

# ООО "ВПС"

**Общество с ограниченной ответственностью «ВолгоПромСтрой»**

400078, г. Волгоград, пр.Ленина,94, офис.206/1, тел./факс (8442) 74-94-85; e-mail: [yps-volga@yandex.ru](mailto:yps-volga@yandex.ru)

ИНН/КПП 3442065017/345901001, ОГРН 1023402641338, р/с 40702810711000002013

Волгоградское ОСБ №8621 г. Волгоград БИК 041806647, к/с 30101810100000000647 ОКПО 10510096

Исх. №123 от «03» ноября 2020 г.

**Куда:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ВолгоПромСтрой»

**Фактический/почтовый адрес:** 400078, г. Волгоград, пр.Ленина,94, офис.206/1

**Наименование заказчика:** Акционерное общество «ЧиркейГЭСстрой»/АО ЧиркейГЭСстрой»

**Фактический адрес:** 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, 51.

**Почтовый адрес:** 357500, РФ, Ставропольский край, г. Пятигорск, пос. Энергетик, ул. Подстанционная, д. 18.

**Наименование организатора закупки:** Акционерное общество «РусГидро Снабжение» (АО «РГС»)

**Фактический/почтовый адрес:** 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.

**Способ определения поставщика:** Конкурс в электронной форме

**Номер извещения в ЕИС:** № 32009401274

**Наименование объекта закупки:** Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту «Гидромеханическое оборудование и металлоконструкции для Красногорской МГЭС 1 и Красногорской МГЭС 2. Изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка (0254-КС ДОХ-2020-ЧГЭС)» для нужд АО «ЧиркейГЭСстрой»

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 479 661 536,26 руб.

**Адрес электронной площадки:** <https://rushydro.roseltorg.ru/>

## **Жалоба на действия организатора закупки**

Акционерным обществом «РусГидро Снабжение» 13.08.2020 г. был размещен Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту «Гидромеханическое оборудование и металлоконструкции для Красногорской МГЭС 1 и

Красногорской МГЭС 2. Изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка (0254-КС ДОХ-2020-ЧГЭС)» для нужд АО «ЧиркейГЭСстрой» извещения о закупке №32009401274

Первоначально хотелось бы отметить, что по данному конкурсу было дано **29 разъяснений** положений документации и организатор конкурса **был вынужден 8 раз вносить изменения** в конкурсную документацию. Данное обстоятельство явно свидетельствует о плохой подготовке заказчика и организатора конкурса к самой процедуре закупки. Первая публикация состоялась в августе 2020 года, на 03 ноября 2020 победитель не определен. При этом срок выполнения работ, изменен ни разу не был.

ООО «ВПС» приняло участие в данном конкурсе (подало заявку), о чем свидетельствует Протокол процедуры вскрытия заявок (открытия доступа к заявкам) Участников, размещенный организатором конкурса 05.10.2020 г., при этом обращаем внимание, что ООО «ВПС» подало самое низкое ценовое предложение, которое ниже остальных предложение более чем на 62 миллиона рублей.

30.10.2020 г. на заседании закупочной комиссии по Конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту «Гидромеханическое оборудование и металлоконструкции для Красногорской МГЭС 1 и Красногорской МГЭС 2. Изготовление, поставка, шефмонтаж и пусконаладка (0254-КС ДОХ-2020-ЧГЭС)» для нужд АО «ЧиркейГЭСстрой» (лот № 0254-КС ДОХ-2020-ЧГЭС) было принято решение **Отклонить заявку ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЛГОПРОМСТРОЙ"** от дальнейшего рассмотрения на основании пп. г) п. 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

Первый пункт отклонения:

- *В составе заявки Участника отсутствует подтверждающая документация (акты и т.д.) с подробным описанием состава работ, чертежами и схемами по проведению пуска наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическом оборудовании, комплексных автоматизированных системах управления механическим оборудованием (эл/приводы, механизмы, гидроприводы), что не позволяет выполнить полноценную проверку соответствия заявки, что не соответствует условиям п. 7.1.1 п.п. с) технических требований (приложения №1 к документации о закупке), в котором указано: «Участник на момент подачи заявки на участие в настоящей закупке должен иметь опыт: с) проведения пуско-наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическое оборудование, комплексные автоматизированные системы управления механическим оборудованием (эл/приводы, механизмы, гидроприводы) с подробным описанием состава работ, чертежами и схемами для объектов топливно-энергетического комплекса». По результатам дополнительной экспертизы замечание не снято. В ответе на запрос дополнительной информации Участник указал на факт предоставления в составе заявки справки об опыте Участника, копии договоров, накладных ТОРГ-12/УПД и актов выполненных работ, однако ни в составе ответа на дополнительный запрос, ни в составе выше указанных первичных документов в составе заявки Участника не представлена информация, подтверждающая наличие опыта проведения пуско-наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическом оборудовании, комплексных автоматизированных систем управления механическим оборудованием, что не соответствует условиям п. 7.1.1 п.п. с) технических требований (приложения №1 к документации о закупке).*

Согласно пункта 7.1.1 п.п. с) технических требований (приложения №1 к документации о закупке) участник должен подтвердить опыт:

с) проведения пуско-наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическое оборудование, комплексные автоматизированные системы управления механическим оборудованием (эл/приводы, механизмы, гидроприводы) с подробным описанием состава работ, чертежами и схемами для объектов топливно-энергетического комплекса.

