

Страховое акционерное общество  
«ВСК»

ИНН 7710026574,  
ОГРН 1027700186062  
ул. Островная, 4, г. Москва 121552  
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Исх. № 00-99-06-04- 25/176  
« 11 » 02 20 19 г.  
Страховое  
акционерное общество «ВСК»

ФАС России  
Рег. номер 2342619  
зарегистрирован 12.02.2019



8

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАНАЛ ИМЕНИ  
МОСКВЫ"

**Юридический адрес:** 125362, г Москва, ул. Водников, д. 1

**Почтовый адрес:** 125362, г Москва, ул. Водников, д. 1

**Ответственное лицо:** Рогова Евгения Алексеевна

**Телефон/факс:** +7 (499) 6384201, доб.: 768

**e-mail:** [torgi@fgup-kim.ru](mailto:torgi@fgup-kim.ru)

**Заявитель жалобы:**

САО «ВСК»

**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Ответственное лицо:**

Левкин Александр Александрович

Капралов Николай Владиславович

**e-mail:** [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru), [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru),

**Контактный телефон представителя:** 8 (495) 7274444 доб.  
2056

**Номер закупки:** 31807391427

### Жалоба на конкурсную документацию заказчика

**1. Информация о заказчике:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "КАНАЛ ИМЕНИ МОСКВЫ"

ИНН: 7733231361

**Юридический адрес:** 125362, г Москва, ул. Водников, д. 1

**Почтовый адрес:** 125362, г Москва, ул. Водников, д. 1

**Телефон/Факс:** +7 (499) 6384201

**e-mail:** [torgi@fgup-kim.ru](mailto:torgi@fgup-kim.ru)

**Ответственное лицо:** Рогова Евгения Алексеевна

**2. Заявитель:**

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин А.А.

**e-mail:** [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru), [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru),

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

**4. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки в редакции от  
30.01.2019 №31807391427 (способ проведения закупки – открытый конкурс).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о  
закупках).

Начальная максимальная цена контракта 179 599 183,33 рублей.

**5. Предмет закупки:** оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию

**6. Обжалуемые действия:** Установление в документации положений ограничивающих конкуренцию.

**7. Доводы жалобы:**

31 января 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАНАЛ ИМЕНИ МОСКВЫ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом открытого конкурса (закупка № 31807391427, далее соответственно – Извещение и закупочная документация).

САО «VSK» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что действия Заказчика, нарушают положения Федерального закона Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №505-ФЗ).

**В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Положение о закупке Заказчика не соответствует положениям части 2 и пункта 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ**

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что в соответствии с п. 1.3.2 Положения о закупках заказчика, утвержденного 29.12.2018 и размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- 2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- 3) запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 4) запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).

**Следует вывод, что Положение о закупках заказчика не соответствует п.1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках ввиду того, что Заказчиком выбраны способы закупок, перечень которых не соответствует Закону о закупках.**

Согласно ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

На основании ч. 3 ст. 3 Закона о закупках Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

На основании ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что согласно п. 1.3.3 Положения о закупках заказчика неконкурентной признается закупка, осуществленная у единственного поставщика.

Следует вывод, что п. 1.3.3 Положения о закупках заказчика не соответствует положениям Закона о закупках, ввиду того, что Заказчик ограничился только одним видом неконкурентной закупка «закупка у единственного поставщика», а Закон о контрактной



системе предусматривает и иные способы закупки, кроме закупки у единственного поставщика.

Исходя из изложенного, Заказчиком нарушена ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ, ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках, ввиду непроведения Заказчиком закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках 5.1. Если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона **не разместил утвержденное им положение о закупке** или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, **на такого заказчика** до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке **распространяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:**

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 - 5 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

Исходя из норм приведенных выше, принимая во внимание ч.3 ст. 4 Закона №505-ФЗ, Заказчик не может руководствоваться своим положением о закупке, проводя рассматриваемую закупку, отсюда следует, то, что закупочная документация Заказчика не соответствует действующему законодательству о закупках, поскольку закупочная документация не отвечает требованиям Закона о контрактной системе.

## 1

Как указывалось ранее, в соответствии с ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках, выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) должен быть произведен в соответствии с Законом о контрактной системе.

Обращаю внимание контрольного органа, что Заказчик осуществляет закупку путем открытого конкурса «открытый конкурс в бумажном виде».

Согласно п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе, Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

с первого января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

## 2

П. 10 Информационной карты закупочной документации не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В п. 10 Информационной карте, установленные требования к участникам закупки не соответствуют требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно:

пп. 7 в соответствии с которым, установлено следующее требование - отсутствие на момент проведения закупки вступивших в силу и не исполненных решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (договорам), заключенным с ФГБУ «Канал имени Москвы» на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, одноименных закупаемым товарам, работам, услугам;

пп. 8 в соответствии с которым, установлено следующее требование - отсутствие на момент проведения закупки вступивших в силу решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг одноименных закупаемым товарам, работам, услугам за последние два года за исключением случаев, указанных в подпункте 7 настоящего пункта;

Также обращаю внимание контрольного органа, на то, что в Заказчиком не установлены в закупочной документации требования, регламентированные ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно: не установлены требования п. 9, п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества

(директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

### 3

Проводя закупку подобным образом, Заказчик нарушает права САО «VSK», ввиду установления ограничения конкуренции, путем введения дополнительных требований к участникам закупки, которые не регламентированы действующим законодательством о закупках.

Также Заказчиком нарушаются принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия ограничений к допуску участников, установленные законодательством о закупках.

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

**1) информационная открытость закупки;**

**2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

**4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;



2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, также ст. 4 Закона №505 ФЗ.

**На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:**

**ПРОСИТ:**

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также ст.4 Закона №505 ФЗ.

4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений аннулирования (отмены) закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенность



А.А. Левкин