

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
Адрес электронной почты: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РЕЗОНАНС-М»
(ИНН: 7726346562, ОГРН: 1157746648850)
Адрес: 115230, г. Москва, Электролитный проезд, дом 1, корп. 4, эт. 1, пом. IV, ком 4.
Номер контактного телефона: 8 499 322-75-26
Адрес электронной почты: tender@rezonans-m.ru

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Адрес: 295034, Республика Крым, город Симферополь, улица Киевская, дом 74/6
Номер контактного телефона: +7 3652591426
Адрес электронной почты: SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru

Оператор электронной площадки: АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
Адрес электронной площадки (сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводится конкурс в электронной форме): <http://etp.zakazrf.ru>
Адрес электронной почты: info@mail.zakazrf.ru

Номер закупки: 32110058128

ЖАЛОБА

На действия заказчика, закупочной комиссии

1. Обжалуемые действия закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках закупочная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в конкурсе в электронной форме.

2. Доводы жалобы:

05.03.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> и на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» <http://etp.zakazrf.ru> было размещено извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме № 32110058128. Наименование предмета конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – конкурс): «Моноблок»

ООО «РЕЗОНАНС-М» подало заявку на участие в конкурсе в соответствии с размещенной документацией.

На участие в конкурсе поступило три заявки от участников конкурса, которым оператором электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» присвоены порядковые номера: 227205, 225210, 225216

Заявке ООО «РЕЗОНАНС-М» на участие в конкурсе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер 225216.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок закупочной комиссией принято решение: о признании не соответствующими требованиям заказчика, установленным в документации на закупку, заявки участников закупки и об отказе в допуске к участию в закупке: № (1) 227205, (3) 225216.

Номера заявок, признанных несоответствующими требованиям заказчика, установленным документацией на закупку	Идентификационный номер заявки на участие в электронном аукционе
--	--

Обоснование решения

В соответствии с пунктом 6.2.3. части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации на закупку Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Пунктом 3 №Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I документации на закупку установлено:

3.1.1. Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Организатору закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

3.1.2. Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»

Согласно пункту 16 части IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ документации на закупку, Участник должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

Согласно п.9 Извещения о проведении запроса предложений:

б) Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 22 марта 2021 года 11:00

Ц) Копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1120101). Справка может быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ;

Справка предоставленная Участником об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 – выдана 18 января 2021 г., что составляет более 30 дней до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Данное решение отражено в протоколе от 26.03.2021 г. № 32110058128/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Моноблок» (извещение в ЕИС № 32110058128)

Считаем принятое решение о признании не соответствующими требованиям заказчика, установленным в документации на закупку, заявки участников закупки и об отказе в допуске к участию в закупке ООО «РЕЗОНАНС-М» необоснованным по следующим основаниям: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» утвержденным Приказом №1701 от 23.10.2020 г. генеральным директором ГУП РК «Крымэнерго» И.В.Коринь (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен п.1.1.4. Положения о закупке.

Кроме того, пунктом 3.2.3.1. установлено, что требования к участникам закупок могут включать:

-не должен иметь задолженностей по налоговым и иным платежам в бюджет (Наличие недоимки по налогам и сборам, задолженности по иным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи, накладывает на участника Конкурса дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи, а также ограничивает возможность участников Конкурса в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Кроме того, несоответствие указанного требования, не подтверждает невозможность участника конкурса исполнять обязательства по договору, заключенного по результатам конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения ограничивают количество участников закупки и противоречат 1.1.4 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В связи с тем, что сроки получения Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов ограничены датой окончания подачи заявок, учитывая срок изготовления данной справки (10 рабочих дней), возможность получения ее до установленной Документацией даты окончания подачи заявок ограничивалась периодом подачи соответствующего запроса на получение данной справки до 22.03.2021. Запрос о получении Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, поданный после 06.03.2021г., влечет за собой получение необходимого документа позднее срока окончания подачи конкурсных заявок. Соответственно, участнику необходимо было в день размещения извещения уже запрашивать данную Справку.

Таким образом, считаем дискриминационным и ограничивающим конкуренцию требование, установленное в Документации, о предоставлении Справки об отсутствии задолженности

по уплате налогов, выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок, с учетом срока предоставления формы Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов ФНС России.

Исходя из изложенного, в действиях Заказчика по установлению в Документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке Справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок, с учетом срока изготовления справки (10 рабочих дней) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, считаем, что оснований для отказа в допуске заявки участника ООО «РЕЗОНАНС-М» к участию в конкурсе в электронной форме, не усматривается.

В дополнение Заявитель приводит положительную практику удовлетворения жалоб по аналогичным спорам: Решение №78/35953/18-13, 78/35953/18-14 Решение по жалобе АО ТД "Восток-Сервис" от 11.12.2018; Решение №223ФЗ-80/17 от 30.01.2017 г. по жалобе ООО «ПКО Инновация»

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

- 1. Признать жалобу ООО «РЕЗОНАНС-М» обоснованной.**
- 2. Признать Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго» нарушившим требования п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.**
- 3. Выдать заказчику, предписание об устранении допущенных нарушений.**
- 4. Приостановить процедуру проведения электронного аукциона.**

Генеральный директор

М.П

_____ Буцик Е.Б.