Первым вопросом можно задаться: **С какой целью заказчиком или организатором конкурса введены ограничения по опыту именно на объектах топливно-энергетического комплекса?**

Получается, что практически идентичный опыт на поставку (изготовления, пуско-наладку, шеф-монтажа, монтажа) гидромеханического оборудования и металлоконструкции на объектах гидротехнических сооружений – автоматически становится не актуальным.

Организатор конкурса утверждает, что в заявке не представлена информация, подтверждающая наличие опыта проведения пуско-наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическом оборудовании.

При это в составе заявки прикреплены следующие файлы:

[https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143027/name/29\\_Опыт\\_Ч\\_6\\_из\\_8\\_ТпирР.zip?key=DdGUiBPNc6MLII8yF3bcg](https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143027/name/29_Опыт_Ч_6_из_8_ТпирР.zip?key=DdGUiBPNc6MLII8yF3bcg)

[https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143022/name/29\\_Опыт\\_Ч\\_1\\_из\\_8\\_5ТпирР.zip?key=RyrHyTXaRTmatZOoWfUI0w](https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143022/name/29_Опыт_Ч_1_из_8_5ТпирР.zip?key=RyrHyTXaRTmatZOoWfUI0w)

[https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143026/name/29\\_Опыт\\_Ч\\_5\\_из\\_8\\_118-18.zip?key=hcvjISYE5r7VRMG00fbXw](https://rushydro.roseltorg.ru/file/get/t/ApplicationDoc/id/1143026/name/29_Опыт_Ч_5_из_8_118-18.zip?key=hcvjISYE5r7VRMG00fbXw)

В справке об опыте участника указаны следующие договора: № 118-18 от 15.06.2018 г. и №5-ТпирР-2018/ВЖ134/18 от 27.08.2018 г., которые содержат подтверждающие документы о наличии опыта проведения пуско-наладочных и шеф-монтажных работ на гидромеханическом оборудовании.

Считаем, что Организатором конкурса не достаточно полно проверены приложенные в составе заявка ООО «ВПС» документы.

Второй пункт отклонения:

- В составе заявки Участник не указал следующую техническую информацию:
  - комплектность системы автоматического управления (САУ), кол-во электрических шкафов, частотных преобразователей для конкретных затворов;
  - основная компонентная база электрических шкафов (на каких программируемых логических контроллерах планируется создавать САУ, какие частотные преобразователи планируется использовать при создании САУ);
  - решения по размещению электропитового оборудования системы автоматического управления на объекте (в блок-контейнере или ином быстровозводимом помещении, входящем в комплектность САУ);
  - решения о применяемом программном обеспечении САУ.

Отсутствие указанной информации в заявке Участника не соответствует условиям п. 7.2.1 технических требований (приложения №1 к документации о закупке), в котором указано: «Техническое предложение Участника должно содержать предложения по поставляемому оборудованию, ЗИП, материалам, комплектующих и **необходимого для ввода в эксплуатацию комплекта кабельной продукции**, с указанием его технических характеристик (обязательных номинальных параметров в соответствии с Приложениями № 1.1-1.7 к настоящим ТТ), типа, марки или их эквиваленты, количества, комплектности, завода (фирмы-производителя) с учётом настоящих **Технических требований**», а также п. 7.2.7 технических требований (приложения №1 к документации о закупке), в котором указано: «Участник подтверждает соответствие предъявляемым требованиям с описанием предлагаемых характеристик оборудования, технологий выполнения работ, значений, величин путем заполнения таблиц в соответствии с требованиями п.7.2.3. Предложение Участника должно содержать:

- сведения об объеме и содержании разрабатываемой эксплуатационной документации;
- сведения об объеме поставки, технических параметрах и функциях изготавливаемого и/или поставляемого оборудования (с указанием конкретных значений и величин);
- сведения об объеме, содержании и технологии выполнения шефмонтажа, шефналадки и технического обучения (подготовки) эксплуатационного персонала Заказчика».

