

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Кемеровской
области**

ул. Ноградская, 5, 3 этаж, Кемерово,
Кемеровская обл., 650000

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Остерон» (ООО «Остерон»)
ИНН 7743629000
ОГРН 1077746274242
Место нахождения: 125057, г. Москва,
Ленинградский проспект, д. 63
адрес эл. почты: info@osteron.ru
тел.: +7 (495) 5041821

Ответчики: Акционерное общество «Кемеровская
генерация»
ИНН 4205243192
ОГРН 1122224002284
Место нахождения: 650000, Кемеровская
область, г. Кемерово, проспект Кузнецкий,
дом 30
Эл. почта: @sibgenco.ru
Телефон: +3842 (454000) 33613

Общество с ограниченной ответственностью
«Сибирская генерирующая компания»
ИНН 7709832989
ОГРН 1097746400091
Место нахождения: 115054, ГОРОД
МОСКВА, УЛИЦА ДУБИНИНСКАЯ, ДОМ
53, СТРОЕНИЕ 5, ЭТ/ПОМ/КОМ 2/В/1

ЖАЛОБА

**на действия закупочной комиссии заказчика при проведении запроса предложений в
электронной форме**

Заказчиком - Акционерным обществом «Кемеровская генерация» (ИНН 4205243192/ОГРН 1122224002284) (далее – АО «Кемеровская генерация», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка №2970-2021-ИП-КФ) о проведении которого было опубликовано на официальном сайте «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») по адресу: <https://www.roseltorg.ru> под № 32110055621 было допущено нарушение требований, установленных Федеральном законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полагаем, что Закупочной комиссией Заказчика необоснованно признаны соответствующими положениям документации о запросе предложений в электронной форме заявки участников, в составе которых отсутствовали Сертификаты/декларации соответствия продукции, оформленные согласно Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС), в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании (п. 3.5.2.1.1 Закупочной документации).

Согласно п. 4.3 Технического задания (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее также – Техническое задание), поставляемая продукция должна сопровождаться паспортом, сертификатом соответствия Госстандарта РФ, товарной накладной, счет-фактурой.

ООО «Энергокомплект-Групп» - участник закупки, обжаловало указанное требование закупочной документации. По результатам рассмотрения жалобы доводы заявителя признаны необоснованными. Как следует из решения Кемеровского УФАС России по делу № 042/07/3-41/2021 *«В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребности заказчика.*

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов; сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиями договоров.

Сертификаты, которые уже оформлены, сохраняют свою силу до окончания указанного в них срока либо до истечения срока годности готовой продукции.

Кроме того, перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982. Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии содержит раздел 3414 «Аппаратура высоковольтная электрическая».

Таким образом, довод о том, что организатором закупки необоснованно установлено требование о предоставлении сертификата соответствия Госстандарта РФ в составе заявки, не нашел своего подтверждения»

Из изложенного можно сделать вывод, что ООО «Энергокомплект-Групп» не

приложило к заявке сертификат/декларацию соответствия продукции, так как полагало, что данное требование установлено необоснованно, так как приказом Росстандарта «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации» от 26.12.2019 № 3358 действие системы добровольной сертификации электрооборудования отменено.

При таких обстоятельствах, заявка ООО «Энергокомплект-Групп» должна была быть отклонена.

Кроме того, из Решения Кемеровского УФАС России по делу № 042/07/3-411/2021 следует, что RIS-изоляция соответствует ГОСТ Р 55187-2012, подтверждением является сертификат соответствия ГОСТ Р №0571382, данный довод был приведен организатором закупки в ходе рассмотрения дела.

Сертификат соответствия № РОСС CN.НВ61.Н08414, срок действия с 15.06.2020г. по 14.06.2023г. № бланка 0571382, орган по сертификации Ra.Ru.11НВ61 (ООО «Цетрим»), адрес: 153000, Россия, Ивановская область, город Иваново, улица Богдана Хмельницкого, дом 36В. Телефон: +74932773165. Адрес электронной почты Info@cetrim.ru, сертификат выдан на продукцию: «Вводы высоковольтные с RIS-изоляцией с фарфоровой внешней изоляцией т.м. Chinsun типов CBRG (L), CRG(L), CGRG (L) на напряжение от 12 до 500 кВ. Серийный выпуск.». При проверке органа сертификации по номеру записи Ra.Ru.11НВ61 в реестре аккредитованных лиц на сайте федеральной службы по аккредитации установлено, что областью аккредитации является: зерно на пищевые и кормовые цели, соковая продукция из фруктов и овощей, пищевая масложировая продукция, молоко и молочная продукция, мясо и мясная продукция, мясо птицы, яйца и продукты их переработки, продукты переработки зерна, хлебобулочные и макаронные изделия, сахар и кондитерские изделия. На проведение сертификации вводов высоковольтных орган по сертификации не имел полномочий.

