

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-978/2019

01 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» (г. Ульяновск) на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство ФАП с. Картмазово (Закупка № 0128200000119005912) в присутствии представителя заказчика государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Судогодская ЦРБ им. Пospelова»:

Представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

30.09.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.10.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-978/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство ФАП с. Картмазово (Закупка № 0128200000119005912).

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком допущено нарушение требований статьи 110.2 Закона о контрактной системе, поскольку в контракте отсутствует обязательное условие о поэтапной оплате работ и график выполнения строительно-монтажных работ, график оплаты не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

Кроме того, ООО «Новая Линия» в своей жалобе указывает, что Заказчиком не установлен перечень согласно постановлению Правительства РФ от 15 мая 2017 г. N 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Исходя из изложенного, общество просит приостановить процедуру закупки с извещением №0128200000119005912, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Представитель уполномоченного органа заявил следующее, что заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Уполномоченный орган Владимирской области полагает, что Заказчиком не применено ПП РФ № 570 в связи с тем, что строительные работы по данной закупке не подпадают под утвержденные ПП РФ № 570 виды работ.

Исходя из вышеизложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№0128200000119005912) не допущено и жалоба ООО «Новая Линия» удовлетворению не подлежит.

Заказчик поясняет, что не может устанавливать условия поэтапной оплаты, т.к. фактически работа будет выполнена в один этап и данное положение может вызвать противоречия, работа проводится в один этап, а оплата производится в несколько.

Кроме того в документации конкретно указаны: сроки выполнения работ, сроки оплаты, порядок оплаты с указанием всех необходимых документов.

По существу второго довода, заказчик поясняет, что норма изложенная в ч. 6.1 ст. 110.2 ФЗ-44 предусматривает, что оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии). Таким образом Заказчику предоставляется право выбора произвести оплату на условиях изложенных в контракте, или в соответствии с графиком.

На основании вышеизложенного жалобу ООО «Новая Линия» заказчик просит признать необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119005912 о проведении электронного аукциона на строительство ФАП с. Картмазово

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 818 692 ,00 рублей.

На участие в Аукционе подана единственная заявка от участников закупки.

Пунктом 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Методика составления указанных в части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 г. № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Так, пунктом 1.2 Методики предусмотрено, что график выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

Согласно пункту 1.3 Методики график оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

При этом, в соответствии с пунктом 1.4 Методики проекты график выполнения работ и график оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Согласно пункту 18 информационной карты документации электронного аукциона № 0128200000119005912 объектом закупки является строительство ФАП с. Картмазово для нужд ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ им. Пospelова»

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно пункту 37 информационной карты документации электронного аукциона содержит указание на то, что работы должны быть выполнены в соответствии прилагаемого локального сметного расчета и технического задания.

Статьей 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. № 145 установлено, что этапом строительства является строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу и получившей положительное заключение, в соответствии с которой должны быть выполнены работы по указанной закупке, этапность выполнения работ не предусмотрена.

Срок выполнения работ, в соответствии с п.1.2, проекта муниципального контракта, составляет: 45 дней со дня подписания контракта. Работы выполняются в соответствии с

Календарным планом и прилагаемого локального сметного расчета, которые являются составной частью контракта.

В соответствии с п. 3.1. проекта Контракта Заказчик обязан произвести оплату за выполненные работы путем безналичного расчета, без аванса, в течение 30 дней с момента подписания акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счета и счет-фактуры.

Таким образом, поскольку выполнение работ не предусматривает этапности проект контракта правомерно соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и жалобы ООО «Новая Линия» являются необоснованными в указанной части.

2. Во исполнение части 2 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе» принято постановление Правительства РФ от 15.05.2017 №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление №570).

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ государственный контракт - это контракт, заключаемый государственным заказчиком.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ государственными заказчиками являются:

- органы государственной власти (федеральные и субъектов Российской Федерации);
- государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- органы управления государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФСС, ФОМС);
- государственные казенные учреждения, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Владимирское УФАС установило, что категории заказчиков, как бюджетные учреждения, не являются государственными заказчиками. В рассматриваемой закупке Заказчиком является - ГБУЗ ВО «Судогодская ЦРБ им. Пospelова», а значит, требования Постановление №570 на Заказчика не распространяются.

С учетом пояснений сторон, материалов дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Владимирского УФАС полагает необходимым признать жалобу заявителя ООО «Новая Линия» необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство ФАП с. Картмазово (Закупка № 0128200000119005912) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.