

Постановление
о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 056/04/7.32.4-164/2023

«19» июня 2023 года

г. Оренбург

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области рассмотрев материалы дела в отношении должностного лица – специалиста 1 категории администрации муниципального образования области, председателя конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования

правонарушения)

по факту административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛА:

Решениями Комиссии Оренбургского УФАС России № 056/10/18.1-500/2022, 056/10/18.1-501/2022, 056/10/18.1-504/2022, 056/10/18.1-505/2022 материалы дел переданы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

21.02.2023 составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – специалиста 1 категории администрации муниципального образования

области, председателя конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования

Оренбургской области ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела направлялись ходатайства вх.№3488 от 23.03.2023, вх. 3662 от 21.03.2023, вх.№4689 от 20.04.2023, вх.№4055 от 06.04.2023, вх. 183-ЭП/23 от 24.04.2023, вх. 263/23 от 26.04.2023, вх. 1638-ЭП/23 от 31.05.2023 об отложении рассмотрения дела на более поздний срок, поскольку желает присутствовать при рассмотрении административного дела лично. Однако, явиться на рассмотрение дела в назначенное время не имеет возможности ввиду прохождения лечения в ГАУЗ районной больнице скорой медицинской помощи до 19.06.2023 года.

Учитывая поступившие ходатайства лица, привлекаемого к административной ответственности, срок рассмотрения дел продлен до 08.07.2023, Определением исх. №ИБ/1212/23 от 07.06.2023 рассмотрение дела отложено на 19.06.2023 года.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст.26.11 КоАП РФ, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Администрацией муниципального образования района Оренбургской принято решение организовать и провести конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по адресам: Оренбургская область,

Информация о конкурсах была размещена на сайте www.torgi.gov.ru - извещения № 220921/14 20921/14119916/02 от 22.09.2021 г.

Распоряжениями от 17.06.2022 г. № 57-р, 58-р администрацией муниципального образования

в соответствии с предписаниями Оренбургского УФАС России приняты решения отменить протоколы рассмотрения заявок № 2 от 22.10.2021 г., провести 17.06.2022 г. повторные процедуры рассмотрения заявок с учетом решений комиссии Оренбургского УФАС России № 056/10/18.1-1189/2021, 056/10/18.1-1190/2021,

уведомить ГЖИ по Оренбургской области о факте признания неправомерными протоколов от 22.10.2021 г.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 220921/1411991 9916/02) от 17.06.2022 г. № 2,

ООО не допущены к участию в конкурсах по причине: «недостовверно указан юридический адрес места нахождения организации».

Пунктом 18 Правил определены исчерпывающие основания для отказа допуска к участию в конкурсе:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

При этом, пункт 20 Правил устанавливает, что отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 70 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

Согласно извещениям № 220921/1411991 14119916/02 от 22.09.2021 г., дата начала подачи заявок – 22.09.2021, окончание подачи заявок – 21.10.2021 до 11 ч. 00 мин.

Учитывая, что срок подачи заявок Организатором торгов не продлялся, конкурсная комиссия на заседаниях 17.06.2022 г. рассматривала заявки, поданные претендентами в период с 22.09.2021 г. по 21.10.2021 г.

В составе заявок ООО поданных 19.10.2021 г., содержится выписка из ЕГРЮЛ № 21 от 12.10.2021 г. (оригинал). Согласно указанной выписке, юридическим адресом ООО является 2 ~~Смиференков, ул. Косовский, д. 111, офис 303~~. Отметки о недостоверности данных сведений выписка не содержит.

Представленные в Оренбургское УФАС России администрацией муниципального образования области выписка из ЕГРЮЛ от 17.06.2022 г. в отношении ООО «» а также письмо Межрайонной ИФНС России № 03-12/003939 содержат сведения по состоянию соответственно на 11.03.2022 г. и 17.06.2022 г., но не на дату подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками.

В составе заявок ООО «», поданных 19.10.2021 г., содержится выписка из ЕГРЮЛ № 21 от 19.10.2021 г. Согласно указанной выписке, юридическим адресом ООО «» является . Отметки о недостоверности данных сведений выписка не содержит.

Представленное в Оренбургское УФАС России администрацией муниципального образования _____ Оренбургской области письмо ИФНС России по _____ от 20.04.2022 № 0716/011536 содержат сведения по состоянию на 20.04.2022 г., но не на дату подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками.

