



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
*

ООО «АРК ГРУПП»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-369/2022

г. Екатеринбург

14.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», — *

— заявителя в лице ООО «АРК ГРУПП», — *

рассмотрев жалобу ООО «АРК ГРУПП» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку печатной продукции (извещение № 32111015121) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АРК ГРУПП» (вх. № 01-2488 от 04.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку печатной продукции (извещение № 32111015121), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что котировочная комиссия неправомерно отклонила заявку общества. Представитель заказчика с доводом жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 24 наблюдательного совета ГАУЗ СО «СООД» от 06.10.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 20.10.2021г.

30.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32111015121 на поставку печатной продукции.

Начальная (максимальная) цена договора 610 532, 00 руб.

27.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен Протокол от 27.01.2022г. № 2272772, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 27.01.2022г.

В соответствии с Протоколом от 27.01.2022г. № 2272772 заявка подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 3 была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям: *«участник закупки в составе своей заявки представил характеристики Товара, не соответствующие требованиям Заказчика, и подлежит отклонению в соответствии с п. 216 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «СООД».*

Представитель заявителя с указанным решением котировочной комиссии не согласен в виду того, что заявка подана строго по форме, установленной извещением, а пропущенные буквы в словах являются орфографическими неточностями, возникшими при переносе данных в отредактированную таблицу, и не влияют на искажение смысла, препятствующего определению соответствия предложения исходным требованиям.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 3 ст. 6 Закона о закупках).

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 1, 2 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 212 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения (п. 216 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что предметом закупки является поставка печатной продукции (п. 6 Информационной карты извещения).

Описание предмета закупки содержит 69 позиций закупаемого товара (Приложение № 1 «Описание объекта закупки»).

Так, по позициям 10, 13, 16, 22 Приложения № 1 «Описание объекта закупки» заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

| | | | | |
|----|--|-----------------------------|--|-----------------------|
| 10 | Журнал качества предстерилизационной обработки изделий медицинского назначения | Количество | 22 | Неизменный показатель |
| | | Единица измерения | шт | Неизменный показатель |
| | | Количество листов | 100 | Неизменный показатель |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | Неизменный показатель |
| | | Формат | A4 | Неизменный показатель |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки.. | Конкретное значение |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | Конкретное значение |
| | | Внутренняя разлиновка | По предоставленному образцу | Неизменный показатель |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | Неизменный показатель |
| | | Форма | Приложение№ 19 к приказу МЗ СО от 31.08.2011 г №864-п | Неизменный показатель |
| 13 | Журнал регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и | Количество | 10 | Неизменный показатель |
| | | Единица измерения | шт | Неизменный показатель |
| | | Количество листов | 100 | Неизменный показатель |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | Неизменный показатель |

| | | | | |
|--|--------------------------|------------------------------------|---|--------------------------|
| | психотропны х веществ | Формат | A4 | Неизменный показатель |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки. | Конкретное значение |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | Конкретное значение |
| | | Внутренняя разливка | По предоставленному образцу | Неизменный показатель |
| | | Альбомная форма полный разворот | Приход и расход | Неизменный показатель |
| | | Форма | По согласованию с Заказчиком | Неизменный показатель |

| | | | | |
|----|---|--------------------------------|--|--------------------------|
| 16 | Журнал контроля сдачи, получения материала на стерилизацию | Количество | 43 | Неизменный показатель |
| | | Единица измерения | шт | Неизменный показатель |
| | | Количество листов | 100 | Неизменный показатель |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | Неизменный показатель |
| | | Формат | A4 | Неизменный показатель |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки.. | Конкретное значение |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | Конкретное значение |
| | | Внутренняя разливка | По предоставленному образцу | Неизменный показатель |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | Неизменный показатель |
| | | Форма | Приложение №20 к приказу МЗ СО от 31.08.2011 г №864-п | Неизменный показатель |

| | | | | |
|----|---|-------------------|---|--------------------------|
| 22 | Журнал контроля за качеством готовой пищи (бракеражный) | Количество | 22 | Неизменный показатель |
| | | Единица измерения | шт | Неизменный показатель |
| | | Количество листов | 100 | Неизменный показатель |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | Неизменный показатель |
| | | Формат | A4 | Неизменный показатель |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и | Конкретное значение |

| | | | | |
|--|--|-----------------------------|---|-----------------------|
| | | | бумвинил корешок шито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки.. | |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | Конкретное значение |
| | | Внутренняя разливка | По предоставленному образцу | Неизменный показатель |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | Неизменный показатель |
| | | Форма | Приложение №5 к приказу МЗ РФ от 05.08.2003 г № 330 | Неизменный показатель |

Согласно п. 12 Информационной карты извещения заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с пп. 3 п. 12 Информационной карты извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Формой 1.4 Приложения № 2 к извещению «Образцы форм» установлена форма для предоставления конкретных показателей поставляемого товара:

| Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов) | | | | |
|---|---|-------------------------|----------------------------------|---|
| № п/п | Наименование товара (с указанием торгового наименования/производителя) ¹ | Наименование показателя | Содержание (значение) показателя | Наименование страны происхождения, наименование производителя |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| ... | | | | |
| | | | | |

Примечание:

1) строки в столбцах 2, 3 заполняются в строгом соответствии с приложением «Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов)» Приложении 1;

2) строки в столбце 4 заполняются в соответствии с настоящей инструкцией по заполнению заявки на участие в запросе котировок и приложением «Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов)» Приложение 2;

3) в строках столбца 5 указывается страна происхождения поставляемых товаров (используемых материалов) по каждой позиции столбца и производитель.

