

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

Жалоба

на действия заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие городского электрического транспорта
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

***Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес,
номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых
обжалуются:***

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»), ИНН
7830001927, КПП 781001001, место нахождения: 196105, Санкт-Петербург,
ул. Сызранская, д. 15; контактное лицо: Гапон Мария Игоревна, Астахова
Наталья Валерьевна, Мещеряков Антон Михайлович, телефон/факс +7 (812)
244-18-20 (доб. 1343), (812) 244-18-20 (доб. 1389), (812) 244-18-20 (доб. 4701),
адрес электронной почты: mariya.gapon@spbget.ru, od11@spbget.ru,
cmtc@spbget.ru.

***Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического
лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для
физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер контактного телефона, номер факса:***

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс»,
ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения:
680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА
МАРКСА, 203 В; контактное лицо: Глебов Денис Николаевич, телефон +7
9502943001, адрес электронной почты glebovdn@bk.ru.

***Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об
обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» является обязательным в соответствии с***

законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов № 32110262401 от 06.05.2021, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (ссылка на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110262401>.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. ***Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,*** связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Для классификации и обозначения моторных масел для автомобилей, тракторов, тепловозов, сельскохозяйственной, дорожной, судовой и другой техники, в рамках системы стандартизации утвержден ГОСТ 17479.1-2015 «Масла моторные. Классификация и обозначение». Указанным ГОСТ определено, что **основным эксплуатационным параметром** для всех моторных масел **является кинематическая вязкость**, которую определяют **при температурах плюс 100°C и минус 18°C**. Классы вязкости моторных масел и значения кинематической вязкости при температурах плюс 100°C и минус 18°C приведены в таблице 1 части 4.3 ГОСТ.

Таким образом, для достоверной идентификации в масле моторном необходимо знать область применения моторного масла и значение показателей кинематической вязкости при температурах плюс 100°С и минус 18°С.

Приложением №2 к Техническому заданию «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (далее – Техническое задание) установлены следующие показатели для товаров, относящихся к маслам моторным с показателем кинематической вязкости:

- По товару масло дизельное тип 1 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >10,8 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 2 установлено требование к показателю вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть св. 15 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 3 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть св. 13,7 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 4 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть св. 13,7 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 5 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть более 13,0 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 6 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >13,8 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 7 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >13,8 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 8 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть более 13,3 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 9 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть более 14,2 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 10 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >14,1 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 11 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >10,1 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 12 установлено требование к показателю вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть более 10,9 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 13 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть более 14,1 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 16 требуется показатель вязкость кинематическая при 100°С: *должна быть >14 мм²/с;*
- По товару масло моторное тип 14 показатель вязкость кинематическая при 100°С *не установлен.*

Кроме того, не для одного из указанных видов масел моторных *не установлен показатель кинематическая вязкость при температуре минус 18°С.*

Таким образом, показатели установленные Заказчиком при описании объекта закупки не соответствуют показателям

установленным ГОСТ 17479.1-2015, не позволяют участникам закупки идентифицировать товар необходимый Заказчику и сформировать предложение для участия. При этом обоснования применения значений отличных от значений ГОСТ документация не содержит.

Указание Заказчиком в документации о закупке на то, что «В связи с тем, что государственные стандарты устанавливают минимально необходимые требования к характеристикам товаров (их эксплуатационным характеристикам), выраженным в требованиях к значениям показателей, заказчиком установлены требования к значениям показателей, соответствующие установленным государственными стандартами, но отличающиеся от минимально установленных в сторону повышения их качественных и эксплуатационных характеристик. Данное требование обусловлено необходимостью получения товаров, соответствующих государственным стандартам, но имеющих более высокие качественные и эксплуатационные характеристики, чем минимально возможные, установленные государственными стандартами, а также индивидуальными особенностями и условиями их эксплуатации. Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Использование заказчиком нестандартных показателей направлено на получение товара, отвечающего потребностям заказчика и не создает преимуществ каким-либо участникам закупки. Вместе с этим, действующее законодательство РФ не возлагает обязанность на заказчика по детальному и профессиональному изучению рынка закупаемых товаров» **не может рассматриваться как обоснование необходимости использования иных значений отличных от указанных в ГОСТ, поскольку носит исключительно декларативный характер** права Заказчика, закрепленное Законом №223-ФЗ, на установление значения показателей отличных от установленных ГОСТ **и не содержит конкретного указания на причины возникновения таких потребностей, в том числе ссылок на нормативную, правовую, техническую, эксплуатационную документацию и т.п.**

