



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.08.2022 № 8 / 8578

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

**Организатор конкурса:**

Министерство транспорта и  
дорожного хозяйства Республики  
Башкортостан  
450077, РБ, г. Уфа, ул. Советская,  
д. 18

**Заинтересованное лицо:**

Государственное казенное  
учреждение  
Республики Башкортостан  
«Центр организации перевозок»  
450015, РБ, г. Уфа,  
ул. К. Маркса, д. 35, эт. 1

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/10/18.1-1380/2022**

09.08.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист – эксперт отдела естественных  
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

0209997

при участии представителя от Заявителя – (доверенность от 11.03.2022), от Организатора конкурса – (доверенность от 05.08.2022), (доверенность от 05.08.2022),

рассмотрев жалобу ИП от 01.08.2022 вх. №11251 на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан на срок 5 лет: лот №1 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «ул. Дагестанская (Дема) – ч/з с. Миловка – ТК «Центральный» (Уфа)», лот №2 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «Максим Горький – Уфа (Южный АВ)» (извещение размещено на сайте <https://transport.bashkortostan.ru/>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба

от 01.08.2022 вх. №11251 на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан на срок 5 лет: лот №1 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «ул. Дагестанская (Дема) – ч/з с. Миловка – ТК «Центральный»(Уфа)», лот №2 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «Максим Горький – Уфа (Южный АВ.). (извещение размещено на сайте <https://transport.bashkortostan.ru/>).

Заявитель в своей жалобе оспаривает факт необоснованного отклонения его заявки и указывает, что 07.07.2022 им был подан полный необходимый пакет документов указанный в конкурсной документации. Кроме того, Заявитель указывает, что у других участников данного конкурса – ИП и ООО «Помощь» имеется задолженность по платежам в бюджет Российской Федерации, в связи с чем данные участники не должны были быть допущены до участия в конкурсе.

Организатор конкурса с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 09.08.2022 вх. №.11711.

Согласно позиции Организатора конкурса по лоту № 1 установлено максимальное количество транспортных средств необходимое для обслуживания межмуниципального маршрута регулярных перевозок

«ул. Дагестанская (Дема) Уфа- ч/з с. Миловка- ТК «Центральный (Уфа)» (Лот № 1) в количестве пяти автобусов малого класса.

ИП в своей заявке указал пять транспортных средств, предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров. Однако ни по одному транспортному средству не приложил копии паспортов транспортных средств и диагностических карт о прохождении технического осмотра транспортных средств. И тем самым ИП допущено нарушение подпункта 7 пункта 7 конкурсной документации, поэтому конкурсной комиссией было принято решение об отказе ИП в допуске к участию в открытом конкурсе.

Заявка ИП на участие в открытом конкурсе по лоту № 2, признана не соответствующей требованию, установленному подпунктом «7» пункта 7 конкурсной документации.

Условиями конкурса по лоту № 2 установлено максимальное количество транспортных средств необходимое для обслуживания межмуниципального маршрута регулярных перевозок «Максим Горький-Уфа (Южный АВ)» (Лот № 2) в количестве двух автобусов малого класса.

ИП в своей заявке указал два транспортных средства, предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров. Однако ни по одному транспортному средству не приложил копии паспортов транспортных средств, а диагностическую карту о прохождении технического осмотра приложил только на одно транспортное средство.

Изучив все представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регламентирован порядок проведения открытого конкурса (далее – ФЗ №220).

Приказом Гостранса РБ от 21.09.2016 №01-05/175 утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан (зарегистрировано в Госкомюстици РБ от 27.12.2016 №9116) (далее – Положение).

Конкурсная документация открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан утверждена приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан от 03.06.2022 №01-05/141 (далее – Конкурсная документация).

03.06.2022 на официальном Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан на срок 5 лет: лот №1 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «ул. Дагестанская (Дема) – ч/з с. Миловка – ТК «Центральный»(Уфа)», лот №2 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «Максим Горький – Уфа (Южный АВ.).

Дата начала приема заявок – 06.06.2022.

Дата окончания срока приема заявок – 07.06.2022.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе датирован от 08.07.2022 (далее – Протокол №1).

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе датирован от 28.07.2022 (далее – Протокол №2).

Согласно Протоколу №1 заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 подали: ИП (заявка №1), ИП

(заявка №2), ООО «Помощь»(заявка №3).

По лоту № 2 подали: ИП

(заявка №1), ИП

(заявка №2), ИП

(заявка №3).

В соответствии с Протоколом №2 открытый конкурс по лоту №1 признан несостоявшимся в связи с тем, что все заявки были признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации.

По лоту №2 были допущены заявки №2 и №3, заявка ИП

отклонена по основанию, установленного п.п. 3 и 4 п.

6.16. Положения, а именно: «непредставление претендентом документов, предусмотренных конкурсной документацией» и «несоответствие оформленной заявки требованиям, установленным п. 5.4-5.7 Положения.

