

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-923/2020

06 октября 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 06.10.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИТСТРОЙ» (далее – заявитель, общество, ООО «ЭЛИТСТРОЙ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники для нужд ГБУЗ ВО "Гороховецкая ЦРБ" (№ закупки 0128200000120004755) в присутствии представителей заявителя ... (доверенность от 02.10.2020 № 24), ... (доверенность от 02.10.2020 № 23), представителей уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 19.08.2020 № 87), ... (доверенность от 03.06.2020 № 56), представителей заказчика - ГБУЗ ВО «Гороховецкая центральная районная больница» ... (доверенность), ... (доверенность от 02.10.2020 № 2541).

05.10.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 06.10.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-923/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭЛИТСТРОЙ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники для нужд ГБУЗ ВО "Гороховецкая ЦРБ" (№ закупки 0128200000120004755).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно признала несоответствующей и отклонила заявку общества по основанию, указанном в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120004755 от 23.09.2020 – договор, предоставленный участником закупки

ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛИТСТРОЙ" в составе второй части заявки, не является подтверждением опыта исполнения контракта, так как предоставлен не в полном объеме, а именно сумма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» не совпадает с суммой, на которую был заключен договор.

С данным отклонением общество несогласно, указав, что для подтверждения опыта им на площадке представлен договор №8975 ВК от 28.12.2018 г., дополнительные соглашения №№1-8. В представленном дополнительном соглашении №8 от 29.07.2020 г., заключенном во исполнение договора №8975 ВК от 28.12.2018 указана общая сумма 11 116 140, 77 рублей. На электронную площадку РОСЭЛТОРГ 11.09.2020 обществом направлены следующие документы: договор по капитальному ремонту ФГБУ "ВНИИЗЖ" на сумму 20 027 794,33 рублей, дополнительные соглашения №№ 1-8, справки о стоимости выполненных работ формы КС-3 №№ 1 - 18. на общую сумму 10 947 380,85 рублей.

Заявитель указал на письмо ФАС России от 22.05.2020 г. №ИА/43260/20, в котором указано, что представление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложений (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к нему не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с Постановлением №99 опыта выполнения работ. Таким образом, отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного "контракта (договора) - не может являться, формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.

На основании изложенного, заявитель просит отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок от 23.09.2020, признать заявку ООО «ЭЛИТСТРОЙ» соответствующей требованиям, установленным в документации аукциона.

Представители уполномоченного органа выразили мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что заявитель жалобы в составе второй части заявки предоставил договор № 8975ВК от 29.12.2018 года с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ») на сумму 20 027 794 руб. 33 коп. Согласно данному договору подрядчик (ООО «ЭлитСтрой») обязуется выполнить работы по капитальному ремонту корпуса для проведения диагностических работ с особо опасными инфекциями и виварного корпуса части помещений второго этажа расположенных в осях 2-7/Е-И и осях 13-15/А-Д для расположения референтной лаборатории по бешенству и ВБЕ ФГБУ «ВНИИЗЖ». В соответствии с дополнительным соглашением №8 от 29.07.2020 к вышеуказанному договору, сумма снизилась до 11 116 140 руб. 77 копеек. ООО «ЭлитСтрой» в своих документах предоставило КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» на общую сумму 10 947 380 руб. 85 копеек, что не соответствует с суммой, которая указана в дополнительном соглашении №8 (разность 168 759 руб. 92 копейки). Также заказчиком в п.49 информационной карты было установлено требование копия акта (актов) выполненных работ, однако участник с порядковым номером №8 не предоставил акт приема-передачи по выполненным работам или акт ввода в эксплуатацию корпуса заказчика (ФГБУ «ВНИИЗЖ»).

Таким образом, представители выразили мнение о том, что уполномоченным органом нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не допущено и жалоба ООО «Элитстрой» удовлетворению не подлежит.

Представители заказчика выразили мнение о правомерности действий аукционной комиссии, о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004755 и документация на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники для нужд ГБУЗ ВО "Гороховецкая ЦРБ".

09.09.2020 размещены изменения извещения, документации электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 39 783 647,38 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупки под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с протоколом подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона от 23.09.2020 № заявка № 8 ООО «ЭлитСтрой» признана несоответствующей и отклонена на основании: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не соответствие документов (одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), подтверждающего наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства)), подтверждающих соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2.4 приложения N 1 к Постановлению N 99. Договор, предоставленный участником закупки ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛИТСТРОЙ" в составе второй части заявки, не является подтверждением опыта исполнения контракта, так как предоставлен не в полном объеме, а именно сумма КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» не совпадает с суммой, на которую был заключен договор.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не

соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники для нужд ГБУЗ ВО "Гороховецкая ЦРБ".

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В пункте 49 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок: в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. №99:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Рассмотрев требования документации рассматриваемого электронного аукциона и заявку участника № 8 ООО «ЭлитСтрой» Комиссия пришла к следующему выводу.

Для подтверждения дополнительного требования в заявке ООО «ЭлитСтрой» предоставило следующее: договор № 8975ВК от 29.12.2018 года заключенный с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ») на сумму 20 027 794 руб. 33 коп.;

- дополнительные соглашения №№ 1-8. В дополнительном соглашении № 8 указано, что стороны пришли к соглашению изложить пункт 2.1 Договора в следующей редакции: «цена договора включает в себя все расходы Подрядчика, ... является твердой и составляет 11116140 рублей 77 копеек;

- справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ» на общую сумму 10 947 380 руб. 85 копеек. Однако, указанная сумма не соответствует сумме, которая указана в дополнительном соглашении №8 (11116140 рублей 77 копеек).

Кроме того в соответствии с представленным договором от 29.12.2018 № 8975ВК (пункт 4.1 договора) – «по завершении выполненных работ подрядчик обязуется предоставить заказчику надлежащим образом оформленные акт и справки по форме КС-2, КС-3 о выполненных работах. ... Работы считаются выполненными Подрядчиком после подписания сторонами соответствующего акта выполненных работ. Однако, в составе второй части заявки ООО «ЭлитСтрой» акт (акты) выполненных работ по форме КС-2 не предоставило.

Кроме того во Владимирское УФАС России в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-923/2020 в материалы дела поступил документ – соглашение о расторжении договора № 8975ВК от 29.12.2018 от 23.09.2020, в котором указано, что стороны пришли к соглашению расторгнуть договор с 23 сентября 2020 года. По договору работы выполнены Подрядчиком и приняты и оплачены заказчиком на сумму 10972257 рублей 58 копеек. Однако, данный документ не был представлен в составе второй части заявки участника, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок данным документом не обладала.

Кроме того, сумма, указанная в соглашении о расторжении договора – 10972257 рублей 58 копеек не совпадает с суммой, на которую были предоставлены справки о стоимости выполненных работ и затрат КС 3- 10947380 рублей 85 копеек.

Таким образом, представленные ООО «ЭлитСтрой» документы для подтверждения соответствия данного участника закупки требованиям, предъявленным в соответствии с частью 2

статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ № 99 не подтверждают надлежащее исполнение представленного договора.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала вторую часть заявки ООО «ЭлитСтрой» не соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона по основанию, указанном в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2020.

Кроме того Комиссия отмечает, что в письме ФАС России от 22.05.2020 № ИА/43260/20 речь идет о документах – приложениях к контракту, а не о документах, подтверждающих исполнение контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭЛИТСТРОЙ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники для нужд ГБУЗ ВО "Гороховецкая ЦРБ" (№ закупки 0128200000120004755) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.