

**Автономное учреждение Орловской области «Редакция газеты «Знамя труда»**  
ИНН 5708003008, КПП 570801001, ОГРН 1025700574866  
303760, Орловская область, Должанский район, пгт. Долгое, ул. Ленина, д. 6  
тел. +7 (48672) 2-11-84, e-mail: smidolgoe@yandex.ru

Исх. № 119

«23» апреля 2021 г.

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области  
302028, ГСП, г. Орел, ул. С.Щедрина, д. 21  
Тел./факс: +7 (4862) 47-53-57, факс: 76-44-60  
E-mail: to57@fas.gov.ru

**От кого:** Автономное учреждение Орловской области «Редакция газеты «Знамя труда»  
Юридический и почтовый адрес:  
303760, Орловская область, Должанский район,  
пгт. Долгое, ул. Ленина, д. 6  
Тел.: +7 (48672) 2-11-84  
E-mail: smidolgoe@yandex.ru

**Копия заказчику:** Администрация Должанского района Орловской области  
Юридический и почтовый адрес:  
303760, Орловская область, пгт. Долгое,  
ул. Октябрьская, д. 6  
Тел.: +7 (48672) 2-11-83  
E-mail: dolzhr@adm.orel.ru

### **ЖАЛОБА**

на действия комиссии по осуществлению закупок Администрации Должанского района Орловской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по публикации информационных материалов и нормативных правовых актов администрации Должанского района Орловской области в печатном издании (извещение № 0354300000121000015 от 06.04.2021 г.)

**Заказчик:** Администрация Должанского района Орловской области, место нахождения и почтовый адрес: 303760, Орловская область, пгт. Долгое, ул. Октябрьская, д. 6, ответственное должностное лицо Стеблецова Елена Геннадьевна, адрес электронной почты: dolzhr@adm.orel.ru, тел.: +7 (48672) 2-11-83.

**Состав аукционной комиссии, действия которой обжалуются:** председатель комиссии Фомина З.Н., заместитель председателя комиссии Гранкина Г.А. (на заседании отсутствовала), члены комиссии Филимонова О.В. и Войнова Л.В. (на заседании отсутствовала), секретарь комиссии Стеблецова Е.Г.

**Участник закупки:** Автономное учреждение Орловской области «Редакция газеты «Знамя труда», место нахождения и почтовый адрес: 303760, Орловская область, Должанский район, пгт. Долгое, ул. Ленина, д. 6, адрес электронной почты: smidolgoe@yandex.ru, тел.: +7 (48672) 2-11-84.

**Сведения о закупке:** электронный аукцион на оказание услуг по публикации

информационных материалов и нормативных правовых актов администрации Должанского района Орловской области в печатном издании (извещение № 0354300000121000015 от 06.04.2021 г.). Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которой размещена закупка: <http://www.rts-tender.ru>.

**Обжалуемые действия комиссии:** в нарушение положений ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) аукционная комиссия заказчика признала соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, заявки ООО «Издательство «Сельская жизнь» и ООО «Региональная медиасеть», которые не соответствуют требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям п. 2 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе.

#### **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

06.04.2021 г. Администрацией Должанского района Орловской области в ЕИС было размещено извещение № 0354300000121000015 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по публикации информационных материалов и нормативных правовых актов администрации Должанского района Орловской области в печатном издании.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчику надлежит устанавливать следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Так как объектом закупки является оказание услуг по публикации информационных материалов и нормативных правовых актов администрации Должанского района Орловской области в печатном издании, при проведении данной закупки заказчик должен также руководствоваться положениями ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Согласно ч. 2 ст. 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Ч. 5 ст. 47 устава Должанского района Орловской области предусмотрено, что официальное опубликование муниципальных правовых актов района осуществляется в районной газете «Знамя труда», в областной газете «Орловская правда».

Согласно п. 2 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе местом распространения печатного издания должен быть Должанский район Орловской области.

