

# ООО "МИР ТРУБ"

125000 г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1,  
помещение VI, комната 30В

ИНН 7743148881 КПП 774301001 ОГРН 1167746327275

---

Исх. № 137 от «11» марта 2019 года

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области  
Адрес: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а  
Телефон/факс: Канцелярия 8-(846)-200-15-36 (каб.  
№ 442)  
E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

От Общества с ограниченной ответственностью  
«МИР ТРУБ»  
Место нахождения и почтовый адрес:  
Юридический адрес: 125000 г. Москва,  
Волоколамское шоссе, д. 1, стр. 1, помещение VI,  
комната 30В  
Почтовый адрес: 420053, г. Казань, а/я 2  
Телефоны: 89509697656  
E-mail: [mir\\_trub@mail.ru](mailto:mir_trub@mail.ru)

## Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Средневожская газовая компания»  
Адрес места нахождения: 443010, г. Самара, ул.  
Льва Толстого, 18а, строение 7.  
Почтовый адрес: 443010, г. Самара, ул. Льва  
Толстого, 18а, строение 7.  
ИНН 6314012801, КПП 631501001  
Адрес сайта: [www.svgk.ru](http://www.svgk.ru).  
Контактное лицо: Кутуев Руслан Рашитович.  
Адрес эл. почты: [KutuevRR@svgc.ru](mailto:KutuevRR@svgc.ru)  
Номер контактного телефона: (846) 310-80-63

## Жалоба

### на действия заказчика

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakupki.gov.ru>
2. Номер извещения: № 31907588312
3. Предмет закупки: запрос предложений на право заключения договора на поставку труб ПЭ  
(далее – Запрос предложений)
4. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.02.2019.
5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18 июля  
2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических  
лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Согласно пункту 2 раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» документации при подаче заявки на торги должны быть предоставлены сертификат соответствия на поставляемый товар должен соответствовать полным требованиям ГОСТ Р 50838-2009, выданный органом по сертификации, аккредитованным в системе ГОСТ Р (сертификаты РОСС RU) или декларация о соответствии требованиям технического регламента таможенного союза либо сертификат соответствия требованиям технического регламента таможенного союза.

Также как указано в подпункте «с» пункта 6 раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» документации заявка на участие в закупке должна содержать заверенную Участником копию сертификата соответствия, выданные органом по сертификации, аккредитованным в системе ГОСТ Р (сертификаты РОСС RU) или декларация о соответствии техническому регламенту Таможенного союза, или сертификат соответствия техническому регламенту Таможенного союза на продукцию предоставляются вместе с документацией.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации Заказчик не вправе требовать на момент подачи заявки документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник/ потенциальный победитель закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются вышеуказанные документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении на момент подачи заявки сертификатов соответствия, или декларации о соответствии требованиям технического регламента таможенного союза, либо сертификата соответствия требованиям технического регламента таможенного союза обременяет такого участника заблаговременно произвести/приобрести указанные в «Техническом задании» Документации товары.

Таким образом, установление вышеуказанных положений, требований в Документации противоречит пункту 1.2.1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Приведенная правовая позиция соответствует сложившейся правоприменительной практике, в том числе ФАС России. В частности:

решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-403/17 от 11.05.2017,  
решению Комиссии ФАС России №223ФЗ-266/18 от 20.04.2018,  
решению Комиссии ФАС России №223ФЗ-722/18 от 02.10.2018,  
решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-619/18 от 22.08.2018 и другим.

2. Пунктом 1.2 Проекта договора предусмотрено что Покупатель вправе осуществить неполную выборку товара, количество которого согласовано сторонами в договоре. В этом случае общее количество товара по настоящему договору определяется исходя из фактически полученного покупателем товара, на основании документов, подтверждающих приёмку (акт приёма-передачи, товарная накладная, универсальный передаточный документ, товарно-транспортная накладная и др.).