2. В зависимости от области применения моторные масла подразделяют на группы А, Б, В, Г, Д, Е. Область применения группы масел приведена в Таблице 2 статьи 5.1 ГОСТ 17479.1-2015 и подразделяет масла на группы в зависимости от степени форсированности и условий применения.

Техническим заданием установлены следующие показатели для товаров, относящихся к маслам моторным с показателем функциональная характеристика или назначение:

- По товару масло **дизельное** тип 1 требуется функциональная характеристика: должно быть предназначено **для применения в дизельных**

двигателях, а также для смазывания высокооборотных стационарных дизелей и дизель-генераторов (не установлен уровень форсирования двигателей и эксплуатационные условия);

*- По товару масло моторное тип 2 установлено требование к показателю назначение: должно быть **предназначено для высоконагруженных дизельных двигателей, в том числе оборудованных турбонаддувом, работающих в особо тяжелых условиях эксплуатации** (не установлен уровень форсирования двигателей);*

*- По товару масло моторное тип 3 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для двигателей различного типа легковых автомобилей и легких грузовиков** (не установлен уровень форсирования двигателей и эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 4 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для двигателей различного типа легковых автомобилей и легких грузовиков** (не установлен уровень форсирования двигателей и эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 5 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для двигателей различного типа легковых автомобилей и легких грузовиков** (не установлен уровень форсирования двигателей и эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 10 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для высокофорсированных бензиновых и дизельных двигателей легковых автомобилей, микроавтобусов и легких грузовиков** (не установлены эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 11 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для высокофорсированных бензиновых и дизельных двигателей легковых автомобилей, микроавтобусов и легких грузовиков** (не установлены эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 13 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для защиты от износа современных высокофорсированных бензиновых и дизельных двигателей легковой техники** (не установлены эксплуатационные условия);*

*- По товару масло моторное тип 16 требуется функциональная характеристика: должно быть **предназначено для защиты бензиновых и дизельных двигателей автомобилей с пробегом** (не установлен уровень форсирования двигателей и эксплуатационные условия).*

Таким образом, показатели установленные Заказчиком при описании объекта закупки не соответствуют показателям установленным ГОСТ 17479.1-2015, не позволяют участникам закупки идентифицировать товар необходимый Заказчику и сформировать предложение для участия. При этом обоснования применения значений отличных от значений ГОСТ документация не содержит.

3. Требования и перечень физико-химическим показателей, которым должны соответствовать масла моторные, установлены ГОСТ 10541-78 «Масла моторные универсальные и для автомобильных карбюраторных двигателей. Технические условия» и ГОСТ 8581-78 «Масла моторные для автотракторных дизелей. Технические условия». При этом по некоторым товарам Заказчиком установлены показатели, не предусмотренные указанными ГОСТ, так:

- По товару масло моторное тип 2 установлено требование к показателю **динамическая вязкость (CCS) при -20°C**: должна быть более 6 100 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 3 требуется показатель **вязкость динамическая при -30°C**: должна быть более 37266 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 4 требуется показатель **вязкость динамическая при -30°C**: должна быть более 37266 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 5 требуется показатель **вязкость динамическая при -25°C**: должна быть >22182 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 8 требуется показатель **вязкость динамическая при -20°C**: должна быть более 5711 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 9 требуется показатель **вязкость динамическая при -30°C**: должна быть >29206 мПа·с;

- По товару масло моторное тип 11 требуется показатель **вязкость динамическая при -35°C**: должна быть 20100 мПа·с.