Под распространением продукции средства массовой информации понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания (ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

Таким образом, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ **участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг по публикации нормативных правовых актов, а именно печатные издания должны быть указаны в уставе Должанского района Орловской области в качестве источника официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов, и согласно п. 2 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе печатные издания должны распространяться на территории Должанского района Орловской области.**

Однако ни печатное издание ООО «Издательство «Сельская жизнь», ни печатное издание ООО «Региональная медиасеть», заявки которых протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2021 №0354300000121000015-3 были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, не указаны в уставе Должанского района Орловской области в качестве источника официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов и не распространяются на территории Должанского района Орловской области.

Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в ином печатном издании только в исключительных случаях при отсутствии в публичном образовании периодического издания, осуществляющего официальное опубликование нормативных правовых актов, принимаемых в этом публичном образовании, и при условии обеспечения населению публичного образования и иным лицам, чьи права и свободы затрагивает принятый акт, возможность ознакомиться с его содержанием (п. 31 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

На территории Должанского района Орловской области распространяется районная газета «Знамя труда», которая указана в ч. 5 ст. 47 устава Должанского района Орловской области в качестве источника официального опубликования муниципальных правовых актов района, АУОО «Редакция газеты «Знамя труда» приняло участие в закупке на оказание услуг по публикации информационных материалов и нормативных правовых актов администрации Должанского района Орловской области в печатном издании.

**Следовательно, привлечение к оказанию услуг иных печатных изданий является незаконным и необоснованным.**

Так как основной целью публикации информационных материалов и нормативных правовых актов в печатном издании, распространяемом на территории Должанского района Орловской области, является возможность ознакомиться с содержанием данных материалов и нормативных правовых актов максимального количества населения Должанского района Орловской области, заказчику целесообразно было установить в аукционной документации требование к тиражу издания, чего заказчиком сделано не было.

Напротив, аукционная комиссия заказчика признала соответствующими требованиям аукционной документации заявки участников, печатные издания которых вообще не распространяются на территории Должанского района Орловской области. На данные издания жителями Должанского района Орловской области не оформлена подписка, также данные издания отсутствуют в продаже на территории Должанского района Орловской области.

Кроме того, при указании требований к участникам закупки заказчик не установил обязательное для печатных изданий требование о наличии регистрации средства массовой информации (ст. 8 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации») и не запросил в составе второй части заявки свидетельство о регистрации средства массовой информации, нарушив положения п. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Так как ООО «Издательство «Сельская жизнь» и ООО «Региональная медиасеть» не соответствуют требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям п. 2 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе, то аукционная комиссия заказчика должна была признать заявки организаций несоответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

**Признав заявки ООО «Издательство «Сельская жизнь» и ООО «Региональная медиасеть» соответствующими требованиям аукционной документации, аукционная комиссия заказчика нарушила положения ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Указанными действиями нарушены права и законные интересы Автономного учреждения Орловской области «Редакция газеты «Знамя труда», которое согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона заняло третье место, а должно было быть признано победителем электронного аукциона.

Также своими действиями заказчик нарушает право населения Должанского района Орловской области на доступ к информации, так как жители осведомлены о том, что согласно уставу Должанского района Орловской области официальное опубликование муниципальных правовых актов района осуществляется в районной газете «Знамя труда», в областной газете «Орловская правда», а фактически заказчик планирует публиковать нормативные правовые акты и информационные материалы в ином издании, которое не распространяется на территории Должанского района Орловской области. О смене периодического издания, в котором будут публиковаться информационные материалы и нормативные правовые акты администрации Должанского района Орловской области, население Должанского района Орловской области никто не информирует, а подписка на новое печатное издание или его покупка повлечет для граждан дополнительные финансовые затраты.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать членов аукционной комиссии Администрации Должанского района Орловской области нарушившими положения законодательства о контрактной системе.
3. Вынести заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы, на 34 л.

Главный редактор \_\_\_\_\_ / Голощапова Людмила Александровна /