



КЛИНСКИЙ ИНСТИТУТ  
ОХРАНЫ И УСЛОВИЙ ТРУДА

800 77 (бесплатно по России)

Дата 28.04.2022 № 073  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Клинский институт охраны и условий труда»  
(ООО «КИОУТ»)

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов» (РУДН)

**Оператор электронной площадки:** РТС-тендер  
101151, г. Москва,  
наименование \_\_\_\_\_

**ЖАЛОБА**  
**на протокол подведения итогов**  
**и действия закупочной комиссии заказчика**

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» (РУДН).

**Наименование закупки:** «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ)».

**Тип процедуры:** открытый конкурс в электронной форме.

**Номер извещения о проведении открытого запроса предложений ЕИС:**  
32211287574/№062-22.

**Дата размещения извещения о закупке:** 05 апреля 2022 г.

**Начальная (максимальная) сумма цен единиц услуг:** 3 500,00 (Три тысячи пятьсот рублей 00 копеек).





Сведения о цене закупаемых товаров, работ, услуг: 2 108 700,00 рублей (Два миллиона сто восемь тысяч семьсот рублей 00 копеек), включая НДС.

Основание: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://www.rts-tender.ru>.

Общество с ограниченной ответственностью «Клинский институт охраны и условий труда» (далее - ООО «КИОУТ») приняло участие в закупочной процедуре с целью заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ)».

20 апреля 2022 года Закупочная комиссия РУДН составила протокол № 705/148 подведения итогов конкурса в электронной форме (далее – Протокол), согласно которому:

- 1) победителем закупки признано ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ», заявке которого по итогам оценки заявок на участие в конкурсе присвоен 1-ый порядковый номер;
- 2) принято решение заключить договор на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ) с победителем закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» на сумму 2 108 700,00 рублей и суммой цен единиц услуг 690,00 рублей.

Считаем решение Закупочной комиссии о признании победителем закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» незаконным по следующим основаниям.

1. Согласно абзацу 3 Части III Технического задания на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ) Документации № 062-22 проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах по условиям труда (далее – Документация № 062-22) проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон № 426-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 19 Закона № 426-ФЗ к организации, проводящей специальную оценку условий труда, установлено требование о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований и измерение вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1-11 и 15-23 части 3 статьи 13 Закона № 426-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 13 Закона № 426-ФЗ испытательная лаборатория (центр) проводит в числе прочих исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса измерения следующих факторов:

- биологических факторов (в соответствии с областью аккредитации испытательной лаборатории (центра) (подп. 24 ч. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ);

- напряженности электростатического поля и постоянного магнитного поля (подп. 9 ч. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ).

Абзац 7 подпункта 2.9 пункта 26 Требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе Части II Информационной карты конкурса Документации № 062-22 об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ) содержит требование к участнику закупки о необходимости его соответствия требованиям законодательства Российской





Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

Из сведений, содержащихся в открытом источнике информации - Реестре аккредитованных лиц в национальной системе аккредитации (<http://fsa.gov.ru>), следует, что в области аккредитации лабораторий ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ», ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>) (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц **RA.RU.21HY85** и **RA.RU.22ЭЛ54** соответственно) *отсутствуют данные о наличии биологического фактора и отсутствует средство измерений, соответствующее Методике измерений напряженности электростатического поля для целей специальной оценки условий труда.*

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 15 Закона № 426-ФЗ в состав отчета по проведению специальной оценки условий труда включаются протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов.

При этом в соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 16 раздела III Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной Приказом Минтруда России от 24.01.2014 г. № 33н (далее – Методика № 33н), результаты проведенных исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов оформляются протоколами в отношении каждого из этих вредных и (или) опасных факторов, подвергнутых исследованиям (испытаниям) и измерениям, с указанием полного наименования организации, проводящей специальную оценку условий труда, регистрационного номера записи в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, а также сведений об аккредитации в национальной системе аккредитации (номер аттестата аккредитации (при наличии)).

Другого способа представления результатов измерений и оценок в рамках проведения спецоценки не допускается.

Согласно п. 1 Требований к выполнению услуг Части III Технического задания Документации № 062-22 методика измерений и оценок должна отвечать требованиям соответствующих СанПиН, ГОСТ, методики проведения специальной оценки условий труда, предусмотренной Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а также действующим законодательством в области специальной оценки условий труда и других государственных нормативных документов и должна определяться, в частности, следующими критериями:

- использованием методов контроля и средств измерений, предусмотренных действующими нормативными актами;
- правильным оформлением инструментальных замеров протоколами в соответствии с требованиями актуализированной нормативной документации, определяющей порядок проведения измерений тех или иных факторов.

В настоящее время ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не имеет права выполнять отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии биологического фактора с оформлением протоколов исследований (испытаний) и измерений *биологического фактора*, что является несоответствием требованию подп. 24 ч. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ и п. 1 Требований к выполнению услуг Части III Технического





задания Документации № 062-22.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 6 и части 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" при проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов должны применяться **утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений**, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или) методики (методы) измерений, предназначенные для выполнения прямых измерений, и соответствующие им средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку. Методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений должны позволять проводить исследования (испытания) и измерения уровней вредных и (или) опасных производственных факторов условий труда во всех диапазонах, установленных методикой проведения специальной оценки условий труда.

