

**В Московское УФАС России**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),  
Телефон/факс: +7 499 755-23-23  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель (участник) : ООО «ФОРМИО»**  
Адрес местонахождения/почтовый: 109507 г. Москва ул.

Московское УФАС  
Рег. номер 59759/21  
зарегистрирован 19.07.2021



### **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика, аукционной комиссии в рассмотрении заявки участника по 223 ФЗ.**

29 июня 2021 г. было размещено извещение, а также документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 29.06.2021 г. № 32110429484, предметом которого являлось право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем (силовое электрооборудование, источник бесперебойного питания, системы вентиляции и кондиционирования). Закупка была размещена на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (Реестровый номер извещения 32110429484 от 29.06.2021 г.)

**Заказчик:**

Федеральное государственное автономное учреждение «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий»

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 940 826.67 руб. (Один миллион девятьсот сорок тысяч восемьсот двадцать шесть) рублей 67 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства

**Участник закупки:**

ООО «ФОРМИО» (далее – ООО «ФОРМИО»)

Адрес местонахождения/почтовый: 109507 г. Москва ул. Ферганский проезд д.14 корпус 2 квартира 26,

ООО «ФОРМИО» изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, подало заявку на участие в закупке.

07 июля 2021 г. на электронной площадке был опубликован протокол 32110429484-01 рассмотрения заявок на участие в процедуре (далее – Протокол). В соответствии с Протоколом, заявка **участника закупки ООО «ФОРМИО» не была допущена до подведения итогов со следующими пояснениями Заказчика:**

*«Нарушение требований подраздела 4.5. к содержанию и составу заявки.*

*Согласно требованиям пункта 4.5. документации, ценовое предложение подается участником закупки посредством функционала ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП.*

*В п. 10.4. регламента процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка указано, что заявка состоит из одной части и ценового предложения. Ценовое предложение не подлежит указанию в единственной части заявки.*

Участник закупки ООО «ФОРМИО» считает решение закупочной комиссии незаконным, необоснованным и направленным на ограничение конкуренции, по следующим причинам:

В составе документации о закупке, Заказчиком опубликовано извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем (силовое электрооборудование, источник бесперебойного питания, системы вентиляции и кондиционирования) (далее – Извещение). В соответствии с п. 4.5.1. Извещения:

*«Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте».*

В соответствии с п. Приложением №3 к информационной карте, заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

*«п/п 2) Ценовое предложение (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3.»*  
согласно подразделу 7 Извещения (Формы документов):

*«документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в документации о закупке, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию)».*

Подразделом 7.3. Извещения (Формы документов) установлена письменная форма ценового предложения Приложение № 2 к заявке, Форма № 3.

п. 4.5.7. извещения установлено:

*«Документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки».*

Руководствуясь указанными пунктами извещения, участником ООО «ФОРМИО» была направлена заявка на участие в процедуре, к которой было приложено ценовое предложение о заключении контракта в письменном виде посредством функционала ЭТП, впоследствии признанная несоответствующей Заказчиком.

С учетом п. 4.5.9. Извещения:

*«4.5.9 Нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке».*

участник ООО «ФОРМИО» **не мог не предоставить указанное ценовое предложение, являющееся приложением к Заявке, в письменной форме,** поскольку это повлекло бы за собой нарушения требований Извещения, и недопуск Участника до рассмотрения заявок по указанной процедуре.

Согласно п. 27 Информационной карты, являющейся составной частью Извещения,

*«Все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:*

*27.1. представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки»;*

**С учетом указанного пункта, ценовое предложение в письменной форме также должно быть предоставлено в составе заявки в письменном виде.**

При признании несоответствия заявки Участника ООО «ФОРМИО», Заказчик ссылается на регламент ЭТП (без указания на точное наименование, дату, иные реквизиты документа) как на основание для признания заявки участника несоответствующей. Вместе с тем, в связи с отсутствием данных о регламенте, у участника отсутствует возможность самостоятельного установления причин отклонения его заявки. Кроме того, регламенты ЭТП не являются нормативно-правовыми актами, регулирующими процесс осуществления закупочной деятельности по федеральному закону № 223-ФЗ, поэтому ссылка Заказчика на его неисполнение Исполнителем некорректна.

Регламент ЭТП не может противоречить требованиям документации о закупке, поскольку это приводит к ограничению конкуренции, в частности, к возможности Заказчика субъективно трактовать содержимое заявок, и необоснованно отклонять заявки участников, руководствуясь как положениями документации о закупке, так и регламента.

Отдельно обращаем внимание на то, что опубликованный Заказчиком Протокол рассмотрения заявок не соответствует положениям Извещения, в частности п/п 6 п. 4.13.6. Извещения:

*«4.13.6 При проведении рассмотрения заявок, а также оценки и сопоставления заявок ЗК оформляется соответствующий протокол подведения итогов закупки (итоговый протокол), который должен содержать следующие сведения:*

*(б) наименование ЗК и / или реквизиты документа, утвердившего ЗК, количество членов ЗК и количество присутствующих членов ЗК, наличие у ЗК кворума для принятия решений; количество поданных заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;*

Сведения об имеющемся у закупочной комиссии Кворуме для принятия решения, в протоколе отсутствуют.

Согласно Протоколу 32110429484-02 подведения итогов процедуры от 07.07.2021 года, победителем был признан участник закупки, сделавший ценовое предложение на сумму 1 686 000,00 рублей. Между тем, ценовое предложение участника ООО «ФОРМИО», направленное Заказчику, составляет 1 497 000,00 рублей. Это означает, что в случае признания заявки ООО «ФОРМИО» соответствующей требованиям Закупочной документации, 223-ФЗ, он должен быть признан победителем процедуры, и у Заказчика появляется обязательство заключить Договор с этим участником.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 01.07.2020) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. В свою очередь, отклонение заявки ООО «ФОРМИО» **может свидетельствовать о наличии в действиях членов аукционной комиссии признаков правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Полагаем, что Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничен допуск к участию в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки с реестровым номером извещения 32110429484 от 29.06.2021 г.;
2. Признать жалобу ООО «ФОРМИО» обоснованной;

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений Заказчиком:
- Внести изменения в Протокол 32110429484-01 рассмотрения заявок от 07.07.2021 года, в части признания заявки участника ООО «ФОРМИО» требованиям документации о закупке; внести изменения в Протокол 32110429484-02 подведения итогов процедуры от 07.07.2021 года, в части признания Участника ООО «ФОРМИО» победителем закупочной процедуры;
  - Признать ООО «ФОРМИО» победителем закупки. Обязать Заказчика заключить Договор с ООО «ФОРМИО» по цене 1 497 000,00 (один миллион четыреста девяносто семь тысяч) рублей 00 копеек, без НДС;

**Приложения:**

1. Копия извещения о проведении закупочной процедуры с реестровым номером извещения 32110429484 от 29.06.2021 г., с приложениями, на 82 л.;
2. Копия Протокола рассмотрения заявок № 32110429484-01 от 07.07.2021 года, на 4 л.;
3. Копия Протокола 32110429484-02 подведения итогов процедуры от 07.07.2021 года, на 2 л.;
4. Копии заявки на участие в процедуре, иных документов, представленных ООО «ФОРМИО» в адрес Заказчика, для участия в закупке, на 44 л.
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ФОРМИО», на 12 л.;
6. Копия решения о назначении руководителя ООО «ФОРМИО» на 1 л.;

ООО «Формио»  
Генеральный директор