



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.11.19 № 20932/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Центр 100 Ростов-на-Дону»
Юго-Восточная промзона, участок 12/5-Г
Мясниковский район
Ростовская область, 346800
info@centr100rnd.ru

Заказчик:
МБУЗ «Стоматологическая поликлиника
г.Ростова-на-Дону»
ул.Пушкинская, 211/95
г.Ростов-на-Дону, 344022
mbuzsp3@yandex.ru

Уведомление № 061/04/3-1838/19
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **30.10.2019** г. жалобы на действия заказчика – МБУЗ «Стоматологическая поликлиника г.Ростова-на-Дону» при проведении запроса котировок № 31908434087 «Оказание услуг по организации временного хранения, транспортировки необеззараженных медицинских отходов класса Б и термического обезвреживания в 2020 году, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 04.11.2019 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в дело);
- заверенные копии поступивших заявок;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

021446



Общество с ограниченной ответственностью

« Центр 100 Ростов-на-Дону »

ИНН 7842119070 КПП 612201001 ОГРН 1167847398300

346800, Россия, Ростовская область, Мясниковский район, Юго-Восточная промзона, участок 12/5-Г

«29» октября 2019 года
Исх. 1/291019

Ростовское УФАС России	
Вх.№	12050
Дата	30 10 19
подпись	

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

16120

Заявитель: ООО «Центр 100 Ростов-на-Дону»

Почтовый адрес и место нахождения: Ростовская область,
Мясниковский район, Юго-Восточная промзона, участок
12/5-Г
ИНН 7842119070, ОГРН 1167847398300
Адрес электронной почты: info@centr100rnd.ru
Номер контактного телефона: +7(863)303-36-37

Лицо, действия

которого обжалуются: Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города
Ростова-на-Дону»
Почтовый адрес и место нахождения: 344022, г. Ростов-на-
Дону, ул. Пушкинская, 211/95
ИНН 6163014843, ОГРН 1026103160676
Контактный телефон: 8(863)264-45-77, 8(863)266-61-97
Адрес электронной почты: mbuzsp3@vandex.ru

Жалоба

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.10.2019 года на электронной площадке и в ЕИС <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908434087> МБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ростова-на-Дону» была размещена Документация о закупке по запросу котировок в электронной форме на оказание услуг по организации временного хранения, транспортировки необеззараженных медицинских отходов класса Б и термического обезвреживания их централизованным способом в течение 2020 года для нужд МБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ростова-на-Дону» (Тендер ID 7850197 223-ФЗ, Номер закупки ЕИС 31908434087).

Согласно правилам ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее – «Закон № 223-ФЗ» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом основаниями для обжалования являются, в том числе:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Считаем что указанные в ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ основания для обжалования имеются в связи с нижеизложенным.

1. О несоответствии декларируемого объекта закупки и ее фактического описания в части природы отношений (оказание услуг и аренда) и необоснованном смешении таких услуг в рамках закупки

Согласно информационной карте, п. 1.1. проекта договора, техническому заданию и спецификации, декларируемым объектом закупки являются услуги по организации временного хранения, транспортировки необеззараженных медицинских отходов класса Б и термического обезвреживания их централизованным способом в течение 2020 года для нужд МБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ростова-на-Дону».

Вместе с тем, по смыслу п. 1.3.1. проекта договора, в обязанности Исполнителя входит «Предоставление Заказчику во временное владение и пользование специального Холодильного и иного оборудования для временного складирования необеззараженных отходов класса Б, далее «Оборудование», и многоразовой тары...». Отнесение хранения к функциям заказчика следует и из п. 2.1.7 проекта договора «Обеспечить использование и эксплуатацию Холодильного и иного оборудования в точном соответствии с Паспортом Оборудования, не допускать его порчи, повреждения, гибели или утраты.».

Неопределенность в описании объекта закупки связана с тем что организация хранения и предоставление в аренду (безвозмездное пользование) имущества регулируются разными нормами и по своему предмету не имеют ничего общего. Кроме того, смешение услуг по обращению с медицинскими отходами и услуг по предоставлению имущества в пользование может привести к ограничению конкуренции и невозможности участия в закупке как для лиц, способных осуществить вывоз и обеззараживание медицинских отходов, но не обладающих холодильниками, так и для лиц, готовых предоставить в пользование холодильники, но не занимающихся вывозом и обезвреживанием медотходов.