В соответствии с п. 23 ФЗ №220 к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2 п. 24 ФЗ №220 форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются

Как следует из п. 5.6 Положения к заявке прилагаются следующие документы:



1) анкета претендента, заполненная по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению;

2) конкурсное предложение на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан, заполненное по форме согласно приложению N 3 к настоящему Положению;

3) сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, заполненные по форме согласно приложению N 4 к настоящему Положению;

4) копия учредительного документа (для юридических лиц, за исключением случая, если юридическое лицо действует на основании типового устава, утверждаемого в порядке, предусмотренном законодательством);

5) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

6) копия действующей лицензии претендента на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами по состоянию на день подачи заявки;

7) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию, в том числе копии паспортов транспортных средств, диагностических карт о прохождении технического осмотра транспортных средств, либо свидетельствующих о принятии на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. Документы должны содержать государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

8) оригинал либо заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), оригинал либо заверенная копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем 30 дней до даты представления

заявки;

9) гарантийное письмо, подтверждающее, что претендент не находится в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество претендента не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена. Для юридических лиц подписывается руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей - индивидуальным предпринимателем;

10) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (в случае представления заявки доверенным лицом);

11) гарантийное письмо, подтверждающее отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона;

12) копия договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

13) копия акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, которая утверждается Федеральной налоговой службой России (указывается в конкурсной документации), акта совместной сверки расчетов по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеням и штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации за последний заверченный отчетный период по форме, которая утверждается Фондом социального страхования Российской Федерации (указывается в конкурсной документации);

14) сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенные копии:

- свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

- иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Комиссия, рассмотрев представленную заявку ИП \_\_\_\_\_ по лоту №1 установила, что участник указал в составе своей заявки сведения о 5 транспортных средствах:

- ГА365R36;
- Мерседес-Бенц 223602;
- 3265B6;
- 30265-15;

- Луидор 223700.

Комиссия отмечает, что Заявитель ни по одному транспортному средству не приложил копии паспортов транспортных средств и диагностических карт о прохождении технического осмотра транспортных средств.

В связи с чем была правомерна отклонена Организатором конкурса на основании п.п. 3 и 4 п. 6.16. Положения.

По лоту №2 указал в составе своей заявки сведения о 2 транспортных средства:

- Ford Transit F8D-BB (договор аренды автомобиля №166 от 18.01.2022 и диагностическую карту к нему);

- Ford Transit (договор аренды автомобиля №156 от 08.12.2021).

Комиссия отмечает, что ни по одному транспортному средству ИП не приложил копии паспортов транспортных средств, а диагностическую карту о прохождении технического осмотра приложил только на одно транспортное средство (Ford Transit F8D-BB).

В связи с чем была правомерна отклонена Организатором конкурса на основании п.п. 3 и 4 п. 6.16. Положения.

Довод Заявителя о том, что ФЗ №220 не содержит нормы о необходимости предоставления диагностических карт отклоняется Комиссией, поскольку они противоречат п.п. 2 п. 23-24 ФЗ №220.

Как уже ранее отмечалось, согласно п.п. 7 п. 5.6 Положения установлено, что участник в составе своей заявки представляет копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию, в том числе копии паспортов транспортных средств, диагностических карт о прохождении технического осмотра транспортных средств, либо свидетельствующих о принятии на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. Документы должны содержать государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

При этом Положение о проведении открытого конкурса Заявителем не обжаловалось и не оспаривалось в суде, оно является действующим и зарегистрировано в Госкомюстиции РБ от 27.12.2016 №9116).

Тем самым, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель во втором доводе своей жалобы указывает, что у участников ИП и ООО «Помощь» имеется задолженность по платежам в бюджет Российской Федерации. В обоснование данного факта приведен скриншот из сайта УФССП.

Комиссия, рассмотрев заявку ИП установила, что участник представил в составе своей заявки справку №149847 об исполнении



налогоплательщиком обязанности об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой по состоянию на 05.07.2022 налогоплательщик не имеет неисполненную задолженность по уплате налогов.

Комиссия отмечает, что скриншот, представленный Заявителем из сайта УФССП не является надлежащим доказательством о наличии у участника ИП задолженности по уплате налогов в бюджет Российской Федерации.

При этом, зайдя на сайт УФССП во время заседания комиссии, было установлено, что у ИП отсутствует исполнительное производство.

По наличию задолженности у ООО «Помощь» Комиссия отмечает, что по 1 лоту данный участник не был допущен до участия в открытом конкурсе, а по 2 лоту заявку не подавал.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП от 01.08.2022  
вх. №11251 на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Башкортостан на срок 5 лет: лот №1 Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «ул. Дагестанская (Дема) – ч/з с. Миловка – ТК «Центральный»(Уфа)», лот №2 Межмуниципальный маршрут

регулярных перевозок «Максим Горький – Уфа (Южный АВ.) (извещение размещено на сайте <https://transport.bashkortostan.ru/>) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.