На наличие недостоверных сведений указывает то, что в соответствии с приказом Росстандарта от 26 декабря 2019г. № 3358 отменено действие систем добровольной сертификации ГОСТ Р и ее подсистем.

В целях пресечения мошеннических действий издано письмо-разъяснение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 06.02.2020, в котором обращается внимание, что применение бланков с указанием Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в рамках систем добровольной сертификации, владельцем которых Росстандарт не является, а также в рамках систем добровольной сертификации, действие которых отменено с 26 декабря 2019 года, является неправомерным. Так же вывод о том, что документы на бланках системы сертификации ГОСТ Р, оформленные после 26 декабря 2019 года, выданы незаконно и не являются подлинными, содержится на официальном сайте Росстандарта:

«Дата публикации: 10.06.2020

МОСКВА, 10 июня 2020 г. – В целях пресечения мошеннических действий Росстандарт обращает внимание: выпуск и распространение бланков сертификатов системы сертификации ГОСТ Р прекращены с 26 декабря 2019 года. Данное решение связано с отменой действия системы сертификации ГОСТ Р и ее подсистем.

Напомним, что приказом Росстандарта от 26 декабря 2019 г. №3358 отменено действие восьми систем добровольной сертификации, единоличным владельцем которых являлся Росстандарт. Решение о необходимости отмены действия данных систем было принято для концентрации механизмов реализации поставленных перед рынком добровольной сертификации задач с учетом роли ведомства в сфере добровольного

подтверждения соответствия, а также во избежание «рассеивания» регулирования данной сферы.

Бланк сертификата соответствия системы ГОСТ Р и ее подсистем, ранее находившихся в ведении Росстандарта, содержит в верхней части наименование Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Это соответствует месту расположения наименования организации – владельца бланка согласно требованиям к реквизитам и бланкам документов. Применение таких бланков неправомерно как в рамках систем добровольной сертификации, владельцем которых не является Росстандарт или его подведомственные организации, так и в рамках систем добровольной сертификации, действие которых отменено.

Таким образом, документы на бланках системы сертификации ГОСТ Р, оформленные после 26 декабря 2019 года, выданы незаконно и не являются подлинными».

Следовательно, участники запроса предложений в электронной форме в составе заявок которых приложен сертификат соответствия ГОСТ Р №0571382 также не могут быть признаны соответствующими и подлежат отклонению.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Считаем, что нарушения, допущенные при рассмотрении заявок участников запроса предложений в данном случае привели к нарушению порядка определения победителя торгов, что делает необходимым отмену результатов рассмотрения заявок и подведения итогов рассматриваемой закупки.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Остерон» (ИНН 7743629000, ОГРН 1077746274242, место нахождения: 125057, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 63) на действия закупочной комиссии заказчика - Акционерное общество «Кемеровская генерация» (ИНН 4205243192 ОГРН 1122224002284 Место нахождения: 650000, Кемеровская область, г. Кемерово, проспект Кузнецкий, дом 30) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка №2970-2021-ИП-КФ) о проведении которого было опубликовано на официальном сайте «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») по адресу: <https://www.roseltorg.ru> под № 32110055621 обоснованной.

2. Отменить протокол Закупочной комиссии Кузбасского филиала «Сибирская генерирующая компания» № 116/КФ от 29.04.2021.

3. Признать победителем запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ

АО «Кемеровская генерация» (Закупка №2970-2021-ИП-КФ) участника с порядковым номером заявки 1658458 (2).

4. Выдать закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложение:

1. Решение Кемеровского УФАС России по делу № 042/07/3-411/2021 от 30 марта 2021.
2. Протокол № 116/КФ от 29.04.2021.
3. Приказ Росстандарта от 26.12.2019 № 3358.
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Остерон».
5. Приказ № 24 от 30.10.2020.
6. Приказ № 25 от 30.10.2020.
7. Решение единственного участника ООО «Остерон» от 30.10.2020.

Генеральный директор ООО «Остерон»