

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 45890**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.11.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Солодилина Александра Геннадьевна (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 230921/6987935/03 (далее – Аукцион), при участии посредством ВКС: представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 16.12.2020 № 29-09-55/20); Заявителя; представителя Администрации городского округа Жуковский Московской области – <...> (доверенность от 17.05.2021 № 36); представителя участника Аукциона ПАО «МОРП» (доверенность от 17.11.2021), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок организации и проведения Аукциона установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов отказ Заявителю правомерен и основан на требованиях пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно Заявителем на участие в Аукционе представлена заявка не по установленной в извещении о проведении Аукциона форме, а также документ о внесении задатка для участия в Аукционе, не позволяющий однозначно идентифицировать лицо, осуществившее платеж.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации определены основания для отказа в допуске к участию в торгах:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в извещении об Аукционе установлена форма заявки для участия в торгах.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 11.11.2021 № АЗ-ЖУК/21-2137, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям: «подпункты 1, 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), дефисы 1,2 раздела 6 Извещения о проведении аукциона № АЗ-ЖУК/21-2137 (далее – Извещение): – непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений; – непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе на счет, указанный в пункте 7.5. Извещения.».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя, поданная для участия в Аукционе.

Поданная Заявителем заявка отличается от формы, приложенной к извещению о проведении Аукциона. Заявителем не в полном объеме указаны

платежные реквизиты Заявителя: отсутствует Ф.И.О. физического лица, индивидуального предпринимателя, а также наименование банка, в котором у Заявителя открыт счет, название города, где находится банк, отделение банка).

Таким образом, Заявителем не представлена заявка на участие в Аукционе по установленной в извещении о проведении Аукциона форме, что является основанием для отказа в допуске к участию в нем.

Пунктом 11 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что организатор аукциона обязан вернуть заявителю, не допущенному к участию в аукционе, внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

Согласно статье 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны до приема на обслуживание идентифицировать клиента, представителя клиента и (или) выгодоприобретателя, установив в отношении физических лиц - фамилию, имя, а также отчество (если иное не вытекает из закона или национального обычая), гражданство, дату рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, данные документов, подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации), адрес места жительства (регистрации) или места пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии).

Комиссией осмотрен представленный в составе заявки Заявителя чек-ордера от 29.10.2021 (операция № 31). Организация, осуществившая операцию по переводу денежных средств в размере 41 228,94 руб. с назначение платежа: «ЗАДАТОК ДЛЯ УЧАСТИЯ В АУКЦИОНЕ 11.11.2021 ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА АЗ-ЖУК 21-2137», идентифицировала клиента – физическое лицо Солодилина Александра Геннадиевича по Паспорту гражданина Российской Федерации, имеющего следующие реквизиты: серия 46 12 № 130608, при этом представленный Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе документ удостоверяющий личность – паспорт гражданина Российской Федерации имеет следующие реквизиты: серия 56 12 № 130608.

Указанные обстоятельства не позволяют однозначно идентифицировать лицо, осуществившее платеж, и признать указанные в платежном документе денежные средства задатком, внесенные именно Заявителем (подпункт 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации).

Представленные Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе документы содержат недостоверные сведения, что является основанием для отклонения в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного

кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.