



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-971/2024**

г. Екатеринбург

27.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» — *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Римедика», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Римедика» (вх. № 5863-ЭП/24 от 21.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 131зо07-24. поставку платформы для системы стабилографии (извещение № [32413374392](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Римедика» (вх. № 5863-ЭП/24 от 21.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 131зо07-24. поставку платформы для системы стабилографии (извещение № [32413374392](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Римедика» от участия в процедуре запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413374392 по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные

интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупке), утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» и размещенное в единой информационной системе в версии № 26 от 27.12.2023г.

12.03.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на 131зо07-24. поставку платформы для системы стабилографии (извещение № [32413374392](#)).

Начальная (максимальная) цена договора - 1 660 164,44 руб.

20.03.2024г. состоялась процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен итоговый протокол №32413374392-01 от 20.03.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером №1 (ООО «Римедика») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании: *несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению. Причина отклонения: несоответствие кода вида медицинского изделия.*

Наименование участника закупки: Общество с ограниченной ответственностью «РИМЕДИКА», (ООО «РИМЕДИКА»), ИНН 5252045986.

Сведения о заявке: к поставке предложен товар «Устройство электронное «Стабилотренажер» по ТУ 9441-005-49290937-2009 модификация ST-150 (410x315) с Блоком беспроводной связи ЭК3357.00.00.000-WiFi», регистрационное удостоверение № ФСР 2010/07900. В графе «наименование товара» указано «Платформа для системы стабилографии, код вида МИ 228390», в строке 49.5 «код вида медицинского изделия, указанный в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, размещенном на сайте <https://roszdravnadzor.gov.ru>: 228390» в заявке участника закупки указано описание предлагаемого к поставке товара: «соответствие».

Однако, в соответствии с Выпиской из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий по состоянию на 19.03.2024г. предлагаемое к поставке оборудование имеет код вида медицинского изделия «228380» и наименование вида медицинского изделия «Система стабилографии».

Таким образом, участником закупки № 1 в заявке указаны недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре. Заявка участника закупки подлежит отклонению на основании пп.2 пункта 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» и п.7.5 Части I извещения о проведении запроса котировок.

Котировочная комиссия, рассмотрев заявки на участие в запросе котировок, приняла решения:

1. отказать в допуске к участию в запросе котировок заявке на участие в запросе котировок № 1 на основании пп.2 пункта 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» и п.7.5 Части I извещения о проведении запроса котировок, в связи с представлением недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре (решение принято единогласно);»

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что изучив информацию предоставленную в составе заявки участника закупки к поставке предложен товар «Устройство электронное «Стабилотренажер» по ТУ 9441-005-49290937-2009 модификация ST-150 (410x315) с Блоком беспроводной связи ЭК3357.00.00.000-WiFi», регистрационное удостоверение № ФСР 2010/07900. В графе «наименование товара» указано «Платформа для системы стабилографии, код вида МИ 228390», в строке 49.5 «код вида медицинского изделия, указанный в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, размещенном на сайте <https://roszdravnadzor.gov.ru>: 228390» в заявке участника закупки указано описание предлагаемого к поставке товара: «соответствие».

Однако, в соответствии с Выпиской из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий по состоянию на 19.03.2024г. предлагаемое к поставке оборудование имеет код вида медицинского изделия «228380» и наименование вида медицинского изделия «Система стабилографии».

Таким образом, участником закупки № 1 в заявке указаны недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре. Заявка участника закупки подлежит отклонению на основании пп.2

пункта 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» и п.7.5 Части I извещения о проведении запроса котировок.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
 - 8.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
 - 8.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п.9 извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе:

9	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.19.1 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ)
	<p>Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в извещении о проведении запроса котировок, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в части IV извещения о проведении запроса котировок.</p> <p>Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие сведения и документы:</p> <p>10) предложение участника закупки в отношении предмета закупки;</p>

В п.9 извещения установлен порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов конкурентной закупки:

7.	Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов конкурентной закупки	
7.1	Порядок подачи заявок на участие в закупке	<p>Заявка на участие в запросе котировок подается по форме, установленной в части IV «Форма заявки на участие в закупке».</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок подается с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, указанной в пункте 8 настоящей документации.</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок оформляется в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, содержание и оформление которых должно соответствовать требованиям, указанным в пункте 9 части I настоящего извещения</p>

Согласно п. 2 части IV. «Форма заявки на участие в запросе котировок» подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в части IV извещения о проведении запроса котировок.

2. Предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

2.1. Сведения о предлагаемом к поставке товаре:

Таблица №1 - «Перечень поставляемых товаров»

n/ п	Наименование товара	Наименование товара по ТН	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара	Единицы измерения	Количество ед.изм.	Размер НДС, %	Цена за 1 ед., руб. (с НДС)	Сумма, руб.

	2	3	4	5	6	7	8	9

Итого цена договора:

участник закупки извещен о том, что несет ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме

Инструкция по заполнению таблицы «Перечень поставляемых товаров»:

гр.1 - нумерация товаров в соответствии с пунктом 1.1 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.2 – наименование товара в соответствии с пунктом 1.1 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.3 – наименование товара как будет прописано в товарной накладной;

гр.4 – **указывается наименование страны происхождения товара; а так же указывается наименование производителя предлагаемого к поставке товара. Рекомендуется указывать наименование страны происхождения товаров в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001;**

гр.5 – единицы измерения в соответствии с пунктом с пунктом 1.1 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.6 – количество поставляемого товара в соответствии с пунктом 1.1 части II документации «Описание объекта закупки».