Вместе с тем, запрос котировок в электронной форме является одним из видов конкурентных закупок (ч. 3.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ) и, соответственно, должна обеспечивать правильность описание предмета конкурентной закупки (п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), не предполагающее установления требований которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки (п. 2 ч. 6.1. Закона № 223-ФЗ).

2. О несоответствии информационной карты документации Положению о закупках

По смыслу ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом № 111-О от 17.09.2019 года МБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ростова-на-Дону» было введено Положение о закупках товаров, работ, услуг МБУЗ (утверждено после введения 27.09.2019 доступное для ознакомления в ЕИС http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order_clause/info/documents.html?clauseid=33897&clauseinfold=470663&epz=true&style44=false

Согласно п. 10.2. Положения,

10.2. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

б) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, договорный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9) участник закупки не является офшорной компанией;

Согласно п. 14 Информационной карты указанные требования к участникам закупки не предъявляются.

Наряду с этим заказчиком предъявляется требование «отсутствие на момент проведения Закупки вступивших в силу решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг одноименных закупаемым товарам, работам, услугам за последние 2 года», формулировка которого отличается от предусмотренной п. 10.4.3. Положения

10.4.3. отсутствие фактов ненадлежащего исполнения участником закупки договоров, ранее заключенных между ним и заказчиком, а также отсутствие фактов расторжения договоров между Заказчиком и участником ранее в одностороннем порядке по инициативе Заказчика по причине неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору, в течение двух лет, предшествующих закупке.

и не позволяющей установить ни предмета спора (расторжение/взыскание неустойки и иных санкций/установление фактов), ни относимости к «решениям суда» решений арбитражных судов, ни юридической значимости итогового судебного акта по тому или иному делу.

Вместе с тем, согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчик должен определять требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Изложенное, наряду с неопределенностью в предъявляемых к участникам закупки требованиям, создает явные противоречия с Положением о закупках.

По смыслу п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика является основанием для обжалования действий заказчика в антимонопольном органе.

3. О противоречиях требований, установленных к качественным характеристикам закупаемых услуг, входящих в объект закупки нормативным актам

3.1. О требованиях соответствия холодильника Руководству РЗ.5.1904-04

Согласно п. 1 Технического задания:

«- качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, предъявляемым к услугам соответствующего рода в нормативно- правовых актах Российской Федерации, в том числе, РЗ.5.1904-04 «Использование ультрафиолетового бактерицидного излучения для обеззараживания воздуха в помещениях»;

- накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б ... оснащен бактерицидной лампой для обеззараживания воздуха в устройстве, отвечающей требованиям уровня бактерицидной эффективности по золотистому стафилококку, предусмотренной п. 5.10. РЗ.5.1904-04;»

Вместе с тем, указанное руководство устанавливает нормы применения ультрафиолетового бактерицидного излучения лишь для обеззараживания воздуха в помещениях. Согласно рассматриваемому Руководству.

- п. 2.1. Ультрафиолетовое бактерицидное облучение воздушной среды помещений осуществляют с помощью ультрафиолетовых бактерицидных установок.

- п. 2.3. Ультрафиолетовые бактерицидные установки должны использоваться в помещениях с повышенным риском распространения возбудителей инфекций: в лечебно-профилактических,

дошкольных, школьных, производственных и общественных организациях и других помещениях с большим скоплением людей.

- раздел 5. Санитарно-гигиенические требования к помещениям с ультрафиолетовыми бактерицидными установками.

- 5.3. Высота помещения, в котором предполагается размещение бактерицидной установки, должна быть не менее 3 м.

Таким образом, Руководство РЗ.5.1904-04, не устанавливает и не может устанавливать правила обеззараживания воздуха применительно к Накопителю-холодильнику, предоставление которого заказчику предусмотрено документацией.

УРОВНИ БАКТЕРИЦИДНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛБК И ОБЪЕМНОЙ БАКТЕРИЦИДНОЙ ДОЗЫ (ЭКСПОЗИЦИИ) HV ДЛЯ S. AUREUS В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИЙ ПОМЕЩЕНИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБОРУДОВАНИЮ БАКТЕРИЦИДНЫМИ УСТАНОВКАМИ ДЛЯ ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЯ ВОЗДУХА, приведенные в Таблице 3 Руководства, устанавливают таковые именно для помещений, в том числе, следующих их типов: операционных, родильных, перевязочных, палат, детских игровых, курительных комнат, но не холодильников!

3.2. О требовании пригодности холодильников к работе вне помещений.

Согласно п. 1 Технического задания «Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающий работу вне помещений, с контейнерами объемом не менее 230 л и не более 240л....».

В силу СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 (п.6.4.) накопление и временное хранение необеззараженных отходов классов Б и В осуществляется отдельно от отходов других классов в специальных помещениях, исключающих доступ посторонних лиц. В небольших медицинских организациях (здравпункты, кабинеты, фельдшерско-акушерские пункты и так далее) допускается временное хранение и накопление отходов классов Б и В в емкостях, размещенных в подсобных помещениях (при хранении более 24-х часов используется холодильное оборудование). Применение холодильного оборудования, предназначенного для накопления отходов, для других целей не допускается.

Таким образом, накопление и хранение медицинских отходов класса «Б» в принципе не должно осуществляться вне помещений (медотходы класса «Б» относятся к эпидемиологически опасным отходам).

В этой связи заказчиком установлено избыточное требование, явно не соответствующее порядку обращения с медицинскими отходами СанПиН 2.1.7.2790-10 и ограничивающее возможность участия в закупке, в т.ч. для лиц, имеющих холодильники, соответствующие СанПиН 2.1.7.2790-10, но не предназначенные для использования вне помещений.

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, равно как и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, в силу правил ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ являются основными принципами закупки товаров, работ, услуг. При этом предъявление требований к товарам, работам, услугам влекущих за собой необоснованное ограничение количества участников закупки по смыслу ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается.

3.3. О документах, подтверждающих соответствие холодильников требованиям, установленным СанПиН 2.1.7.2790-10

Согласно Техническому заданию «Исполнитель должен предоставить надлежащим образом оформленные документы, в том числе:... «- имеющиеся у Исполнителя документы, подтверждающие соответствие предоставляемого специализированного холодильного оборудования, предназначенного для хранения медицинских отходов класса Б, требованиям действующего законодательства Российской Федерации, позволяющее Заказчику идентифицировать данное оборудование как оборудование, предназначенное для хранения медицинских отходов класса Б, выдаваемые в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и иными нормативно-правовыми актами в области технического регулирования (декларации о соответствии, сертификаты соответствия, выданные как в форме обязательной, так и добровольной сертификации или иные допустимые в силу требований действующего законодательства документы).».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

дошкольных, школьных, производственных и общественных организациях и других помещениях с большим скоплением людей.

- раздел 5. Санитарно-гигиенические требования к помещениям с ультрафиолетовыми бактерицидными установками.

- 5.3. Высота помещения, в котором предполагается размещение бактерицидной установки, должна быть не менее 3 м.

Таким образом, Руководство РЗ.5.1904-04, не устанавливает и не может устанавливать правила обеззараживания воздуха применительно к Накопителю-холодильнику, предоставление которого заказчику предусмотрено документацией.

УРОВНИ БАКТЕРИЦИДНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛБК И ОБЪЕМНОЙ БАКТЕРИЦИДНОЙ ДОЗЫ (ЭКСПОЗИЦИИ) HV ДЛЯ S. AUREUS В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИЙ ПОМЕЩЕНИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБОРУДОВАНИЮ БАКТЕРИЦИДНЫМИ УСТАНОВКАМИ ДЛЯ ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЯ ВОЗДУХА, приведенные в Таблице 3 Руководства, устанавливают таковые именно для помещений, в том числе, следующих их типов: операционных, родильных, перевязочных, палат, детских игровых, курительных комнат, но не холодильников!

3.2. О требовании пригодности холодильников к работе вне помещений.

Согласно п. 1 Технического задания «Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающий работу вне помещений, с контейнерами объемом не менее 230 л и не более 240л....».

В силу СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 (п.6.4.) накопление и временное хранение необеззараженных отходов классов Б и В осуществляется отдельно от отходов других классов в специальных помещениях, исключающих доступ посторонних лиц. В небольших медицинских организациях (здравпункты, кабинеты, фельдшерско-акушерские пункты и так далее) допускается временное хранение и накопление отходов классов Б и В в емкостях, размещенных в подсобных помещениях (при хранении более 24-х часов используется холодильное оборудование). Применение холодильного оборудования, предназначенного для накопления отходов, для других целей не допускается.

Таким образом, накопление и хранение медицинских отходов класса «Б» в принципе не должно осуществляться вне помещений (медотходы класса «Б» относятся к эпидемиологически опасным отходам).

В этой связи заказчиком установлено избыточное требование, явно не соответствующее порядку обращения с медицинскими отходами СанПиН 2.1.7.2790-10 и ограничивающее возможность участия в закупке, в т.ч. для лиц, имеющих холодильники, соответствующие СанПиН 2.1.7.2790-10, но не предназначенные для использования вне помещений.

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, равно как и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, в силу правил ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ являются основными принципами закупки товаров, работ, услуг. При этом предъявление требований к товарам, работам, услугам влекущих за собой необоснованное ограничение количества участников закупки по смыслу ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается.

3.3. О документах, подтверждающих соответствие холодильников требованиям, установленным СанПиН 2.1.7.2790-10

Согласно Техническому заданию «Исполнитель должен предоставить надлежащим образом оформленные документы, в том числе:... «- имеющиеся у Исполнителя документы, подтверждающие соответствие предоставляемого специализированного холодильного оборудования, предназначенного для хранения медицинских отходов класса Б, требованиям действующего законодательства Российской Федерации, позволяющее Заказчику идентифицировать данное оборудование как оборудование, предназначенное для хранения медицинских отходов класса Б, выдаваемые в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и иными нормативно правовыми актами в области технического регулирования (декларации о соответствии, сертификаты соответствия, выданные как в форме обязательной, так и добровольной сертификации или иные допустимые в силу требований действующего законодательства документы).».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании: подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

По смыслу Приложения № 3 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» в Перечень объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" в форме декларирования соответствия входят (п. 12 Перечня) Оборудование криогенное, компрессорное, холодильное, автогенное, газоочистное: - установки холодильные.

Таким образом, согласно требованиям технического регламента ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в отношении холодильников должно быть произведено подтверждение соответствия в форме декларирования, а по желанию заявителя – в форме сертификации.

Вместе с тем, Заказчиком установлено требование о предоставлении Исполнителем документов, подтверждающих соответствие предоставляемого специализированного холодильного оборудования, предназначенного для хранения медицинских отходов класса Б, требованиям действующего законодательства Российской Федерации, позволяющее Заказчику идентифицировать данное оборудование как оборудование, предназначенное для хранения медицинских отходов класса Б, выдаваемые в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Ни Закон № 184-ФЗ, ни Технический регламент ТР ТС 010/2011 не предполагают выдачи и наличия каких бы то ни было документов позволяющих Заказчику идентифицировать данное оборудование как оборудование, предназначенное для хранения медицинских отходов класса Б...

Нормы СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" так же не объясняют заявленной потребности Заказчика в документах, позволяющих идентифицировать холодильник как оборудование, предназначенное для хранения медицинских отходов класса Б. Единственные требования которые содержит СанПиН 2.1.7.2790-10 касаются того что применение холодильного оборудования, предназначенного для накопления отходов, для других целей не допускается (п. 6.4. СанПиН).

Таким образом, Заказчиком установлено избыточное требование, не только ограничивающее конкуренцию среди участников закупки, но и не исполнимое такими участниками.

3.4. О документах, подтверждающих соответствие контейнеров требованиям, установленным СанПиН 2.1.7.2790-10

Согласно Техническому заданию «Исполнитель должен предоставить надлежащим образом оформленные документы, в том числе: «- имеющиеся у Исполнителя документы, подтверждающие соответствие используемых контейнеров требованиям, установленным СанПиН 2.1.7.2790-10, выдаваемые в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и иными нормативно-правовыми актами в области технического регулирования (декларации о соответствии, сертификаты соответствия, выданные как в форме обязательной, так и добровольной сертификации или иные допустимые в силу требований действующего законодательства документы);».

Документация о закупке не позволяет понять о каких именно документах, подтверждающих соответствие холодильников требованиям, установленным СанПиН 2.1.7.2790-10 идет речь.

Действительно, СанПиН 2.1.7.2790-10 предусматривает к контейнерам требование о том что они «должны быть изготовлены из материалов, устойчивых к механическому воздействию, воздействию высоких и низких температур, моющих и дезинфицирующих средств, закрываться крышками, конструкция которых не должна допускать их самопроизвольного открывания.» (п. 4.16 СанПиН), однако, как эти требования связаны с подтверждением Исполнителем соответствия контейнеров СанПиНу с применением порядка установленного Законом № 184-ФЗ – необъяснимо.

Таким образом, Заказчиком установлено избыточное требование к участникам закупки.

4. О дате установки холодильников

Согласно Информационной карте, Техническому заданию и Спецификации, срок исполнения: С 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2.2.1. проекта договора, Исполнитель обязуется «После заключения Договора, в течение 5 рабочих дней выполнить мероприятия по установке холодильного и иного оборудования для временного складирования Заказчиком необеззараженных отходов класса Б и предоставить многоразовую тару и одноразовые расходные материалы для обращения с необеззараженными медицинскими отходами, в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.2790-10. Факт передачи Оборудования и тары фиксируется соответствующими Актами приема -передачи.». Сходное требование установлено Техническим заданием.

Требование о предоставлении холодильников, как минимум, за 1,5 месяца до момента начала оказания услуг не служит цели обеспечения конкуренции, т.к. ограничивает возможность участия в закупке лиц, готовых установить такое оборудование к началу оказания услуг, но не имеющих холодильников в настоящее время.

Кроме того, такое требование не имеет логического объяснения, за исключением предположения о том что.....такие холодильники УЖЕ установлены у заказчика (подробнее об этом – в п. 9 настоящей жалобы).

5. О необъективности описания размеров холодильников и необходимости учета математических правил

5.1. О холодильниках для контейнеров 230-240 и 240 литров

Согласно Техническому заданию и Спецификации

- «1. Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающий работу вне помещений, с контейнерами объемом не менее 230 л и не более 240л. (в количестве 6 шт.), предоставляемые Исполнителем (п. 4.32. СанПиН 2.1.7.2790-10), в количестве 1 шт.....Габаритные размеры: • высота – не менее 2200 мм и не более 2400 мм • ширина – не менее 1360 мм и не более 1490 мм • глубина – не менее 1960 мм и не более 2200 мм. Место установки – г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, д. 211/95....».

- «2. Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающий работу вне помещений, с контейнерами объемом 240л. (в количестве 6 шт.), предоставляемые Исполнителем (п. 4.32. СанПиН 2.1.7.2790-10), в количестве 1 шт..... Габаритные размеры: • высота – не менее 2200 мм и не более 2400 мм • ширина – не менее 1360 мм и не более 1490 мм • глубина – не менее 1960 мм и не более 2200 мм. Место установки – г. Ростов-на-Дону, ул. Сержантова, д. 3 а...»

Во-первых, буквальное прочтение указанного текста позволяет установить потребность заказчика в установке ШЕСТИ накопителей-холодильников для контейнеров 230-240 литров и ШЕСТИ накопителей-холодильников для контейнеров 240 литров и лишь игнорирование синтаксических и пунктуационных правил русского языка позволяет участникам закупки предположить что нужен 1 холодильник для 6 контейнеров.

Во-вторых, установление заказчиком подобных габаритных размеров может объясняться лишь желанием ограничить участие в закупке лиц, имеющих возможность предоставить холодильники, пригодные для заявленной заказчиком цели хранения контейнеров с медотходами 230-240 и 240 литров, но имеющих даже мало-мальское отличие по любому из габаритов. Подробнее об этом – в п. 9 настоящей жалобы.

В-третьих, такие габариты каждого из холодильников 4! раза превышают объем даже 6 контейнеров которые в них предполагается разместить.

- Как известно, объем определяется произведением длины, высоты и ширины. Возьмем даже минимальные значения холодильника (220см x136см x 196см = 5864,32 литров).

- Сложение объема 6 контейнеров 240 литров (240 x 6 = 1440 литров).

В связи с этим потребности заказчика математически и логически необъяснимы, даже учитывая что речь идет о соотношении внешних габаритах холодильников и их внутренней вместимости.

5.2. О холодильниках для контейнеров 400 литров и 250-260 литров

Согласно Техническому заданию и Спецификации, заказчик имеет потребность в

- «3. Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающую работу внутри помещения, полезным внутренним объемом не менее 400 дм³ и не более 410 дм³, в количестве 1 шт.... Габаритные размеры: • высота – не менее 1400 мм и не более 2100 мм • ширина – не менее 600 мм и не более 650 мм • глубина – не менее 610 мм не более 650 мм. Место установки – г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая 61...».

- «4. Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающую работу внутри помещения, полезным внутренним объемом не менее 250 дм³ и не более 260 дм³, в количестве 2 шт..... Габаритные размеры: • высота – не менее 1300 мм и не более 1800 мм • ширина – не менее 600 мм и не более 650 мм • глубина – не менее 610 мм и не более 650 мм.... Место установки – г. Ростов-на-Дону, пер. Халтуринский 130/1...».

Таким образом, заказчик указывает практически одинаковые габариты холодильника в котором планирует разместить 2 контейнера минимального размера 250 дм³ (2 x 250 = 500 л), и габариты холодильника, пригодного для 1 контейнера 400-410 л.

Подобная потребность заказчика, по мнению заявителя, может иметь лишь объяснение, приведенное в п. 9 настоящей жалобы.

5.3. О противоречии в описании объема контейнеров и объема предназначенных для них холодильников.

В случае если толкование п. 1, 2 технического задания, произведенное заявителем жалобы верно (см. п. 5.1. жалобы), у заказчика имеется потребность в 1 холодильнике для 6 контейнеров объемом 230-240 литров – каждый, а так же в 1 холодильнике для 6 контейнеров объемом 240 литров.

Однако, в техническом задании приведены следующие требования к значениям показателей (характеристикам) вспомогательного оборудования

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	Ед. изм.	Кол-во
п									
1	Контейнер для отходов	1	Назначение	X	X	X	Для сбора и транспортировки медицинских отходов класса Б.	Шт.	12
2		Объем	X	X	Не менее 230 л и не более 240 л	X			
3		Характеристики	X	X	X	Желтого цвета или имеющего желтую маркировку.			

Изложенное свидетельствует о том что заказчик имеет потребность в 12 контейнерах объемом 230-240 литров. 6 из них заказчик будет хранить в холодильнике для 230-240 литровых контейнеров, а 6 – в холодильнике для 240 литровых контейнеров.

Однако, если участником закупки будет предоставлено 12 контейнеров объемом, соответствующем минимальному значению (230 литров), это создаст противоречие с описанием объема холодильника «2. Накопитель-холодильник для временного хранения необеззараженных медицинских отходов класса Б (п. 6.2., 6.4. СанПиН 2.1.7.2790-10), предусматривающий работу вне помещений, с контейнерами объемом 240л (в количестве 6 шт.)...». Иными словами, не ясно зачем в таком случае заказчику холодильник, вмещающий 6 контейнеров именно по 240 литров если поставяться могут все контейнеры объемом 230 литров.

6. Неопределенность в вопросе объема услуги и этапов обращения с медицинскими отходами и противоречия правилам СанПин

- Согласно Техническому заданию (Требованиям, установленным к функциональным, техническим характеристикам закупаемых услуг, работ, входящих в объект закупки), в состав услуги входит «Удаление необеззараженных отходов из мест сбора – предусматривает перенос упакованных в спецупаковку в место их временного хранения (холодильник-накопитель)».

Буквальное прочтение этого предложения позволяет сделать вывод о том что перемещение медотходов из мест сбора и их размещение в месте временного хранения (холодильнике) осуществляет Исполнитель. Техническое задание и спецификация, при этом, указывают на необходимость еженедельного оказания услуг.

- С другой стороны, следуя правилам проекта договора (п. 2.1., 2.1.1.) именно Заказчик обязуется осуществлять сбор и временное складирование необеззараженных отходов с использованием Оборудования Исполнителя, многоразовой и одноразовой тары, предоставленной последним в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.2790-10.

СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» содержит следующие правила обращения с медотходами класса «Б»:

- 4.11. Отходы класса Б собираются в одноразовую мягкую (пакеты) или твердую (непрокальваемую) упаковку (контейнеры) желтого цвета или имеющие желтую маркировку...

- 4.16. Медицинские отходы класса Б из подразделений в закрытых одноразовых емкостях (пакетах) помещают в контейнеры и затем в них перемещают на участок по обращению с отходами или помещают для временного хранения медицинских отходов до последующего вывоза транспортом специализированных организаций к месту обеззараживания/обезвреживания...

- 6.1. Сбор отходов в местах их образования осуществляется в течение рабочей смены (не реже 1 раза в 8 часов).

Таким образом, в договоре этап сбора относится к обязательствам заказчика, а в Техническом задании входит в состав услуги, оказываемой Исполнителем.

Подобное противоречие не служит цели обеспечения ясности объема требуемой заказчиком услуги.

7. О неопределенности в определении объема услуги и порядка ее приемки

Согласно п. 2.3. проекта договора «Исполнитель составляет Акт сдачи-приемки оказанных услуг каждый расчетный период на основании следующих документов: - транспортных накладных и (или) Ведомостей приема-передачи медицинских отходов, подтверждающих принятие к транспортировке отходов для дальнейшего термического обезвреживания за расчетный месяц; - актов термического обезвреживания». Таким образом, Исполнитель лишен возможности понимания наименования первичного учетного документа применимого для учета рассматриваемой хозяйственной операции.

Договор не содержит показателей определения объема оказываемой услуги и позволяет лишь предположить что мерой количества оказанной услуги является вес медицинских отходов, переданный Исполнителю. При этом договор не определяет ни порядка взвешивания передаваемых отходов, ни принадлежности применимых для этого средств измерения (весов).

Изложенное так же не служит цели объективности описания услуги и ясности для участников закупки.

8. О несоответствии условий документации о переходе права собственности на отходы от Заказчика Исполнителю.

Согласно п. 1.2. Договора, «При передаче Исполнителю необеззараженных медицинских отходов класса Б право собственности на них переходит к Исполнителю.»

При этом очевидно, что до момента погрузки медицинских отходов на транспортное средство такие отходы являлись государственной или муниципальной собственностью.

Согласно правилам п. 9 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Таким образом, право собственности может возникнуть у Исполнителя лишь производным способом, предполагающим его отчуждение Заказчиком.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении: государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Считаем, что медотходы, образовавшиеся в результате использования имущества которым был наделен Заказчик на праве оперативного управления, не относятся ни к плодам, ни к продукции, ни к доходам от использования имущества, в связи с чем, медотходы могут быть отчуждены Заказчиком только после его закрепления за ним на праве оперативного управления.

Исходя из предпосылки того, что медотходы не были закреплены на праве оперативного управления за Заказчиком, а так же не являются плодом, продукцией в результате использования ранее закрепленного имущества, можно сделать вывод о том что на отношения по отчуждению Заказчиком имущества (медотходов) распространяется действие Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

При этом законом о приватизации предусмотрены способы приватизации государственного и муниципального имущества, в частности, продажа такого имущества на торгах.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 17.1. закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.... По смыслу ч. 3 указанной статьи, в вышеуказанном порядке осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении...государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям,.... Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения вышеуказанных договоров утвержден Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Считаем что условие рассматриваемого договора об отчуждении Заказчиком в собственность Исполнителя медотходов является нарушением правил о специальной правоспособности Заказчика, выражающемся в безвозмездной реализации медицинских отходов, являющихся государственным имуществом в нарушение установленных требованиями действующего законодательства процедур, а

именно путем заключения без проведения торгов договора, имеющего предметом переход права собственности на такое имущество.

Такой вывод подтверждается и правоприменительной практикой, в частности, Решением Приморского УФАС России от 26.03.2015 по делу № 27/08-2015, применимым к рассматриваемым отношениям, за исключением того лишь отличия что вместо медотходов класса Б Приморское УФАС России рассматривало законность отчуждения металлолома. В рамках указанного дела Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю, рассмотрев возбужденное по признакам нарушения ФГБУ «У» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации лома черных и цветных металлов в нарушение установленных требованиями действующего законодательства процедур, установила, что вышеуказанные договоры по существу являются договорами купли-продажи.... при этом, поскольку лом черных и цветных металлов, образовавшийся в процессе утилизации транспортных средств является собственностью Российской Федерации, его реализация должна проходить в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». При этом реализация образовавшегося лома должна совершаться собственником имущества либо лицом, которое собственник наделил соответствующими правами, а сама реализация имущества должна проходить на торгах (конкурсе либо аукционе). В рассмотренном Приморским УФАС случае ни порядок наделения правом реализации образовавшегося в результате утилизации транспортных средств металлического лома, ни порядок реализации лома не был соблюден, что позволило сделать вывод о противоречии заключенных договоров требованиям Закона о приватизации государственного и муниципального имущества. В связи с изложенным Комиссией был признан факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации лома черных и цветных металлов в нарушение установленных требованиями действующего законодательства процедур, а именно путем заключения без проведения торгов договоров.. купли-продажи лома черных и цветных металлов., что имеет или может иметь своим результатом ограничение, недопущение или устранение конкуренции на рынке продажи лома черных и цветных металлов.

Таким образом предусмотренное рассматриваемым договором правило о переходе права на медотходы к Исполнителю является действием обход правил Закона о приватизации, регламентирующих конкурентные способы приватизации государственного имущества.

9. Об участнике закупке для которого была размещена документация

В разделе 10 проекта договора, размещенного заказчиком содержится четкое определение Исполнителя, ранее оказывавшего заказчику закупаемую услугу. Этим, по мнению заявителя, объясняется и требование о сроке размещения холодильников (они уже размещены «Исполнителем»), и условия о размерах (габаритах) холодильников (они указаны применительно к холодильникам «Исполнителя»), и требования к объему таких холодильников применительно к 6 контейнерам, и требование к оснащению холодильников бактерицидной лампой, позволяющей «соблюсти» правила РЗ.5.1904-04, неприменимые к холодильникам.

10. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА И РЕКВИЗИТЫ СТОРОН

ИСПОЛНИТЕЛЬ

ООО «ПИРЕТТА-ТЕХНОЛОГИИ»

Юр. адрес: 353283, Краснодарский край, г. Горячий Ключ, ст-ца Суздальская
тел. (861) 201-16-16; 201-16-56
ИНН/КПП: 2311208407/230501001
ОГРН 1162375001700
р/с: 40702810230000011636 в отделении №8619 ПАО
Сбербанка России г. Краснодара
к/с: 30101810100000000602
БИК: 040349602

Генеральный директор

(подпись, Ф.И.О.)

Э.Ц.П.

ЗАКАЗЧИК

МБУЗ "Стоматологическая поликлиника г. Ростова-на-Дону"

Юр. адрес: 344022, Ростов-на-Дону,
ул Пушкинская, 211/95
тел/факс 264-83-66
ИНН 6163014843
КПП 616301001
УФК по Ростовской области (МБУЗ
«Стоматологическая поликлиника г.Ростова-на-Дону»
л/с 20586U90710)
р/с 40701810860151000008 Отделение Ростов-на-
Дону, г. Ростов-на-Дону
БИК 046015001
Главный врач

А.С. Иванов

(подпись, Ф.И.О.)

Э.Ц.П.

В таком случае закупка является лишь формальностью, имеющей целью и не имеющей ничего общего с принципами обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, декларируемых в ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и учитывая правила ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

Провести проверку документации о закупке по запросу котировок в электронной форме на оказание услуг по организации временного хранения, транспортировки необеззараженных медицинских отходов класса Б и термического обезвреживания их централизованным способом в течение 2020 года для нужд МБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ростова-на-Дону» (Тендер ID 7850197 223-ФЗ, Номер закупки в ЕИС 31908434087), размещенной на электронной площадке <https://tender.otc.ru/main/auction/Trade/View.aspx?Id=4463394&MenuItem=DeliveryTradeParticipantsTradeRegistrySearch#7850197> и в ЕИС <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commodity.html?regNumber=31908434087> на предмет проверки обоснованности указанных в настоящей жалобе нарушений. Признать документацию несоответствующей требованиям законодательства. Вынести решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки.

Приложения: документ, подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы (назначении генерального директора).

Генеральный директор
ООО «Центр 100 Ростов-на-Дону»
Сагаль В.З.

