



АльфаСервис

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«АльфаСервис»

ОГРН 5087746336101, ИНН 7723684394, КПП 503801001,
адрес местонахождения: 141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица Горького, дом 10, офис 307
почтовый адрес: 141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица Горького, дом 10, офис 307
тел. +7 (495) 665-34-71, info@oooalfaservis.ru

Исх. № АС-01/2020-ОВ
от « 20 » января 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель

ООО «АльфаСервис»
ИНН 7723684394 КПП 503801001 ОГРН 5087746336101
141207, Московская область, Пушкинский район, город Пушкино, улица
Горького, дом 10, офис 307
Телефон: +7 (495) 665-34-71, +7 (495) 665-58-59
адрес электронной почты: info@oooalfaservis.ru

Заказчик:

ПАО «Московская объединённая электросетевая компания».
Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.
Место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.
Адрес электронной почты: client@moesk.ru
Телефон: (495) 662-40-70.
Организатор: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «МОЭСК».
Адрес Организатора: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.
Контактные лица Организатора:
1) Ответственный специалист: Архипова Наталья Сергеевна – Главный специалист управления организации конкурсных закупок. Адрес электронной почты: ArkipovaNS@moesk.ru, телефон: (495) 662-40-70 (доб. 47-30).
2) Секретарь комиссии: Старостина Яна Олеговна – Начальник управления организации конкурсных закупок. Адрес электронной почты: StarostinaYO@moesk.ru, телефон: (495) 662-40-70 (доб. 47-23)

Оператор
электронной
площадки:

АО "Единая электронная торговая площадка"
<https://msp.roseltorg.ru>
Местонахождение:
115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Номер контактного телефона: +7 495 276-16-26
Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Московское УФАС
Рег. номер 2813/20
зарегистрирован 21.01.2020



Анализ

Реестровый номер извещения: 31908640813
Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства
Наименование закупки: Определение подрядчика на выполнение работ по
техническому обслуживанию узлов учета потребляемой тепловой энергии,
автоматики и оборудования тепловых пунктов, и систем приточно-вытяжной
вентиляции в зданиях МКС – филиала ПАО «МОЭСК».
Начальная (максимальная) цена договора: 19 878 432,36 руб. с НДС

Жалоба

на действия Заказчика закупки № 31908640813 ПАО «МОЭСК»

10.12.2019 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию узлов учета потребляемой тепловой энергии, автоматики и оборудования тепловых пунктов, и систем приточно-вытяжной вентиляции в зданиях МКС – филиала ПАО «МОЭСК» (см. Приложение стр. 3).

При этом сроки проведения были следующими:

Дата опубликования извещения: 10.12.2019 г.

Дата и время окончания подачи заявок: до 18.12.19 11:00:00 (МСК)

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: до 15.01.20 00:00:00 (МСК)

Дата проведения процедуры переторжки: «16» января 2020 г.

Дата окончания рассмотрения вторых частей заявок не позднее «03» февраля 2020г. (включительно)

Дата подведения итогов закупки не позднее «04» февраля 2020г. (включительно)

Для участия в указанном конкурсе нами 17.12.2019 г в 19:21:55 была подана заявка с соблюдением всех норм и правил.

15 января 2020 года (в сроки установленные извещением) был опубликован протокол №М/53 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению первых частей заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908640813) (см. приложение стр.127).

Согласно указанному протоколу количество поданных заявок – 3.

По итогам рассмотрения первых частей заявок, две заявки отклонены (№297508, №297110).

Основанием для отклонения послужило то, что поданные заявки не соответствуют Техническому заданию, а именно: «не соответствует п. 3.2.1.2 пп. 3 Документации о закупке, (не соответствует Техническому заданию и Ведомости объемов заказчика, отсутствует раздел по техническому обслуживанию предохранительных устройств в количестве 115 шт. с периодичностью 12 раз в год.)» (см. приложение стр. 45 Документации и стр. 123 Технического задания).

Таким образом, по итогам рассмотрения первых частей заявок допущена к рассмотрению осталась только одна заявка №297248 ООО «АльфаСервис».

16.01.2020 г. состоялась переторжка, при которой комиссия Заказчика ознакомилась с ценовым предложением ООО «АльфаСервис».

После проведения процедуры переторжки, в нарушение действующего законодательства РФ, заказчик 16.01.2020 г. принимает решение и 17.01.2020 года подписывает и публикует «Протокол №М/125 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии по пересмотру ранее принятого по рассмотрению первых частей заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908640813)». (см. приложение стр.129).

Согласно вышеуказанного протокола №М/125, Заказчик пересматривает ранее принятое решение, оформленное Протоколом от 15.01.2020 №М/53 – п. 2, и признает заявки всех Участников (№ 297248, № 297518, № 297110) соответствующими требованиям Извещения и Документации о закупке. Тем самым неправомерно допуская ранее исключенных участников к дальнейшему рассмотрению, аргументируя это допущением технической ошибкой при рассмотрении поступивших заявок участников, и устанавливает новый срок проведения процедуры переторжки среди допущенных участников закупки на 20.01.2020 г.