Устанавливая такие показатели, без существенных на то оснований, Заказчик создает предпосылки к ограничению конкуренции, поскольку производители масел моторных, в первую очередь ориентируются на внесение в техническую документацию сведений о товаре регламентированных требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и о стандартизации и имеют полное право не производить исследования на показатели не определенные ГОСТами.

Обоснования необходимости использования таких требований документация о закупке не содержит. Полагаем, что такой способ описания предмета закупки не соответствует положениям Закона №223-ФЗ.

4. В соответствии с Техническим заданием «по товару масло моторное тип 1 требуется показатель **индекс вязкости: должен быть 93**».

В соответствии с пунктом 2.1 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе: «При указании Заказчиком в Документации требования к показателю без использования слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 и в п. 3.1-3.3 Участник закупки **указывает конкретное значение показателя**, полностью соответствующее значению, установленному Заказчиком».

При этом Заказчиком не учтено, что законодательство не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона

значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, полагаем что, устанавливая требования к порядку оформления заявки с использованием конкретных показателей для указанного показателя товара Заказчик допустил нарушение требований части 6.1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

5. Классификация и обозначение гидравлических масел, применяемых в гидростатических системах летательных аппаратов, подвижной наземной, судовой техники и других механизмах, эксплуатируемых на открытом воздухе определена ГОСТ 17479.3-85 «Масла гидравлические. Классификация и обозначение». В соответствии с частью 3 указанного ГОСТ в зависимости от кинематической вязкости при температуре 40 °С гидравлические масла делят на классы.

При этом Заказчиком в документации о закупке установлены следующие показатели для товаров:

- По товару масло гидравлическое тип 2 требуется показатель вязкость кинематическая при 50°С: должна быть более 10.4 мм²/с;

- По товару масло гидравлическое тип 3 требуется показатель вязкость кинематическая при 50°С: должна быть ≥ 14 мм²/с.

При этом показатель кинематической вязкости при температуре 40 °С для указанных товаров в документации отсутствует, что не позволяет достоверно идентифицировать товар необходимый Заказчику.

Кроме того, полагаем необходимым отметить, что для части товаров относящихся к группе гидравлических масел Заказчиком используется показатель кинематической вязкости при температуре 40 °С:

- По товару масло гидравлическое тип 1 установлено требование к показателю вязкость кинематическая при 40°С: должна быть < 47 мм²/с (значение показателя не соответствует установленному в ГОСТ);

- По товару масло гидравлическое тип 4 требуется показатель вязкость кинематическая при 40°С: должна быть > 46 мм²/с (значение показателя не соответствует установленному в ГОСТ);

- По товару масло гидравлическое тип 5 установлено требование к показателю вязкость кинематическая при 40°С: должна быть более 19.7 мм²/с ... менее 24.3 мм²/с.

Обоснование отклонения значений от установленных в ГОСТ отсутствует.

6. В соответствии с Техническим заданием установлены показатели для товаров:

- По товару растворитель тип 1 требуется показатель внешний вид: должна быть **бесцветная однородная прозрачная жидкость без мути, расслаивания и взвешенных частиц**;

- По товару растворитель тип 2 требуется показатель внешний вид: должна быть *бесцветная однородная прозрачная жидкость без мути, расслаивания и взвешенных частиц*.

Для указанных в данном пункте товаров также установлено **требование о соответствии нормативно-технической документации: должен соответствовать ГОСТ 18188-72.**

Пунктом 1.2 указанного ГОСТ определено, что по физико-химическим показателям растворители должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.2. Пунктом 1 данной таблицы предусмотрено: «1. Цвет и внешний вид - *Бесцветная или слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без мути, расслаивания и взвешенных частиц*» для растворителей со всеми возможными нормами.

Таким образом, установленное Заказчиком описание предмета закупки не соответствует требованиям ГОСТ. Обоснование таких не соответствий в документации не содержится.

