекарственного препарата – Адеметионин (извещение № 32009460937), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии