

*Общество с ограниченной ответственностью  
«ОПТ-СНАБ»  
445017, РФ, Самарская область, г. Тольятти, бульвар Молодежный, 17-32  
ОГРН 1116324001452, ИНН 6324016964, КПП 632401001*

**ЖАЛОБА**

*От 23.04.2021 г.  
Исходящий номер 68/21*

**Управление ФАС России по Самарской области**  
**Место нахождения: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а**

**Сведения о Заявителе:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ОПТ-СНАБ»  
**Место нахождения и почтовый адрес:** 445017, РФ, Самарская область, г. Тольятти, бульвар Молодежный, 17-32  
**Номер телефона:** +7 (987) 988-14-89  
**Электронная почта:** vadim\_postnukov@mail.ru  
**Контактное лицо:** Постников Вадим Александрович

**Сведения о Заказчике:**

**Наименование:** Государственное унитарное предприятие Самарской области «Самарская областная имущественная казна»  
**Место нахождения и почтовый адрес:** 443099, г. Самара, ул. Куйбышева, д.93, офис 10;  
Почтовый адрес: 443096, г. Самара, ул. Владимирская, д. 18  
**Номер телефона:** 8-(846) 374-75-22  
**Электронная почта:** info@exon-sam.ru , torgi@exon-sam.ru

**Сведения об Уполномоченном органе:**

**Наименование:** Государственное унитарное предприятие Самарской области «Самарская областная имущественная казна»  
**Место нахождения и почтовый адрес:** 443099, г. Самара, ул. Куйбышева, д.93, офис 10;  
Почтовый адрес: 443096, г. Самара, ул. Владимирская, д. 18  
**Номер телефона:** 8-(846) 374-75-22  
**Электронная почта:** info@exon-sam.ru , torgi@exon-sam.ru

**Сведения о Закупке:**

**Номер извещения:** 32110152426  
**Объект закупки:** Выполнение работ по монтажу оборудования систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) на объектах государственного унитарного предприятия Самарской области «Самарская областная имущественная казна».  
**Начальная (максимальная) цена контракта:** 3 756 535,70 руб.  
**Адрес электронной площадки:** www.rts-tender.ru  
**Дата подведения итогов:** 30.04.2021 г.

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

1. Документация об аукционе в электронной форме подготовлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия Самарской области «Самарская областная имущественная казна» (утв. Приказом Директора от 20.12.2018 № 175 «Об утверждении положения государственного унитарного предприятия Самарской области «Самарская областная имущественная казна» о закупке товаров, работ, услуг») (далее – Положение).

### Установлены ненадлежащие требования к составу первой части заявки.

Предметом закупки является: «Выполнение работ по монтажу оборудования систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) на объектах государственного унитарного предприятия Самарской области «Самарская областная имущественная казна».

Участниками подавались запросы на разъяснение положений документации о закупке, например:

**Запрос № 2  
на разъяснение положений документации о закупке  
от 12.04.2021г.**

*Здравствуйте, уважаемый Заказчик! Просим Вас ответить на вопросы:*

- 1). Требуется ли в первой части заявки, помимо согласия, указывать конкретные показатели товаров (материалов), используемые при выполнении работ?*
- 2). Если в первой части заявки необходимо предоставить конкретные характеристики, то просим указать, каким документом нужно руководствоваться. Просим указать исчерпывающий перечень документов, не цитируя положения документации.*
- 3). Где находится инструкция для подготовки первой части заявки?*
- 4). Аукционная документация в пункте 32 раздела «1.3 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» содержит информацию: «Заявка на участие в аукционе может содержать сметный расчет на выполнение работ согласно п. 1.1. на сумму НМЦ Договора согласно рабочей документации (с разбивкой по объектам).»*

*Пункт 28 того же раздела: «Заявка на участие в аукционе должна содержать сметный расчет на выполнение работ согласно п. 1.1. на сумму НМЦ Договора (п. 9 Раздела 1.1.), согласно рабочей документации (с разбивкой по объектам п. 7 раздела 1.1.), формулировки не должны допускать нечетких толкований.»*

*Является ли наличие сметного расчета обязательным в заявке?*

- 5). Будет ли являться причиной для отклонения заявки отсутствие сметного расчета в заявке?*

*Ответ:*

*Соответствующие коррективы будут внесены в документацию в установленные законом порядке.*

Внесенные изменения содержатся в файле «Новая редакция\_АПС от 16.04.2021г.rar», однако предыдущая редакция закупочной документации не утратила статус «действующей», что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение.