При этом при описании характеристик поставляемых товаров (используемых материалов) в столбце «Инструкция участнику закупки по формированию предложения» заказчиком используются следующие определения:

¹ Участником закупки указывается наименование товара с указанием торгового наименования/производителя

| | |
|-------------------------|---|
| «Неизменный показатель» | Означает, что участник закупки должен предложить товары (материалы) в точном соответствии с установленными заказчиком в строке характеристиками. Если данное требование установлено к диапазону значений, то участнику также необходимо предложить диапазон в точном соответствии с диапазоном значений, установленным заказчиком. Внесение изменений (корректировок), в том числе исключение слов «не более», «не менее», «св.», «свыше», «не менее», «от», «до» и других, в соответствующую строку приведет к отклонению участника закупки. |
| «Конкретное значение» | Означает, что участник закупки должен предложить конкретное(ые) значение(я) показателя в столбце «Содержание (значение) показателя». |
| «Диапазонное значение» | Означает, что участник закупки должен предложить диапазонное значение показателя в столбце «Содержание (значение) показателя» |

Комиссией установлено, что по позициям 10, 13, 16, 22, установленным Приложением № 1 «Описание объекта закупки», заявитель в составе своей заявки предоставил следующие сведения относительно характеристик предлагаемого к поставке товара:

| | | | | | |
|----|--|---------------------------------|---|----|----|
| 10 | Журнал качества предстерилизационной обработки изделий медицинского назначения | Количество листов | 100 | Шт | 22 |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | | |
| | | Формат | A4 | | |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки | | |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м ² | | |
| | | Внутренняя разлиновка | По предоставленному образцу | | |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | | |
| | | Форма | <u>Приложение № 1 к приказу МЗ СО от 31.0 .2011 г №864-п</u> | | |
| 13 | Журнал регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ | Количество листов | 100 | шт | 10 |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с <u>маркиров ой</u> наименования журнала | | |
| | | Формат | A4 | | |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки. | | |
| | | Внутренний блок | <u>Офсетная бумага, плотностью не менее 65 /м²</u> | | |
| | | Внутренняя разлиновка | По предоставленному образцу | | |
| | | Альбомная форма полный разворот | Приход и расход | | |
| | | Форма | <u>По согласованию с Заказчиком</u> | | |

| | | | | | |
|----|--|-----------------------------|---|----|----|
| 16 | Журнал контроля сдачи, получения материала на стерилизацию | Количество листов | 100 | шт | 43 |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой на <u>менования</u> журнала | | |
| | | Формат | A4 | | |
| | | Обложка | В твердом п реплете ,толщина картона не менее <u>1,5 м.</u> и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки.. | | |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | | |
| | | Внутренняя разлиновка | По предоставленному образцу | | |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | | |
| | | Форма | Приложение №20 к приказу МЗ СО от 31.08.2011 г №864-п | | |

| | | | | | |
|----|---|-----------------------------|--|----|----|
| 22 | Журнал контроля за качеством готовой пищи (бракеражный) | Количество листов | 100 | шт | 22 |
| | | Упаковка | Небольшими партиями с маркировкой наименования журнала | | |
| | | Формат | A4 | | |
| | | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону <u>иста</u> обложки.. | | |
| | | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | | |
| | | Внутренняя разлиновка | По предоставленному образцу | | |
| | | Альбомная форма на разворот | Приход и расход | | |
| | | Форма | Приложение №5 к приказу МЗ РФ от 05.08.2003 г № <u>3 0</u> | | |

Таким образом, Комиссией установлено, что в составе своей заявки ООО «АРК ГРУПП» предоставило по «неизменным показателям» - измененные значения, а по «конкретным значениям» - значения, не соответствующие требованиям, установленным извещением, а именно тем показателям, которые определены заказчиком в описании объекта закупки:

| № п/п | Наименование характеристики, показателя | Значение характеристики, показателя | Инструкция участнику закупки по формированию предложения | Заявка ООО «АРК ГРУПП» |
|-------|---|--|--|--|
| 10 | Форма | Приложение № 19 к приказу МЗ СО от 31.08.2011 г №864-п | «Неизменный показатель» | Приложение № 1 к приказу МЗ СО от 31.08.2011 г №864-п |
| 13 | Внутренний блок | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 г/м2 | «Конкретное значение» | Офсетная бумага, плотностью не менее 65 /м2 |
| 16 | Обложка | В твердом переплете ,толщина картона не менее 1,5 мм. и бумвинил корешок сшито на скрепку. | «Конкретное значение» | В твердом п реплете ,толщина картона не менее <u>1,5 м.</u> и бумвинил корешок сшито на скрепку. Титульный лист журнала должен быть наклеен на |

| | | | | |
|----|-------|---|-------------------------|--|
| | | Титульный лист журнала должен быть наклеен на лицевую сторону листа обложки.. | | лицевую сторону листа обложки.. |
| 22 | Форма | Приложение №5 к приказу МЗ РФ от 05.08.2003 г № 330 | «Неизменный показатель» | Приложение №5 к приказу МЗ РФ от 05.08.2003 г № <u>3_0</u> |

Следовательно, заявка общества «АРК ГРУПП» была заполнена иным образом, чем требовалось согласно инструкции по заполнению котировочной заявки, установленной извещением.

В связи с чем, заявка подателя жалобы правомерно была признана несоответствующей, поскольку она была заполнена не в соответствии с инструкцией по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АРК ГРУПП» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*