В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (пункт 1 статьи 307 ГК РФ). В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В рассматриваемом случае Заказчик включил в условия договора возможность одностороннего отказа от исполнения обязательства по приобретению товара. Подобное условие ограничивает количество участников закупки, влечет создание условий невозможности исполнения договора и ставит возможность поставки товара в зависимость от одностороннего волеизъявления заказчика.

Договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем его существенным условиям. К ним отнесены условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (пункт 1 статьи 432 ГК РФ).

Исходя из приведенных норм, положений статьи 506 ГК РФ, а также поскольку поставка является разновидностью купли-продажи (пункт 5 статьи 454 ГК РФ) к существенным условиям договора поставки относится помимо прочего условие о товаре, которое считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество поставляемого товара (пункт 3 статьи 455, статья 506 ГК РФ).

Поскольку проектом договора допускается в одностороннем порядке изменение количества товара, вплоть до полного отказа от поставки, условие о количестве товара сторонами не согласовано, соответственно в приведенном в документации виде договор заключен быть не может. Незаключенный договор не является основанием возникновения обязательств и не влечет правовых последствий (п. 2 ст. 307, п. 1 ст. 425, п. 2 ст. 432, ст. 433 ГК РФ).

Таким образом из приведенной в документации редакции договора должны быть исключены условия возможности одностороннего отказа от приобретения товара Заказчиком, при этом указанные положения нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Подпунктом 7 пункта 5 «Требования к участникам закупки» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» закупочной документации установлено требование о наличии у Участника в собственности или ином законном основании (с приложением подтверждающих документов) помещения по месту нахождения (расположения офиса) Участника. То есть установлено требование к материально-технической базе участника закупки. Подразделом «Дополнительные требования» подпункта 7 пункта 5 «Требования к участникам закупки» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» закупочной документации установлено требование об обеспеченности кадровыми ресурсами (квалифицированным персоналом), необходимыми для выполнения условий договора: менеджеры по работе с клиентами - не менее 2 человек; специалисты, отвечающие за комплектацию и отгрузку продукции, - не менее 2 человек; прочий персонал - 3 человека (подтверждается оригиналом справки о кадровых ресурсах (Форма 5.8) с приложением документов, подтверждающих оформление персонала в соответствии с законодательством РФ).

Подпунктом «п» пункта 6 «Документы, входящие в состав заявки» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» закупочной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки заверенных участником копий документов, подтверждающих наличие у Участника в собственности или на ином законном основании помещения по месту фактического нахождения Участника (расположения офиса) (копия свидетельства о государственной регистрации права собственности или договора аренды/субаренды).

Подпунктом 6 пункта 6 «Документы, входящие в состав заявки» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» закупочной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки справки о кадровых ресурсах (форма 5.8 Раздела 5), подтверждающей наличие у Участника следующих специалистов: менеджеров по работе с клиентами - не менее 2 человек; специалистов, отвечающих за комплектацию и отгрузку продукции, - не менее 2 человека; прочего персонала - 3 человека с приложением документов, подтверждающих оформление персонала в соответствии с законодательством РФ.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в подпункте 7 пункта 5 «Требования к участникам закупки» раздела 2 «Информационная карта запроса

предложений в электронной форме» закупочной документации квалифицированного персонала, материально-технических ресурсов, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений, поскольку такой квалифицированный персонал и материально-технические ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Запросе предложений.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 1.2.1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Приведенная правовая позиция соответствует сложившейся правоприменительной практике, в том числе ФАС России. В частности:

Решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-881/18 от 29.11.2018,  
Решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-812/18 от 06.11.2018,  
Решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-668/18 от 12.09.2018,  
Решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-174/18 от 19.03.2018,  
Решению Комиссии ФАС России № 223ФЗ-226/18 от 05.04.2018 и другим.

Учитывая изложенное, на основании частей 11, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

- приостановить процедуру определения поставщика в части подписания Заказчиком договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу на действия Заказчика при проведении закупки обоснованной;
- выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. решение о назначении (избрании) директора ООО «Мир труб».
2. Приказ о вступлении в должность

**Директор ООО «МИР ТРУБ»**

**Тимурханов Р.Р.**