

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-5636/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 24.07.2023

Постановление в полном объеме изготовлено 25.07.2023

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-5636/2023 в отношении ПАО «Россети Московский регион» (<...>), в присутствии посредством системы видеоконференц-связи представителя ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от 09.01.2023 № 12,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 11.07.2023 № 077/04/9.21-5636/2023 об административном правонарушении (исх. от 12.07.2023 № 29375/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся в размещении в личном

кабинете заявителя Акта допуска прибора учета в эксплуатацию в срок, установленный пунктом 109 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 86 (далее – Правила технологического присоединения), Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения

(технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между <...> и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.11.2022 № НМ-22-302-30035(475373) (далее - Договор) в отношении энергопринимающих устройств Объекта максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, в связи с чем технологическое присоединение Объекта осуществляется с учетом особенностей, указанных в разделе X Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 13 Технических условий № НМ-22-302-30035(475373), являющихся неотъемлемым приложением к Договору (далее - Технические условия), срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя составляет 120 дней со дня заключения Договора.

Согласно абзацу 9 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не

требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 4 месяцев для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Пункт 10.1.1. Технических условий предусматривает, что к мероприятиям, выполняемым ПАО «Россети Московский регион» за счет средств платы за технологическое присоединение и необходимым для осуществления технологического присоединения, относится строительство ВЛ-0,4 кВ (сечением жилы 95 мм²) на железобетонных опорах от существующей опоры ВЛ-0,4 кВ (ТП-10/0,4 кВ № 1809) до границ участка Заявителя, ориентировочная протяженность 0,4 кВ.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 09.03.2023.

В соответствии с предоставленными письменными пояснениями и документами ПАО «Россети Московский регион» (вх. от 19.05.2023 № 31553-ЭП/23) энергопринимающие устройства Заявителя в настоящий момент времени имеют технологическое присоединение от распределительной сети 0,4 кВ, что подтверждается Уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № 1/НМ-22-302-30035(475373) от 14.04.2023. Со стороны ПАО «Россети Московский регион» мероприятия по Договору технологического присоединения от 19.11.2022 № НМ-22-302-30035(475373) Объекта выполнены в полном объеме, о чем свидетельствует Акт допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии № 2/НМ-22-302-30035(475373) от 09.03.2023 и Уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям № 1/НМ-22-302-30035(475373) от 14.04.2023. Сетевой организацией обеспечена возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в срок, установленный Договором технологического присоединения.

Вместе с тем согласно предоставленным письменным пояснениям и документам ПАО «Россети Московский регион» (вх. от 05.07.2023 № 42498-ЭП/23) мероприятия, предусмотренные п. 10.3.1 Технических условий, в соответствии с датой Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии № 2/НМ-22-302-30035(475373) выполнены 09.03.2023, однако Акт допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии размещен в личном кабинете Заявителя лишь 14.04.2023, что подтверждается проверкой электронной цифровой подписи (далее — ЭЦП). Согласно электронному документообороту сетевой организации подписанные ЭЦП документы выгружаются в Личной кабинет Заявителя после совершения обмена серверами СО — Заявитель.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 109 Правил технологического присоединения в редакции, действующей на момент заключения Договора, допуск в эксплуатацию установленных приборов учета, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, сетевая организация осуществляет самостоятельно (без участия иных субъектов розничных рынков). После осуществления допуска в эксплуатацию прибора учета сетевая организация не позднее окончания рабочего дня, когда был осуществлен допуск в эксплуатацию прибора учета, обязана разместить в личном кабинете потребителя акт допуска прибора учета в эксплуатацию, оформленный в соответствии с требованиями раздела X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, о чем сетевая организация в течение 1 рабочего дня со дня размещения в личном кабинете потребителя акта допуска прибора учета в эксплуатацию обязана уведомить заявителя, а также в течение 2 рабочих дней направить такой акт в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, субъекту розничного рынка, указанному в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил, гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого находятся объекты микрогенерации, с которым заявителем планируется к заключению договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Со дня размещения акта допуска прибора учета в эксплуатацию в личном кабинете потребителя прибор учета считается введенным в эксплуатацию и с этого дня его показания учитываются при определении объема потребления электрической энергии (мощности).

Таким образом, на ПАО «Россети Московский регион» возложена обязанность по размещению в Личном кабинете Заявителя Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии не позднее окончания 09.03.2023.

Согласно представленным сетевой организацией материалам между ПАО «Россети Московский регион» и Заявителем подписано дополнительное соглашение от 10.04.2023 № б/н к Договору (далее — Дополнительное соглашение), предусматривающее изменение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, а именно 14 дней со дня заключения данного дополнительного соглашения.

Таким образом, в результате анализа представленных ПАО «Россети Московский регион» сведений и документов должностное лицо приходит к выводу, что Акт допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии № 2/НМ-22- 302- 30035(475373) был размещен в Личном кабинете Заявителя только 14.04.2023, что подтверждается представленной сетевой организацией проверкой ЭЦП, что значительно позже установленного пунктом 109 Правил технологического присоединения срока размещения в Личном кабинете Заявителя Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии.

Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 109 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий. Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности.

Статус сетевой организации придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Московский регион» как сетевой организации к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

На основании изложенного в указанных действиях ПАО «Россети Московский регион» установлено нарушение статьи 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,

газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 10.03.2023, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 109 Правил технологического присоединения срока размещения в Личном кабинете Заявителя Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в несоблюдении срока размещения в Личном кабинете <...> Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии, установленного пунктом 109 Правил технологического присоединения.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9570/2022 от 29.07.2022 исх. № НП/39759/22 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 09.08.2022 в полном объеме.

Так, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 109 Правил технологического присоединения, выразившееся в несоблюдении срока размещения в Личном кабинете <...> Акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: **to77@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>