гр.7 – указывается размер НДС («без НДС», «0%», «10%», «20%») по каждой позиции предлагаемого к поставке товара;

гр.8 – цена за 1 единицу измерения в рублях

гр.9 – произведение граф 6 и 8.

Значение в поле «Итого цена договора» рассчитывается как сумма по всем строкам перечня товара и должна соответствовать цене, указанной в пункте 2.2 заявки.

Таблица №2 - «Характеристики товара»

п/п	№	Наименование товара/наименование параметра	Характеристики товара/значение или наличие параметра
1	2		3

Инструкция по заполнению таблицы «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики товара»:

гр.1 - нумерация параметров в соответствии с пунктом 2 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.2 – наименование товара/наименование параметра в соответствии с пунктом 2 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.3 - Потребительские свойства и технические характеристики товара в соответствии с требованиями заказчика, указанными в пункте 2 части II документации «Описание объекта закупки». Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики должны быть указаны четко и трактоваться однозначно. При заполнении сведений (значения показателя, предложенного участником) не допускается указывать: «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «от», «до», «более», «менее», «выше», «ниже», «св.», «свыше», «должны соответствовать», «должно быть», за исключением случаев, когда значение показателя является диапазоном и/или установлено в соответствии с документацией, устанавливающей такое описание значения.

Комиссией установлено, что к поставке требуется

п/п	№ вида МИ	Наименование товара, код	Единицы измерения	Количество единиц измерения
1		Платформа для системы стабилографии, код вида МИ 228390*	шт.	1

(п. 1 Часть II. «Описание объекта закупки»).

В п. 2 Части II. «Описание объекта закупки» установлены **требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки в том, числе:**

48	Комплектация		
48.1	Стабилоплатформа для тестирования и реабилитации с биологической обратной связью, шт.		1
48.2	Компьютер моноблочный персональный, шт.		1
49	Документы и гарантии		
49.1	Регистрационное удостоверение		Наличие
49.2	Документ о соответствии		Наличие
49.3	Инструкция по эксплуатации и паспорт на русском языке		Наличие
49.4	Гарантийный срок, месяцев		Не менее 12
49.5	код вида медицинского изделия, указанный в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, размещенном на сайте https://roszdravnadzor.gov.ru : 228390*		соответствие

* - Оборудование должно соответствовать коду вида 228390 на основании Приказа Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. № 788н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых» (в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, формируемой в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 г. 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий»).

Комиссия, изучив содержание заявки участника закупки с идентификационным номером № 1 (ООО «Римедика») установила, что участником предложен к поставке товар:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара по ТН	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара	Единицы измерения	Количество ед.изм.	размер НДС, %	Цена за 1 ед., руб. (с НДС)	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Платформа для системы стабилографии, код вида МИ 228390*	Устройство электронное «Стабилотренажер» по ТУ 9441-005-49290937-2009 модификация ST-150 (410x315) с Блоком беспроводной связи ЭК3357.00.00.000-WiFi	Россия 643 RUS, ООО «МЕРА-ТСП»	1	ШТ	Не облагается		
Итого цена договора:								

Согласно Таблицы №2 - «Характеристики товара в строке 49.5 участником закупки указано :

49.5	код вида медицинского изделия, указанный в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, размещенном на сайте https://roszdravnadzor.gov.ru : 228390*	соответствие
------	--	--------------

Вместе с тем, в соответствии с Выпиской из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий по состоянию на 19.03.2024г. предлагаемое к поставке оборудование имеет код вида медицинского изделия «228380» и наименование вида медицинского изделия «Система стабилографии».

Код вида	Наименование модели
228380	ST-150
228380	ST-300

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что код вида медицинского изделия поставляемого товара, предложенный участником закупки с идентификационным номером № 1 (ООО «Римедика»), не соответствует описанию предмета закупки, требуемый заказчиком.

В силу пп. 2 п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Аналогичные основания установлены пп. 2 п. 7.5 частью I. Извещение и Общая часть.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки участника закупки с идентификационным номером № 1 (ООО «Римедика») от участия в закупочной процедуре по основанию, указанному в протоколе №32413374392-01 от 20.03.2024 г. в связи с тем, что код вида медицинского изделия поставляемого товара, предложенный участником закупки, не соответствует описанию предмета закупки, требуемого заказчиком.

Из доводов жалобы следует, что заявителем оспариваются положения извещения о закупке в части неправомерного, по мнению заявителя жалобы, указания кода вида медицинского изделия (далее – КВМИ).

Разрешая данные доводы жалобы, касающийся обжалования положений извещения, Комиссия поясняет, что по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 131зо07-24. поставку платформы для системы стабиллографии (извещение № [32413374392](#)) – 19.03.2024 08:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем, жалоба ООО «Римедика» на положения извещения о закупке направлена 21.03.2024 17:55:04 (местного времени), т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения извещения о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 19.03.2024 08:00 (МСК +2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Римедика» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*