



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ
ТОМСКИЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (ООО «НПК ТЭТА»)
производство электронно-лучевого оборудования

Юридический адрес: 634570 Россия, Томская область,
Томский район, с. Богашево, ул. Путепровод, 2,
Почтовый адрес: 634526 г. Томск, д. Лоскутово,
ул. Советская, 1А

Телефон: (3822) 943-000; 943-977
Факс: (3822) 943-000
WWW.TETACOM.RU e-mail: info@tetacom.ru
ИНН 7017292040 КПП 701401001

09.08.19 № 46-И

На № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

+7(495) 784-75-05

Заявитель: ООО «НПК ТЭТА»

Г. Томск, д. Лоскутово, ул. Советская, 1а

Жалоба

г. Томск

06 августа 2019г.

27 марта 2019г. на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31907695322 Об осуществлении закупки в форме конкурса в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию электронно-лучевой сварочной установки, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (далее по тексту - Конкурс). Заказчиком закупки является АО «ОДК», Место нахождения: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16., телефон +7 (495) 232-55-02, доб. 108, s.porov@uesrus.com, Контактное лицо: Попов Сергей Геннадьевич. Функции организатора закупки выполняет Заказчик. Специализированная организация: ООО «РТ-Комплекстимпекс», Место нахождения: 119048, г. Москва,

Московское УФАС
Рег. номер 45293/19
зарегистрирован 12.08.2019



Курьер

10

ул. Усачева, д. 24, Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1, Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 825-50-50, доб. 130, evrotarov@rt-ci.ru, Контактное лицо: Потапов Евгений Викторович. Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП», www.etprf.ru. Индивидуальный номер закупки: 1700-2019-01128. Дата начала подачи заявок: «27» марта 2019 года. Дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «30» июля 2019 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Заявителем (ООО НПК ТЭТА) 30 июля 2019г. подана заявка на участие в Конкурсе. В ответ на заявку торговая площадка прислала ответ следующего содержания: «Подтверждение получения заявки на участие в № 31907695322. Оператор электронной площадки etprf.ru подтверждает, что от поступила заявка на участие в процедуре № 31907695322. Дата и время поступления заявки: 30 июля 2019 г. 07:27:50 (+03:00). Вашей заявке присвоен порядковый номер: 59557 На Вашем счете осуществлено блокирование денежных средств по обеспечению (резервированию оплаты).».

Заявитель является участником закупки.

01 августа 2019г., т.е. после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок, было размещено извещение об отмене закупки. В извещении об отмене закупки указано основание для отмены - возникновение обстоятельств непреодолимой силы, влияющих на целесообразность закупки, а именно обжалование в арбитражном суде решения и предписания Московского УФАС от 23.04.2019 по делу № 077/07/00-1908/2019.

В соответствии с ч. 7 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Под обстоятельствами непреодолимой силы подразумеваются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров,

отсутствие у должника необходимых денежных средств (пункт 3 статьи 401 ГК РФ).

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 года N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" (далее - Постановление N 7), требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий. Не могут быть признаны обстоятельством непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства. Обжалование в арбитражном суде решения и предписания Московского УФАС от 23.04.2019 по делу № 077/07/00-1908/2019 является предсказуемым событием и зависит от воли организатора Конкурса.

Считаем, что Заказчик закупки нарушил ч. 7 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что в свою очередь привело к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отказ от закупки незаконен.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ч. 1).

Случаи обжалования участником закупки действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг установлены частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в число которых входит осуществление заказчиком закупки с

нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Положения части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ распространяются на случаи обжалования действий (бездействия) заказчика именно по правилам, установленным антимонопольным органом. Какого-либо указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, названная норма не содержит, в связи с чем представляется возможным сделать вывод о том, что жалобы на иные действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством. Жалобы на любые закупочные процедуры, проводимые заказчиками со специальной правосубъектностью, подлежат рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку она является процедурной. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссий или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Положения упомянутой нормы права дополняют и развивают положения Закона № 223-ФЗ, о чем свидетельствует указание на возможность применения ее положений на стадии проведения торгов, в то время как положения Закона № 223-ФЗ распространяют свое действие лишь на стадию их организации. Совокупное толкование статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и статьи 3 Закона № 223-ФЗ соответствует принципам юридического равенства (части 1 статьи 1 ГК РФ) участников всех закупочных процедур и наиболее полно отвечает целям части 2 статьи 11 ГК РФ, поскольку иное толкование названных норм одновременно исключало бы из антимонопольного контроля проведение закупок, допуская его осуществление в отношении торгов, что в свою очередь, не соответствовало бы статье 1 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ. Отсутствие законодательно закрепленной возможности контроля стадии проведения торгов неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов и, как следствие, к недостижению основных целей как Закона о защите конкуренции, так и Закона № 223-ФЗ. Таким образом, положения Закона № 223-ФЗ и нормы Закона о защите конкуренции (в части

полномочий антимонопольных органов на рассмотрение жалоб) применяются в совокупности. При этом следует учитывать, что, начиная с 31.12.2017, положения части 10 статьи 3 Закона изложены в новой редакции, установленной Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ. Таким образом, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, равноправию, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (п. п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3).

На основании изложенного, просим:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии, организатора Конкурса (АО «ОДК») по отмене закупки (отказе от проведения закупки).
2. Обязать конкурсную комиссию, организатора Конкурса (АО «ОДК») устранить допущенные нарушения, а именно продолжить процедуру Конкурса и обязать определить победителей и заключить с победителем договор.

Прилагаемые документы:

1. Копия электронного сообщения.
2. Копия заявки.

Директор



А. Г. Рау