



Исх. № 980 от 21.11.2022

В Управления Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Группа Компаний ИНФОПРО»
(сокращенное наименование - ООО «ГК
ИНФОПРО»)

Заказчик/ Организатору закупки:
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ
КОНЦЕРН ПО ПРОИЗВОДСТВУ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ И ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ НА
АТОМНЫХ СТАНЦИЯХ"
(сокращенное наименование - АО «КОНЦЕРН
РОСЭНЕРГОАТОМ»)_

Реестровый номер извещения в ЕИС: 32211728211,
на сайте <http://zakupki.rosatom.ru/> № 220929/0513/1673,
на ЭТП ООО «РТС-Тендер» № 3110776

Предмет закупки: открытый конкурс
в электронной форме без квалификационного отбора
на право заключения договора на
Выполнение работ по импортозамещению подсистемы
управления сбытом (ГПЗ 19458/75)

ЖАЛОБА

АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ» (далее - Заказчик) 29.09.2022 на сайте <https://zakupki.gov.ru> объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по импортозамещению подсистемы управления сбытом (далее – конкурс или Закупка), извещение № 32211728211. Извещение о конкурсе также размещено на сайте <http://zakupki.rosatom.ru/> № 220929/0513/1673 и на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru № 3110776.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37 в ред. от 13.09.2022 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен статьей 1.2. Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок

на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 8.3 части 2 тома 1 закупочной документации по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора. Основанием для отказа в допуске является, в том числе несоответствие участника закупки требованиям документации.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в Закупке на 12:00 (время московское) 24.10.2022 на ЭТП ООО «РТС-Тендер» <https://www.rts-tender.ru/> были поданы заявки на участие в Закупке следующими участниками:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Группа Компаний ИНФОПРО», являющийся Лидером коллективного участника (далее – ООО «ГК ИНФОПРО»), заявка рег. №14434631 с ценой заявки 51 840 823, 23 рублей с НДС.
2. Акционерное общество «Национальное бюро Информатизации» (далее – АО «НБИ»), заявка рег. №14425095 с ценой заявки 80 078 810, 00 руб. с НДС.

Согласно протоколу № 1/32211728211 от 10.11.2022 заочного заседания Закупочной комиссии АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ» по рассмотрению заявок на отборочной стадии открытого конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора по теме «Выполнение работ по импортозамещению подсистемы управления сбытом» (ГПЗ 19458/75) (далее – Протокол) участнику ООО «ГК ИНФОПРО», действующему от имени коллективного участника (заявка на участие в конкурсе рег.№ 14434631) отказано в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе

Основанием отказа в п. 2.2.1 Протокола указан подпункт б) пункта 8.3 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ и п.п. б.) пункта 8.3 раздела 2 части 1 закупочной документации, а именно: отсутствие у участника опыта выполнения работ/оказания услуг по разработке и/или доработке и/или внедрению и/или импортозамещению и/или модернизации информационных систем управления сбытовой деятельностью на базе ПО из Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных на общую сумму не менее 32 000 000,00 руб. с НДС в соответствии с требованиями пп.3.1. п.2.1.1. раздела 2 части 1 закупочной документации.

В пп.3.1. п.2.1.1. раздела 2 части 1 закупочной документации названы документы, которые участник должен предоставить в составе заявки для подтверждения наличия опыта:

справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

➤ документов, подтверждающих состав услуг, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень оказанных услуг;

➤ документов, подтверждающих исполнение услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень переданных и принятых заказчиком по договору услуг;

стоимость переданных и принятых заказчиком по договору услуг.

Поскольку во исполнение указанных выше требований ООО «ГК ИНФОПРО» в составе заявки предоставил полный объем требуемых по условиям закупочной документации документов по опыту выполнения работ, включая справку об опыте выполнения 7 договоров на общую сумму 88 301 710,40 рублей с НДС, копии подписанных сторонами таких договоров и акты, подтверждающие исполнение услуг, в рамках указанных договоров, переданных и принятых заказчиками, считаем решение закупочной комиссии об отказе участнику ООО «ГК ИНФОРПО» в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе незаконным, необоснованным и нарушающим права и законные интересы участника.

Кроме того, 15.11.2022 ООО «ГК ИНФОПРО» на основании 8.6 раздела 1 Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок ("Единый отраслевой Стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (утв. решением Госкорпорации "Росатом" от 07.02.2012 N 37) (ред. от 13.09.2022) (далее – ЕОСЗ) направило организатору закупки запрос исх.№ 965 на разъяснение причин отказа участнику в допуске к дальнейшему участию в закупке и указания какие именно из представленных документов в составе заявки, подтверждающих наличие необходимого опыта, не соответствуют требованиям закупочной документации.

В нарушение предусмотренного ЕОСЗ трехдневного срока письменные разъяснения от организатора закупки не поступили в адрес участника.

Также обращаем внимание, что Организатор закупки АО «Концерн Росэнергоатом», имея возможность направить всем участникам Закупки запросы о предоставлении уточнений по содержанию своих заявок, в Протоколе № 1/32211728211 от 10.11.2022 принял решение о предоставлении уточнения только у участника АО «НБИ», тем самым проявив

дискриминацию по отношению к ООО «ГК ИНФОПРО» и предоставив преимущество участнику АО «НБИ» по уточнению своей заявки.

На основании вышеизложенного, считаем, что отклонение заявки участника ООО «ГК ИНФОПРО» и отказ в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе необоснованными, а действия Организатора Закупки ограничивающими конкуренцию и создающими преимущественные условия для участника АО «НБИ», что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 10.3 ЕОСЗ в Арбитражный комитет АО «Концерн Росэнергоатом» была направлена жалоба на действия/бездействие Организатора закупки при проведении Закупки с аналогичными доводами (исх. № 979 от 21.11.2022).

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу ООО "ГК ИНФОПРО" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола № 1/32211728211 от 10.11.2022 заочного заседания Закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии открытого конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора по теме «Выполнение работ по импортозамещению подсистемы управления сбытом» (ГПЗ 19458/75)
3. Обязать Заказчика провести повторно рассмотрение заявок и допустить заявку ООО «ГК ИНФОПРО» к оценочной стадии.
4. Приостановить проведение закупки и заключение договора по результатам закупки до вынесения обоснованного решения по настоящей жалобе

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения № 06/2017 от 30.06.2017 о назначении Генерального директора ООО «ГК ИНФОПРО»,
2. Копия решения №3/2020 от 02.07.2020 о продлении полномочий Генерального директора.

3. Копия протокола № 1/32211728211 от 10.11.2022 заочного заседания Закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом».
4. Копия запроса организатору закупки на разъяснения причин отказа участнику в допуске (исх. № 965 от 15.11.2022).
5. Копия жалобы на действия/бездействие Организатора закупки при проведении Закупки с аналогичными доводами направлена в Арбитражный комитет АО «Концерн Росэнергоатом» (исх. № 979 от 21.11.2022).
6. Копия заявки ООО «ГК ИНФОПРО» доступна для скачивания по ссылке <https://dropmefiles.com/ARg0i>

Генеральный директор
ООО «ГК ИНФОПРО»

Сергиенко П.В.