В расширенной области аккредитации ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (п.62) и в области аккредитации ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (п.108) есть информация о наличии методики измерений напряженности электростатического поля для целей специальной оценки условий труда МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 (внесена в реестр под номером ФР.1.34.2019.3255, <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16>) (далее – Методика МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018).

Согласно пунктам 1.1.1, 5.1, 5.2 Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 для измерения напряженности электростатического поля (далее – НЭСП) должны применяться средства измерений утвержденного типа, прошедшие испытания, внесенные в государственный реестр средств измерений, имеющие свидетельство о периодической поверке. Пределы измерений средств измерений, используемых для проведения измерений НЭСП в рамках специальной оценки условий труда, должны соответствовать значениям: нижний предел не более 20кВ/м, верхний предел не менее 300кВ/м.

В области аккредитации ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>) содержится информация о наличии средства измерений - измерителя напряженности электростатического поля СТ-01, которое позволяет проводить измерения только в диапазоне не более 0,3 кВ/м и не менее 180 кВ/м, что не соответствует требованиям Методики № ФР.1.34.2019.3255.

Таким образом, у ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» отсутствует средство измерения для выполнения исследований и измерений напряженности электростатического поля в соответствии с требованиями Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 (не менее 300кВ/М).

ООО «КИОУТ», как разработчик Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018, в рамках своей компетенции заявляет, что отсутствие у ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» средства измерения, позволяющего проводить измерения напряженности электростатического поля в диапазоне значений, установленных Методикой МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018, не позволяет проводить оценку условий труда по данному фактору с установлением класса условий труда 3.2, так как в соответствии с требованиями приложения № 17 к Методике проведения специальной оценки условий труда, утвержденной Приказом Минтруда России от 24.01.2014 г. № 33н, класс условий труда 3.2 по напряженности электростатического поля устанавливается если измеренное значение фактора превышает предельно-допустимый уровень (далее - ПДУ) более чем 5 раз. Таким образом, при воздействии на работника напряженности электростатического поля в течении 1 часа и ПДУ





60кВ/м (п. 37 СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания") при 5 кратном превышении ПДУ для установления класса условий труда 3.2 измеренное значение показателя должно быть 300кВ/м.

Отсутствие у участника закупки средства измерений, соответствующего Методике МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018, не позволит качественно провести измерения и получить достоверный результат, что является несоответствием пункту 3 части 2 статьи 6 и части 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда".

2. Кроме того, **решением Росаккредитации от 01.04.2022 г. № ПК2-376 действие аккредитации ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»** (уникальный номер записи RA.RU.22ЭЛ54) в реестре аккредитованных лиц приостановлено в отношении части области аккредитации. Основанием для приостановления явилось: несоответствие аккредитованного лица критериям аккредитации, которое выявлено по результатам процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/336/accredited-entity>).

В настоящее время ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не соответствует требованию п. 3 ч. 1 ст. 19 Закона № 426-ФЗ о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации, с областью аккредитации, позволяющей производить все необходимые при проведении специальной оценки условий труда измерения, в связи с чем с 01 апреля 2022 г. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не вправе оказывать услуги по проведению специальной оценки условий труда.

Признание ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» победителем закупки является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что согласно ч. 1 указанной статьи относится к действиям, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещаются при проведении торгов и являются основанием для обращения с жалобой в ФАС и заявлением в суд.

С действиями заказчика, выразившимися в признании победителем закупки участника, не отвечающего требованиям закупочной документации, не согласны. Данное обстоятельство привело к неправильному определению победителя закупки. Считаю указанные действия заказчика незаконными, необоснованными и подлежащими отмене.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требование Документации № 062-22, а именно: абзац 3 Части III Технического задания, абзацы 5, 7 пункта 1 Требований к выполнению услуг Части III Технического задания, - одинаково относится ко всем участникам закупки. Признание победителем закупки организации, не отвечающей указанным требованиям, является нарушением принципа равноправия по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-





ФЗ.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая вышеизложенное, а также ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

1) приостановить заключение между РУДН и ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (СОУТ);

2) признать решение закупочной комиссии заказчика (РУДН) о признании победителем закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» и заключении договора на оказания услуг с победителем закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» недействительным;

3) выдать закупочной комиссии РУДН обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно, об отмене протокола № 705/148 от 20.04.2022 г. подведения итогов конкурса в электронной форме.

*Сведения об открытых источниках информации, на которых основаны доводы жалобы:*

- область аккредитации ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ», ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/>);
- методика выполнения измерений (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16/>);
- информация о частичном приостановлении действия аккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/336/state-services>).

- Приложение:*
- 1) копия протокола № 705/148 от 20.04.2022 г.;
  - 2) копия документации № 062-22 об открытом конкурсе в электронной форме;
  - 3) копия актуализированной области аккредитации RA.RU.22ЭЛ54 от 01.04.2022 г.;
  - 4) копия расширяемой области аккредитации RA.RU.22ЭЛ54 от 01.04.2022 г.;
  - 5) копия области аккредитации RA.RU.21НУ85 от 04.03.2020 г.;
  - 6) копия Методики измерений напряженности электростатического поля МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018;
  - 7) принт-скрин карточки аккредитованного лица с сайта Росаккредитации;
  - 8) копия решения об избрании Генерального директора ООО «КИОУТ» от 10.01.2022 г.

Генеральный директор



П.О. Косырев