Одновременно с публикацией этого протокола ЕИС в сфере закупок публикует извещение (см. приложение стр.131) о закупке с указанием нарушений Федерального закона № 223-ФЗ:

Как видно из журнала событий извещения о закупки «17.01.2020 15:27 (МСК) Размещено с нарушением сроков, указанных в части 11 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и с нарушением сроков, указанных в пункте 1 части 3 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ.» (см. приложение стр. 134).

Те же нарушения 223-ФЗ видны в личном кабинете участника в разделе реестр уведомлений (см. приложение стр. 135).



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №31908640813

ISS портал кал на события закупки

Размещено 20.01.2020 (МСК) (СГВ+3) Москва
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ	ИЗМЕНЕНИЯ, РАЗЪЯСНЕНИЯ, ЗАПРОСЫ ЗАКАЗЧИКА	ПРОТОКОЛЫ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ДАТА И ВРЕМЯ СОБЫТИЯ	СОБЫТИЕ				
20.01.2020 08:55 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»				
20.01.2020 08:52 (МСК)	Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»				
17.01.2020 15:23 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»				
17.01.2020 15:33 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»				
17.01.2020 15:27 (МСК)	Размещен проект изменения извещения о закупке № 31908640813 «Определение подрядчика на выполнение работ по техническому обслуживанию узлов учета потребляемой тепловой энергии, автоматики и оборудования тепловых пунктов, и систем приточно-вытяжной вентиляции в зданиях МКС – филиала ПАО «МОЭСК»». Размещено с нарушением сроков, указанных в части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ				
17.01.2020 15:04 (МСК)	Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»				
18.12.2019 11:58 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»				
11.12.2019 09:52 (МСК)	Размещен проект изменения извещения о закупке № 31908640813 «Определение подрядчика на выполнение работ по техническому обслуживанию узлов учета потребляемой тепловой энергии, автоматики и оборудования тепловых пунктов, и систем приточно-вытяжной вентиляции в зданиях МКС – филиала ПАО «МОЭСК»». Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Этап закупки: Подача заявок. Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСКОВСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ». Организация, создавшая сведения: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСКОВСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ».				

20.01.2020 состоялась переторжка, в которой приняли участие уже все три участника конкурсной процедуры.

22.01.2020 г. площадка направит вторые части заявок Заказчику, предельный срок рассмотрения которых – 03 февраля 2020 г.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 10 ст.3.4. 223-ФЗ установлено, что проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе с требованием к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с 223-ФЗ.

Статья 3.4 (часть 5 п.1) 223-ФЗ регулирует, что: «При включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 ст. 3.4., должны соблюдаться следующие правила:

последовательность проведения этапов такого конкурса должна соответствовать очередности их перечисления в части 4 ст.3.4. Каждый этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно».

Пункт 8 части 5 ст. 3.4. 223-ФЗ устанавливает, что участник конкурса в электронной форме подает одно окончательное предложение в отношении каждого предмета конкурса в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения заказчиком в единой информационной системе уточненных извещения о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке до предусмотренных такими извещением и документацией о конкурентной закупке даты и времени окончания срока подачи окончательных предложений.

В Части 8 статьи 4 223-ФЗ сказано, что «Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.»

А частью 11 ст. 4 предусмотрено, что «Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.»

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неправоммерно произвело пересмотр протокола по рассмотрению первых частей заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908640813) после проведения переторжки 16.01.2020 г. и допустило к участию ранее отклонённых участников.

Действия Заказчика привели к нарушениям положений 223-ФЗ заказчиком, а именно:

- внесены изменения в Извещение в части переноса даты переторжки без продления сроков подачи заявок,

- была дважды проведена одна и та же процедура (переторжка 16.01.2020 и 20.01.2020),

- одним и тем же участником дважды подано окончательное предложение по предмету конкурса.

На основании вышеизложенного, полагаем, что действиями Заказчика грубо нарушены ряд положений действующего законодательства РФ в сфере закупок и руководствуясь ст. 6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ

просим:

1. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «МОЭСК», выразившихся в пересмотре протокола, неправомерном допуске участников (путем запроса первых частей заявок участников с ЕЭТП «РОССЕЛЬТОРГ») и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

2. Отменить Протокол № М/125 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по пересмотру ранее принятого по рассмотрению первых частей заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908640813) подписанный 17.01.2020 г.

3. Обязать ПАО «МОЭСК» провести рассмотрение 2-х частей с учетом ранее принятого протокола Протокол № М/53 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению первых частей заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908640813) с учетом ценового предложения ООО «АльфаСервис» (переторжки проведенной 16 января 2020 г.).

Генеральный директор



Юнин Ю.Н.

Приложения:

1. протокол №М/414	стр. 1
2. извещение о проведении конкурса	стр. 3
3. документация о закупке	стр. 9
4. техническое задание	стр. 105
5. протокол №М/53	стр. 127
6. протокол №М/125	стр. 129
7. просмотр Извещения о закупке № 31908640813	стр. 131
8. журнал событий из ЕИС	стр. 134
9. реестр уведомлений из личного кабинета частного участника по закупке № 31908640813.....	стр. 135