По результатам дополнительной экспертизы замечание не снято, так как информация в ответе на запрос дополнительной информации Участника, указывающая на отсутствие возможности определения комплектности системы автоматического управления (САУ), кол-во электрических шкафов, частотных преобразователей для конкретных затворов, основной компонентной базы электрических шкафов, решении по размещению электропитового оборудования САУ, применяемого программного обеспечении САУ до момента получения от Заказчика разработанной рабочей конструкторской документации не может быть принята к сведению для снятия замечания, так как Участник при

подготовке заявки на основании информации изложенной в технических требованиях документации о закупке и приложениях к нему (в составе документации о закупке на электронной площадке размещались обще-компоновочные чертежи) формирует предложение основываясь на технических параметрах и стоимости оборудования и материалов каких-то производителей. Соответственно краткая, основная информация о конструкции и параметрах оборудования, составе и основных характеристиках отдельных составляющих на основе которых сформировано предложение Участника должна быть представлена в составе заявки Участника, которая в свою очередь может быть уточнена в процессе разработки конструкторской документации по согласованию с Заказчиком.

В случае если в заявке Участника не указаны производители (вендоры), модификации основных компонентов систем предлагаемого к поставке оборудования, то в последствии это позволяет Поставщику подбирать подходящие по основным параметрам дешевые заменители, что ставит такого Участника закупки в неравные условия с конкурентами, которые напротив в своих заявках предлагают высококачественные и дорогостоящие компоненты, которые обеспечат безаварийную и надежную работу поставляемого оборудования на долгие годы. Отсутствие указанной информации в заявке Участника не соответствует условиям п. 7.2.1 и п. 7.2.7 технических требований (приложения №1 к документации о закупке).

Согласно Разъяснениям № 1-6,10 конструкторская и рабочая документация в данный момент находится на стадии разработки (еще не окончена) и будет передана Участнику (победителю) только в течение 30 дней с даты заключения договора по результатам закупки.

При объявлении закупки в составе извещения (конкурсной документации) были вывешены только «общие виды», не дающие представления о детализовке проекта. Вместе с тем представленное нами коммерческое предложение (Заявка) составлено по форме и в точности повторяющее Приложения 1.1-1.7. Полагаем, что на данной стадии никто не сможет указать данную техническую информацию, а если и сможет, то это будет полной – **профанацией**. Указать в заявке количество электрических шкафов, частотных преобразователей для конкретных затворов, основной компонентной базы электрических шкафов, решении по размещению электрощитового оборудования САУ, применяемого программного обеспечении САУ абсолютно невозможно, ведь на сегодняшний день их не заложил даже сам проектировщик или как минимум в случае наличия данной документации она не была размещена для всеобщего обозрения.

Или, например, Заказчик-Организатор закупки просит, чтобы Участник заложил комплект необходимой кабельной продукции с указанием его технических характеристик, однако Участник не является Проектировщиком по данному проекту и данная закупка не на проектирование, а на поставку. Следовательно, Заказчик должен четко указать, что же он хочет получить в конечном итоге, а не спрашивать об этом у поставщика.

Для закупки сложных металлоконструкций и гидромеханического оборудования, сначала необходимо разработать рабочую и конструкторскую (проектную) документацию, а потом проводить конкурс на изготовление, поставку, шефмонтаж и пуско-наладку, в нашем случае все получается наоборот.

Организатор закупки в протоколе пишет, что участник в своей заявке должен был указать производителей (вендоров), модификации основных компонентов систем предлагаемого к поставке оборудования, то в последствии это позволит Поставщику подбирать подходящие по основным параметрам дешевые заменители, что ставит такого Участника закупки в неравные условия с конкурентами, которые напротив в своих заявках предлагают высококачественные и дорогостоящие компоненты, которые обеспечат безаварийную и надежную работу поставляемого оборудования.

НО!!! Ведь на данном этапе даже Заказчик и Организатор закупки «не знают» всей этой информации. Ведь она (информация) появится только после того, как будет готов проект (конструкторская и рабочая документации)

В данном же случае получается, что мы как поставщики должны выполнить часть проектных работ и запланировать (спроектировать) основополагающие моменты конструкторской и рабочей документации.

Хотелось бы отметить, что **все ценовые предложения** без **полного** технического задания (готовой и размещенной конструкторской и рабочей документации) **являются сильно ориентировочными**.

Считаем, что Организатором конкурса при рассмотрении заявок предъявил излишние необоснованные требования к нашей заявке, при рассмотрении были нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Учитывая вышеизложенное, просим:**

1. Провести внеплановую проверку конкурса в электронной форме, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009401274&backUrl=69031a8d-e5cd-4ef8-bbf0-d778d1b669cf>
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ.
4. Обязать организатора закупки отменить протоколы 2/Р и 1/В перевести закупку на этап подачи заявок.
5. Дополнить техническое задание утвержденной конструкторской и рабочей документацией.

Приложения:

- Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя. (Срок полномочий руководителя не ограничен в соответствии с Уставом)