Кроме того, письмо ИФНС России по _____ от 20.04.2022 № 0716/011536 не подтверждает достоверность сведений о юридическом адресе ООО _____, а содержит информацию о направлении ИФНС России по _____ в адрес ООО _____ уведомления о необходимости представления в регистрирующий орган достоверных сведений об адресе юридического лица в пределах места нахождения юридического лица в целях устранения нарушений законодательства о государственной регистрации в соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с пунктом 57 Правил, претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, рассмотрение заявок должно осуществляться с учетом документов, поступивших до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками. Сведения о юридических адресах ООО _____, ООО «_____» на момент подачи заявок являлись достоверными. Доказательств, подтверждающих обратное в антимонопольный орган не представлено.

Учитывая вышеизложенное должностное лицо устанавливает, что действия Организатора торгов в части отказа в допуске заявок ООО _____, ООО _____ к участию в конкурсах являются неправомерными.

В соответствии с протоколами № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.06.2022 г. (извещения № 220921/14119916 _____ 119916/02 от 22.09.2021) решения об отказе в допуске ООО _____, ООО «_____» к участию в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами было принято конкурсной комиссией в составе председателя комиссии _____ А., секретаря комиссии _____, членов комиссии: _____.

С учетом вышеизложенного, конкурсной комиссией по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Оренбургская область, _____

_____ нарушены положения п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75, при проведении конкурсов (извещения № 220921/14119916 _____ 9916/02 от 22.09.2021).

Факт данного нарушения установлен решениями Комиссии Оренбургского УФАС России по делам № 056/10/18.1-500/2022, 056/10/18.1-501/2022, 056/10/18.1-504/2022, 056/10/18.1-505/2022.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Постановлением администрации муниципального образования Оренбургской области № 101-п от 09.09.2021 создана постоянно действующая комиссия по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования Оренбургской области, утверждено положение о данной комиссии.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Положения о постоянно действующей комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования Оренбургской области, являющегося приложением № 2 к постановлению № 101-п от 09.09.2021 (далее – Положение), конкурсная комиссия руководствуется в своей деятельности Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», иными нормативными правовыми актами федерального и регионального законодательства, а также администрации муниципального образования Оренбургской области.

Задачами комиссии, в соответствии с п. 2 ст. 2 Положения, являются, в том числе:

- создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- добросовестная конкуренция.

Одними из функций конкурсной комиссии являются оценка заявок на участие в конкурсе на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил, принятие решения об устранении участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил, а также принятие решения о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе (пп. 7-9 п. 2 ст. 2 Положения).

Согласно п. 4,5 ст. 4 Положения, решения конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов членов комиссии, принявших участие в заседании.

При равенстве голосов решение принимается председателем конкурсной комиссии. Решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 5 Положения, члены конкурсной комиссии обладают равными правами при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением возложенных на комиссию функций. Члены конкурсной комиссии вправе участвовать в подготовке заседаний конкурсной комиссии:

- 1) предварительно, до заседания конкурсной комиссии, знакомиться с вопросами, выносимыми на рассмотрение комиссии;
- 2) участвовать в заседании комиссии с правом решающего голоса;
- 3) участвовать в обсуждении рассматриваемых конкурсной комиссией вопросов и вносить по ним предложения;
- 4) участвовать в голосовании при принятии решений по рассматриваемым конкурсной комиссией вопросам;
- 5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Оренбургской области и муниципальными актами администрации муниципального образования

г. Оренбургской области.

Протоколы № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 17.06.2022 г. (извещения № 220921/14 4119916/02 от 22.09.2021) подписаны, в том числе председателем конкурсной комиссии –

На момент совершения указанных нарушений являлся должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: ;

Оренбургская область – место составления протоколов № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещения № 220921/14 4119916/02 от 22.09.2021) от 17.06.2022 г.

Время совершения правонарушения: 17.06.2022 г., дата принятия и подписания протоколов № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.06.2022 г. (извещения № 220921/14119916/02 от 22.09.2021).

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами

дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 6 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – специалистом 1 категории администрации муниципального образования

Оренбургской области, председателем конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования

Оренбургской области (на момент совершения правонарушения) допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вместе с тем, учитывая, что датой совершения административного правонарушения является 17.06.2022 г, должностное лицо приходит к выводу о том, что срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях на момент вынесения постановления истек.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24.5, 28.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-164/2023, возбужденное в отношении должностного лица – специалиста 1 категории администрации муниципального образования

Оренбургской области, председателя конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования

(на момент совершения правонарушения) по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.