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ				
	<a href="#">Аукционная документация_АПС.docx</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">Новая редакция_АПС от 16.04.2021г.rar</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">ПС.pdf</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">Приложение 4_Проект Договора.docx</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">Приложение 1_ТЗ_АПС.docx</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">Приложение 3_Спецификация_АПС.docx</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)
	<a href="#">Приложение 5_Расчет цены_Монтаж АПС.xls</a>	3 (действующая)	16.04.2021 22:42 (МСК+1)	16.04.2021 22:40 (МСК+1)

В новой редакции документации в п. 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» по-прежнему представлено несколько вариантов требований к составу первой части заявки:

- 1) при заключении **договора на поставку товара**: ...
- 2) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, при **проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги**;
- 3) при заключении **договора на выполнение работы** или **оказание услуги**, для выполнения или оказания которых **используется товар**: ...

Учитывая изложенное, участником неясно, что необходимо предоставить в первой части заявки, поскольку неизвестно, будет ли при выполнении работ (оказании услуг) использоваться товар.

## 2. Установлены ненадлежащие требования к составу второй части заявки.

Раздел 31 СВЕДЕНИЙ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ содержит ссылку на Техническое задание, в котором установлены дополнительные требования к участникам закупки:

19.	Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке:	В соответствии с разделом 1.3. настоящей Документации
21.	Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, наименование страны происхождения поставляемого товара, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;	В соответствии с разделом 1.3. настоящей Документации
31.	Дополнительные требования к участникам закупки	В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящей Документации)

В соответствии с разделом 1.3. Документации в составе второй части заявки участник должен предоставить:

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки или лиц, выступающих на стороне участника закупки, дополнительным требованиям, (если такие требования установлены Заказчиком в документации о закупке) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящей Документации)
- иные документы, предоставление которых в составе заявки на участие в закупке предусмотрено документацией о закупке.

**В техническом задании установлено:**

3.4. Обязательным условием является наличие у участника закупки следующих документов и специального оборудования:

Действующая лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на следующие виды работ:

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- Сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)

- Наличие в штате не менее 10 (Десяти) сотрудников.

- Справки или заключительные акты прохождения работниками медицинских осмотров.

- Наличие в собственности или аренде транспортных средств не менее 3 (Трех) единиц.

- Наличие в собственности или аренде поверенного надлежащим образом специального оборудования: шумомер, лазерная рулетка, осциллограф, мегаомметр.

В документации об аукционе не указано, какими документами должно подтверждаться наличие сотрудников в штате и наличие оборудования. **Обращаем внимание на то, что данные требования относятся к Участнику закупки, а не к Подрядчику.**

Положение о закупках и ФЗ №223-ФЗ не требуют от участников предоставления в составе заявок справок или заключительных актов прохождения работниками медицинских осмотров, а также предоставления сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

Считаем, что указанные требования являются избыточными, противоречащими требованиям Положения о закупках Заказчика, ограничивающими количество участников аукциона. Документация об аукционе подготовлена с целью лоббирования интересов участников, имеющих сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

Кроме того, Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту

средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», на которое ссылается Заказчик, - утратило силу с 01 января 2021 г.

В настоящий момент действует Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128.

Действия Заказчика ограничивают количество участников закупки, не соответствуют принципам и основным положениям, предусмотренным п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

С учетом изложенного, считаем действия Заказчика неправомерными и необоснованными, нарушающими законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводящими к ограничению доступа к участию в таком аукционе.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ПРОШУ:

1. Внести изменение в документацию и перенести сроки окончания подачи заявки.
2. Привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством.
3. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности по ст. 7.30 КоАП.

**Приложения:**

- Решение о назначении директора, на 1 л.
- Решение о продлении полномочий, на 1 л.

Директор ООО «ОПТ-СНАБ»

В.А. Постников