



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Качканарская центральная городская
больница»
(ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ»)
*

ООО «ЦЛД-Эксперт»
*

ООО «РТС-тендер»

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-394/2021

г. Екатеринбург

08.02.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» – *
- заявителя в лице ООО «ЦЛД-Эксперт» – *

рассмотрев жалобу ООО «ЦЛД-Эксперт» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению бактериологических исследований (извещение № 32109902974) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЦЛД-Эксперт» (вх. № 01-2419 от 01.02.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению бактериологических исследований (извещение № 32109902974), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЦЛД-Эксперт» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, а также указал, что положения извещения вводят участников закупки в заблуждение, а также указал, что протокол подведения итогов составлен с нарушениями Закона о закупках ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Качканарская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» Дата утверждения: 23.11.2020 года Протокол заседания наблюдательного совета от 23.11.2020 года и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 18.11.2020 г.

19.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109902974 на оказание услуг по проведению бактериологических исследований.

Начальная (максимальная) цена договора 1 098 590,00 руб.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Части 2 Описания объекта закупки установлено наименование оказываемых услуг: оказание услуг по проведению бактериологических исследований.

Согласно таблице № 1. Перечень исследований Части 2 Описания объекта закупки указано:

№ п/п	Наименование исследования	Единица измерения	Кол -во
Бактериологические исследования			
1.	бактериологическое исследование биологического материала на коринебактерий дифтерии	исслед.	200
2.	бактериологическое исследование биологического материала на Бордетелл коклюша и паракоклюша	исслед.	10
3.	бактериологическое исследование биологического материала на стрептококки (отделяемое из зева)	исслед.	3
4.	бактериологическое исследование биологического материала на менингококки	исслед.	6
5.	бактериологическое исследование биологического материала кровь на стерильность	проба	55
6.	бактериологическое исследование микрофлоры в клиническом материале	проба	300
7.	бактериологическое исследование биологического материала на шигелл-сальмонелл	исслед.	400
8.	бактериологическое исследование биологического материала на условно-патогенной флоры (испражнения)	проба	98
9.	бактериологическое исследование биологического материала на иерсинии (испражнения)	исслед.	1
10.	бактериологическое исследование биологического материала на определение чувствительности к антибиотикам	исслед.	300
11.	бактериологическое исследование биологического материала на РПГА(сальмонеллы)	исслед.	3
12	Исследование перипростального соскоба	исслед.	800
13	Исследование биологического материала на вегетативные формы и цисты простейших методом флотации	исслед.	879

В п. 18 Части 1 Информационной карты извещения установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а именно: Заявка на участие в закупке в электронной форме должна содержать:

- копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по клинической лабораторной диагностике, бактериологии и вирусологии.

Согласно п. 3 Положения Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности» указано, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования

к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанным перечнем работ(услуг), составляющих медицинскую деятельность указаны:

- бактериология
- вирусология

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что предметом закупки является исключительно бактериологические исследования, ввиду чего требование о наличии у участника лицензии по вирусологии необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком, в нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, установлено требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а именно: Заявка на участие в закупке в электронной форме должна содержать копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по клинической лабораторной диагностике, бактериологии и вирусологии.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Относительно довода заявителя о том, что протокол рассмотрения заявок составлен с нарушением требований Положения о закупках Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно п. 102 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления закупки (по результатам этапа закупки), подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать в том числе следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

28.01.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1961935 от 28.01.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Участнику закупки, заявке которого присвоен номера 1 отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме. Участник закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 2 допущен к участию в аукционе.

Заявка с номером 1 участника закупки ООО «ЦЛД-Эксперт» отклонена на основании «несоответствие участника закупки требованиям документации, в частности у участника в лицензии отсутствует вид работ "вирусология", что является требованием аукционной документации»

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией в нарушение п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках в протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1961935 от 28.01.2021 г., не указана информация, позволяющая установить пункты положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на основании которых была отклонена заявка ООО «ЦЛД-Эксперт».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЦЛД-Эксперт» признать обоснованной.
 2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» выявлено нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4, ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.
 3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
 4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
 5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение/разработку извещения № 32109902974, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на утверждение/разработку извещения №32109902974 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения
- _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-394/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

08.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*
*
*

на основании решения № 066/01/18.1-394/2021 от 08.12.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», закупочной комиссии в срок до «01» марта 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-394/2021 от 08.12.2021 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32109902974, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» в срок до «05» марта 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*
*
*