



инотерм

АО "ИНОТЕРМ"
ИНН 7607018403, КПП 772701001
117638, г. Москва, улица Одесская, д.2,
этаж 5, пом. 1, офис 529

р/сч 40702810902000014841
Яр. ф-л ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК"
БИК 047888760
к/сч 30101810300000000760

ОГРН 1027600984916, ОКПО 50961621
Тел.(4852) 57-87-67
Факс (4852) 57-87-71
e-mail: inoterm@mail.ru

ISO 9001:2008 №СДС.ЕР.СМ.00552-12

Исх.№62 от 03.11.2022 года

Кому: Федеральная Антимонопольная Служба
России

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11

Телефон/факс: +7(499) 755-23-23

E-mail: delo@fas.gov.ru

Копия в адрес Заказчика:

Наименование организации: ОТКРЫТОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ
ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"

ИНН-7708503727; КПП-770801001;

ОГРН-1037739877295

Место нахождения: 107174, г. МОСКВА, улица
БАСМАННАЯ НОВАЯ, дом 2

Почтовый адрес: 107174, г Москва, улица
Басманная Новая, дом 2

Электронная почта: utz_info@rzds.ru

Телефон: +7 (499) 260-56-16

Жалоба

на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Участник размещения заказа (Заявитель жалобы – АО «Инотерм»)

Полное наименование фирмы Акционерное общество «Инотерм»

Юридический адрес: 117638 г. Москва, ул. Одесская, д. 2, этаж 5, помещение I офис
529.

Почтовый адрес 150044, г. Ярославль, а/я 1465 простым письмом

ИНН-7607018403; КПП-772701001 ОГРН 1027600984916

Генеральный директор Гладышев Евгений Владимирович

Телефон/Факс:(4852) 57-87-67, 57-87-71 Электронная почта: inoterm@mail.ru

Адрес официального сайта, электронной торговой площадки «РТС-тендер, на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://www.rts-tender.ru>

Наименование:

Конкурс № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22

Лот 1 На право заключения договора поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота № 1): 219 827 760, 49 рубля без НДС (263 793 312,59 рубля с НДС).

Объем закупаемых товаров определен в соответствии с приложением № 1.1. к конкурсной документации.

Срок исполнения договора: май 2024 года.

Конкурс № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22

Лот 2 На право заключения договора поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота № 2): 219 843 917, 64 рубля без НДС (263 812 701,18 рубля с НДС).

Объем закупаемых товаров определен в соответствии с приложением № 1.1. к конкурсной документации.

Срок исполнения договора: до мая 2024 года.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии: в действиях заказчика имеются признаки нарушения норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которые влекут нарушение прав и законных интересов заявителя.

1). 26 октября 2022 года был составлен **Протокол № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1** рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договоров поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки.

2). Протокол № 01/2710 заочного заседания Конкурсной комиссии Центральной дирекции закупок и снабжений филиала ОАО «РЖД» от 27 октября 2022 года.

1). Оспаривание по Протоколу № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1 от 26.10.2022 года.

Согласно «Пункту 1.3.1. Заявки на участие в конкурсе № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1 отказано следующим участникам:

Участнику № 1 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.16.2 конкурсной документации, а именно: в составе заявки отсутствует информационное письмо о дате поставки на производство или об этапах осуществления подготовки производства роликов УСО по позициям 2,4,5,28, предусмотренное техническим заданием(Приложение № 1.1. к конкурсной документации).

Участнику № 2 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.16.2 конкурсной документации, а именно: в составе заявки отсутствует информационное письмо о дате поставки на производство или об этапах осуществления подготовки производства роликов УСО по позициям 2,4,5,28, предусмотренное техническим заданием(Приложение № 1.1. к конкурсной документации).

Заявки на участие в конкурсе № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 2 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1 отказано следующим участникам:

Участнику № 1 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.16.2 конкурсной документации, а именно: в составе заявки отсутствует информационное письмо о дате поставки на производство или об этапах осуществления подготовки производства роликов УСО по позициям 2,4,5,28, предусмотренное техническим заданием(Приложение № 1.1. к конкурсной документации).

Участнику № 2 на основании пункта 3.6.4.1. конкурсной документации, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.16.2 конкурсной документации, а именно: в составе заявки отсутствует информационное письмо о дате поставки на производство или об этапах осуществления подготовки производства роликов УСО по позициям 2,4,5,28, предусмотренное техническим заданием(Приложение № 1.1. к конкурсной документации).

Всего отклонено по лоту № 1 : 2(две) заявки.

Всего отклонено по лоту № 2 : 2(две) заявки.

Пункт 1.3.2. Допускаются к участию в конкурсе № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1,2 следующие участники, соответствующие требованиям конкурсной документации, заявки которых соответствуют технической документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией:

По Лоту № 1

Участник № 3

По Лоту № 2

Участник № 3.»

АО «Инотерм»(Заявитель настоящей жалобы), считает, что отклонение и отказ в допуске к участию в конкурсе, заявки АО «Инотерм» является незаконным, лишь на том основании, что «в составе заявки отсутствует информационное письмо о дате поставки на производство или об этапах осуществления подготовки производства роликов УСО по позициям 2,4,5,28, предусмотренное техническим заданием(Приложение № 1.1. к конкурсной документации).».

АО «Инотерм» (Заявитель жалобы) пришел к выводу, что поименован в указанном Протоколе № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1, как Участник-1, или, как Участник-2, так как не предоставлял информационного письма, **однако, в качестве доказательства соответствия требованиям пункта 3.16.2., представил все необходимые документы**, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено техническим заданием.

