



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное профессиональное
образовательное учреждение Свердловской
области

«Уральский железнодорожный техникум»
(ГАПОУ СО «УрЖТ»)

ООО ЧОП «Медведь-Е»

АО «ЕЭТП»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4694/2021

г. Екатеринбург

12.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «УрЖТ» *

– заявителя в лице ООО ЧОП «Медведь-Е» *

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Медведь-Е» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «УрЖТ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг охраны объектов г. Красноуфимск (извещение № 32110933612) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Медведь-Е» (вх. № 01-34492 от 24.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «УрЖТ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг охраны объектов г. Красноуфимск (извещение № 32110933612), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «Медведь-Е» указал, что закупочной комиссией неправомерно оценены и допущены к участию в закупке заявки участников ООО ЧОП «БЕРКУТ» и ООО ЧОП «ИНСТО» в нарушение требований Закона о закупках, Положения о закупках. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАПОУ СО «УрЖТ» возражали по доводам жалобы ООО ЧОП «Медведь-Е», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский железнодорожный техникум» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский железнодорожный техникум» (протокол заседания наблюдательного совета № 9 от 08.10.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 19 от 12.10.2021 г.

11.12.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110933612 на оказание услуг охраны объектов г. Красноуфимск.

Начальная (максимальная) цена договора 3 077 604,00 руб.

20.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме № 32110933612-01 от 20.12.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом закупочной комиссией было рассмотрено 4 заявки от участников закупки: ООО ЧОП «Гранит-ВТ», ООО ЧОП «ИНСТО», ООО ЧОП «БЕРКУТ», ООО «ЧОП БЕРКУТ». Все заявки участников были допущены к участию в запросе котировок в электронной форме.

Пот итогам проведения закупки победителем был признан участник ООО ЧОП «БЕРКУТ».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие

указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма.

В соответствии с пп. 3) п. 86 Главы 10 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с пп. 2) п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о

месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);

2) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 213 Главы 33 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 214 Главы 33 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 13 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается (направляется) Участником такого запроса котировок оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» в виде заполненной формы заявки (Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) и должна содержать следующие сведения:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);

2) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям:

1. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов

балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

4. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5. Участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6. Отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки) и (или) руководитель Заказчика, член комиссии состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям – копия лицензии на осуществление охранной деятельности с приложением с открытыми пунктами 1-7 на виды охранных услуг, которые может оказывать Исполнитель.

Согласно п. 24 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлен приоритет услуг, оказываемых российскими лицами по отношению к услугам, оказываемым иностранными лицами:

В составе заявки участник запроса котировок предоставляет:

- копию документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- копию документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлена форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «Медведь-Е» указывает, что участники закупки ООО ЧОП «БЕРКУТ» и ООО ЧОП «ИНСТО» предоставили в составе своих заявок недостоверную информацию о наличии собственных групп быстрого реагирования в количестве не менее 8 экипажей, а также не подтвердили наличие собственных транспортных средств путем предоставления копий ПТС, оборотно-сальдовых ведомостей в нарушение требований извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 4.4 раздела 4 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание» заказчиком установлено следующее требование к сотрудникам охраны:

Охранное предприятие должно иметь собственные группы быстрого реагирования (ГБР – далее) в количестве не менее 8 экипажей, которые должны быть оснащены всеми необходимыми средствами для

оказания квалифицированной помощи в конкретной ситуации, включая, автотранспорт, средства связи, специальные средства защиты, служебное оружие, а также прибытие на объект в течении 10 минут с момента вызова. **При подаче котировочной заявки наличие собственных транспортных средств подтверждаются: предоставлением копий ПТС, оборотно-сальдовой ведомостью подписанной главным бухгалтером.**

Согласно п. 4.5 раздела 4 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание» установлено следующее требование к сотрудникам охраны:

Исполнитель должен иметь необходимое количество сотрудников охраны не менее 20 сотрудников, соответствующих предъявляемым федеральным законодательством требованиям. Сотрудники Исполнителя должны иметь удостоверения частных охранников и квалификацию не ниже 6 разряда. При подаче котировочной заявки наличие сотрудников подтверждается: копии удостоверений предоставляется на каждого работника.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в извещении нет требования о включении данных документов в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. Наличие данных документов в составе заявки не влияет на оценку закупочной комиссией заявки участника на участие в запросе котировок в электронной форме.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что ни извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, ни пункты Положения о закупках заказчика ГАПОУ СО «УрЖТ» не предусматривают включение вышеуказанных документов или информации, содержащихся в них, в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Кроме того, п. 211 Главы 32 Положения о закупках установлено, что для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, **указанных в настоящем положении**, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, согласно требованиям Положения о закупках участник закупки подает в составе заявки документы, предусмотренные Положением о закупках, а не предусмотренные извещением о проведении закупки. При этом, в Положении о закупках не предусмотрена обязанность участника закупки предоставлять документы, влияющие не на допуск участника, а на качество исполнения услуги.

При этом, установленные в Положении о закупках заказчика требования к составу котировочной заявки участника закупки обладают большей юридической силой по сравнению требованиями, установленными извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Также на заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика пояснили, что установленное заказчиком в извещении требование о наличии собственных групп быстрого реагирования в количестве не менее 8 экипажей относится к условиям исполнения договора и не влияет на оценку закупочной комиссией заявок участников.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия Положению о закупках и составу их документов, предусмотренного Положением о закупках, в связи с чем допустила участников закупки ООО ЧОП «БЕРКУТ» и ООО ЧОП «ИНСТО» к участию в закупке.

На основании изложенного, в данных действиях закупочной комиссии Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «Медведь-Е» указывает, что участники закупки ООО ЧОП «БЕРКУТ» и ООО ЧОП «ИНСТО» предоставили в составе своих заявок недостоверную информацию о сотрудниках с подтверждением квалификации, а также недостоверные сведения о номерном учете оружия.

Согласно разделу 2 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Техническое задание» заказчиком установлены следующие требования к составу и содержанию услуги:

2.6. Исполнитель должен иметь необходимое количество сотрудников охраны не менее 15 сотрудников, соответствующих предъявляемым федеральным законодательством требованиям. Сотрудники Исполнителя должны иметь удостоверения частных охранников и квалификацию не ниже 4 разряда. При подаче котировочной заявки наличие сотрудников подтверждается: копии удостоверений предоставляется на каждого работника;

2.7. Исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление охранной деятельности, с возможностью её продления в случае окончания действия лицензии в период действия

заключенного договора. Лицензия должна иметь приложение с открытыми пунктами 1-7 на виды охранных услуг, которые может оказывать Исполнитель. Оказание охранных услуг силами собственного (ой) предприятия (организации) **без привлечения третьей стороны**, подрядных и субподрядных организаций. При подаче котировочной заявки наличие лицензии подтверждается: копия лицензии.

2.11. Исполнитель должен иметь разрешение на хранение и использование оружия и патронов, согласно приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14.01.2020 г. № 8 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия" и приложение к РХИ со списком номерного учета оружия (не менее 20 единиц огнестрельного оружия).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что установленные заказчиком вышеперечисленные требования относятся к условиям исполнения договора и не влияют на оценку либо допуск/недопуск закупочной комиссией заявок участников ООО ЧОП «БЕРКУТ» и ООО ЧОП «ИНСТО».

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что все участники закупки предоставили в составе заявки лицензию на осуществление охранной деятельности.

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Медведь-Е» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «УрЖТ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «УрЖТ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*