7. В соответствии с Разделом 7 Документации о закупке «Оплата производится по факту поставки товара по каждой Разрядке в течение 15 рабочих дней с момента приемки товара на складе Заказчика». Пунктом 3.4. проекта Договора установлено следующее:

3.4. Расчеты с Поставщиком за поставленный Товар производятся в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента получения Товара от Поставщика и полного комплекта следующих документов:

3.4.1. **счет-фактура** – 1 (один) подлинный экземпляр и 1 (одна) заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копия.

3.4.2. товарная накладная унифицированной формы ТОРГ-12 и товарно-транспортная накладная с отметкой Получателя о получении Товара – 1 (один) подлинный экземпляр и 1 (одна) заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копия.

3.4.3. в случае применения Поставщиком универсального передаточного документа (далее – УПД) вместо документов, указанных п.п. 3.4.1, 3.4.2. настоящего Договора предоставляется товарно-транспортная накладная с отметкой Получателя о получении Товара – один оригинал и одна заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копия

3.4.4. заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копии упаковочных листов или иных товаросопроводительных документов, обычно следующих с такого рода Товаром.

3.4.5. копия доверенности на имя представителя Получателя, заверенная подписью и печатью Получателя (предоставляется в случае поставки Товара на условиях его самовывоза со склада Поставщика автотранспортом Получателя).

В соответствии со статьей 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного

постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара** (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Частью 3 статьи 168 Налогового кодекса РФ определено, что **не позднее пяти календарных дней, считая со дня отгрузки товара, выставляются соответствующие счета-фактуры**. Таким образом, требование о передаче счет-фактуры одновременно с передачей товара не соответствует положениям действующего законодательства, а исчисление срока оплаты со дня передачи счет-фактуры не соответствует требованиям постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352.

Таким образом, полагаем, что документация о закупке содержит противоречивую информацию о сроках и порядке оплаты поставленного товара, указанные требования Заказчика, изложенные в проекте Договора, не соответствуют требованиям действующих нормативных актов.

8. В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации**, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ **договор считается заключенным, если** между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, **достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, **обязуется передать в обусловленный срок или сроки**, производимые или закупаемые им **товары** покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом **срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.**

Срок может определяться **также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.**

В соответствии с разделом 5 Технического задания **поставка товара должна быть осуществлена в течение 5 календарных дней с момента подачи Заказчиком Разнарядки на поставку товара.**

В соответствии с пунктом 2.3. проекта Договора 2.3. ассортимент, количество, комплектность, цена единицы Товара, **срок поставки указываются в Спецификации (Приложение № 1 к Договору),** являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора.

В разделе «Срок поставки» в проекте Спецификации (Приложение № 1 к Договору) указано: **«Не более 20 (двадцати) рабочих дней с момента подачи разнарядки на поставку товара».**

Таким образом, положения документации о закупке не содержит однозначного срока поставки товара.

Кроме того, срок поставки определен **указанием на событие - момент получения заявки** от заказчика на конкретную партию товара, однако **данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика.**

В случае **если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.**

Статьей 508 ГК РФ определено, что в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставаться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Полагаем необходимым отметить тот факт, что положения проекта Договора содержат сведения о необходимости составления графика поставок. Так, пункт 4.1.7. проекта договора содержит следующую информацию: «Не позднее 10 дней с момента получения от Покупателя письменного предложения об изменении согласованных сторонами сроков поставки направить Покупателю подписанный со своей стороны График поставки».

Таким образом, учитывая отсутствие однозначной информации о сроке поставке товара, графика поставки или периодичности поставки, полагаем, что действия Заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц". Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и приведение документации об электронном аукционе с соответствие с действующим Законодательством РФ.

В связи с принятием мер по препятствованию распространения коронавирусной инфекции ходатайствуем о рассмотрении жалобы на действия Заказчика путем видеоконференцсвязи.

С уважением
Генеральный директор

«24» мая 2021 года



Летовальцев В.Н.

Жалоба подписана с использованием ЭЦП.