АО «Инотерм» (Заявитель жалобы) приложил к заявке, представленной на рассмотрение конкурсной комиссии; документы, подтверждающие поставку в адрес Заказчика той же самой (такой же) продукции, которая является предметом закупки по данному открытому конкурсу. В состав заявки были приложены, следующие документы:

- договор №689 от 11.12.2009г.,
- товарные накладные,

- документы, подтверждающие оплату по договору №689 от 11.12.2009г.

Техническое задание, о котором ведется речь в пункте 1.3.1 Протокола № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1 **содержит требование по предоставлению информационного письма к тем участникам конкурса, которые впервые осуществляют поставку на производство роликов УСО-2 и УСО-4.**

В Пункте «Требования к качеству товара» технического задания открытого конкурса содержатся абзацы 3 и 4:

«Производство роликов УСО-2 и УСО-4 по позициям технического задания Лот 1 и Лот 2: 2,4,5,28 **предприятиями, которые впервые осуществляют постановку на производство роликов УСО-2 и УСО-4** в соответствии с ГОСТ 15.902-2014 и находится на этапе освоения производства должно быть организовано в соответствии с «Типовой программой и методикой приемочных испытаний роликов унифицированного съемного оборудования УСО-2 и УСО-4, для производства рельсошпальной решетки»(Приложение 1.6.).

В составе заявки участника должно быть информационное письмо о дате постановки на производство по позициям технического задания Лот 1 и Лот 2: 2,4,5,28 или об этапах осуществления подготовки производства, **для предприятий, которые впервые осуществляют поставку на производство роликов УСО-2 и УСО-4.»**

Таким образом, требование о предоставлении информационного письма относится к предприятиям впервые осуществляют поставку.

Заказчику достоверно известно, что АО «Инотерм» неоднократно начиная, как минимум, с 2009 года осуществляло поставки роликов УСО-2 и УСО-4 в адрес, как самого Заказчика ОАО «РЖД», так и в адрес вагоноремонтных предприятий железнодорожного транспорта.

Кроме того, согласно пункту 3.6.8. конкурсной документации, заказчик вправе до подведения итогов закупки в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников закупки информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке. При этом не допускается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки, в том числе изменение и (или) дополнение заявок участников.

Следовательно, Заказчик, в случае возникновения каких-либо сомнений, мог уточнить информацию о дате постановки на производство роликов УСО-2 и УСО-4 у АО «Инотерм», хотя, как указывалось ранее, такая информация у Заказчика имеется, в силу того, что АО «Инотерм» ранее неоднократно участвовал в конкурсах и признавался их победителем, на основании чего осуществлял поставку роликов УСО-2 и УСО-4 в адрес Заказчика(ОАО «РЖД»).

Однако, Заказчик посчитал нарушением положения аукционной документации, с чем АО «Инотерм» не согласно, так как законодательством предусмотрено:

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки**, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора **требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке **по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оспаривание по Протоколу № 01/2710 от 27 октября 2022 года

По результатам, закрепленным в Протоколе № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1 от 26 октября 2022 года, был составлен **Протокол № 01/2710 заочного заседания Конкурсной комиссии Центральной дирекции закупок и снабжений филиала ОАО «РЖД» от 27 октября 2022 года**.

В оспариваемом Протоколе конкурсная комиссия закрепила следующие выводы:

«Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в протоколе от 26 октября 2022 года № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1.

Конкурс № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 1 признать несостоявшимся в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке, на основании подпункта 4 пункта 3.9.1. документации о закупке.

Конкурс № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 по лоту № 2 признать несостоявшимся в связи с тем, что по результатам проведения закупки отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке, на основании подпункта 4 пункта 3.9.1. документации о закупке.

Договоры с единственными допущенными участниками по результатам конкурса № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 по лотам №№ 1,2 не заключаются.».

Данные выводы приняты на основании неверно оцененной заявки АО «Инотрем» без учета всех имевшихся у Конкурсной комиссии документов и сведений относительно участника конкурса АО «Инотрем».

На основании вышеизложенного, просим Федеральную Антимонопольную Службу России:

- отменить **Протокол № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1** рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договоров

поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки – от 26 октября 2022 года;

- отменить Протокол № 01/2710 заочного заседания Конкурсной комиссии Центральной дирекции закупок и снабжений филиала ОАО «РЖД» - от 27 октября 2022 года;

- обязать Конкурсную комиссию допустить АО «Инотерм» к участию в конкурсе;

- обязать Конкурсную комиссию подвести итоги открытого конкурса № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договоров поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки на основании имеющихся заявок.

Приложения:

прил. № 1 - Протокол № 1575/ОКЭ-ЦДЗС/22/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1575/ ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договоров поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки – от 26 октября 2022 года;

прил. № 2 - Протокол № 01/2710 заочного заседания Конкурсной комиссии Центральной дирекции закупок и снабжений филиала ОАО «РЖД» - от 27 октября 2022 года;

прил. № 3 - Документация открытого конкурса в электронной форме № 1575/ЦДЗС/22 на право заключения договоров поставки специального съемного оборудования вагонов для перевозки рельсов и рельсошпальной решетки;

прил. № 4 - Техническое задание (Приложение 1.1. к конкурсной документации).

**С уважением, Генеральный директор
АО «Инотерм» Гладышев Е.В.**
