

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

СПб УФАС России
№ 37475/21
от 30.11.2021



Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки

1. Заказчик и организатор:

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Д.В. Очайкина, действующего на основании доверенности от 27.07.2021 № 93-21 (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 08.11.2021г. № 1039).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Smirnov-KV@sz.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (812) 292-53-08

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС») через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2, лит. З., оф.224.

Контактное лицо Организатора:

Волокитин Александр Евгеньевич, специалист Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге.

E-mail: a.volokitin@essk.ru

Тел.: +7 (812) 456-54-85 (доб. 4), 456-54-87 (доб. 4)

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

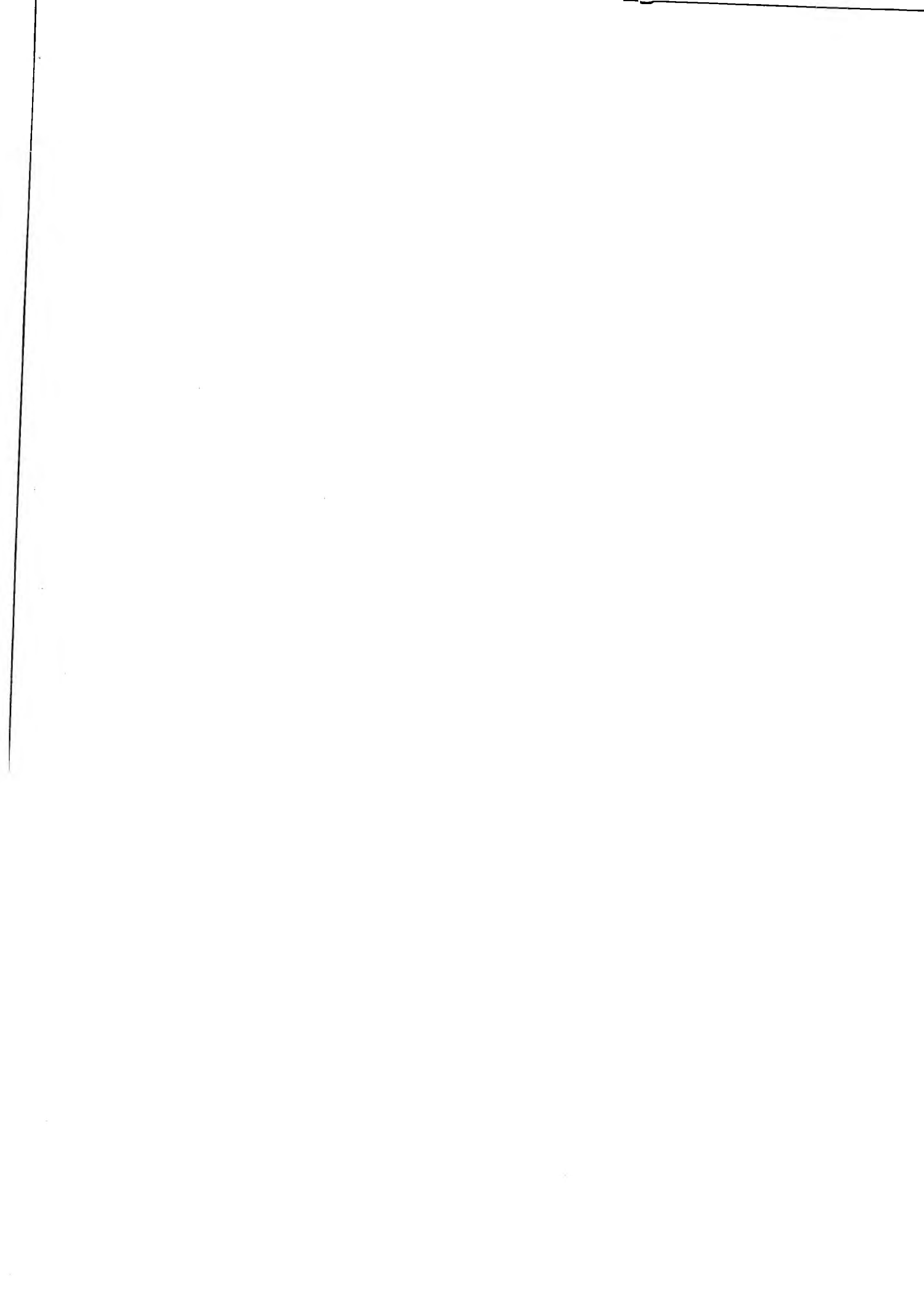
Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 32110851356

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году (далее – Конкурс).



Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме: 23.11.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.12.2021 г. 13.00 часов

6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) нарушены:

1) ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), требования Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке);

2) п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках;

3) п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;

4) п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках;

5) Заказчиком (Организатором) не устранены нарушения, выявленные Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-748/21 от 28.10.2021 года.

7. Доводы жалобы:

1) В п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора составляет - 19 958 258,67 (Девятнадцать миллионов девятьсот пятьдесят восемь тысяч двести пятьдесят восемь) рублей 67 копеек без НДС».*

В Разделе VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора указано: *«Начальная (максимальная) цена договора 19 958 258,67 рублей без НДС Начальная максимальная цена договора не включает в себя налог на добавленную стоимость в размере 20 % (ст. 164 НК РФ)»*

Таким образом, установление Заказчиком (Организатором) начальной (максимальной) **цены договора без НДС** не соответствуют:

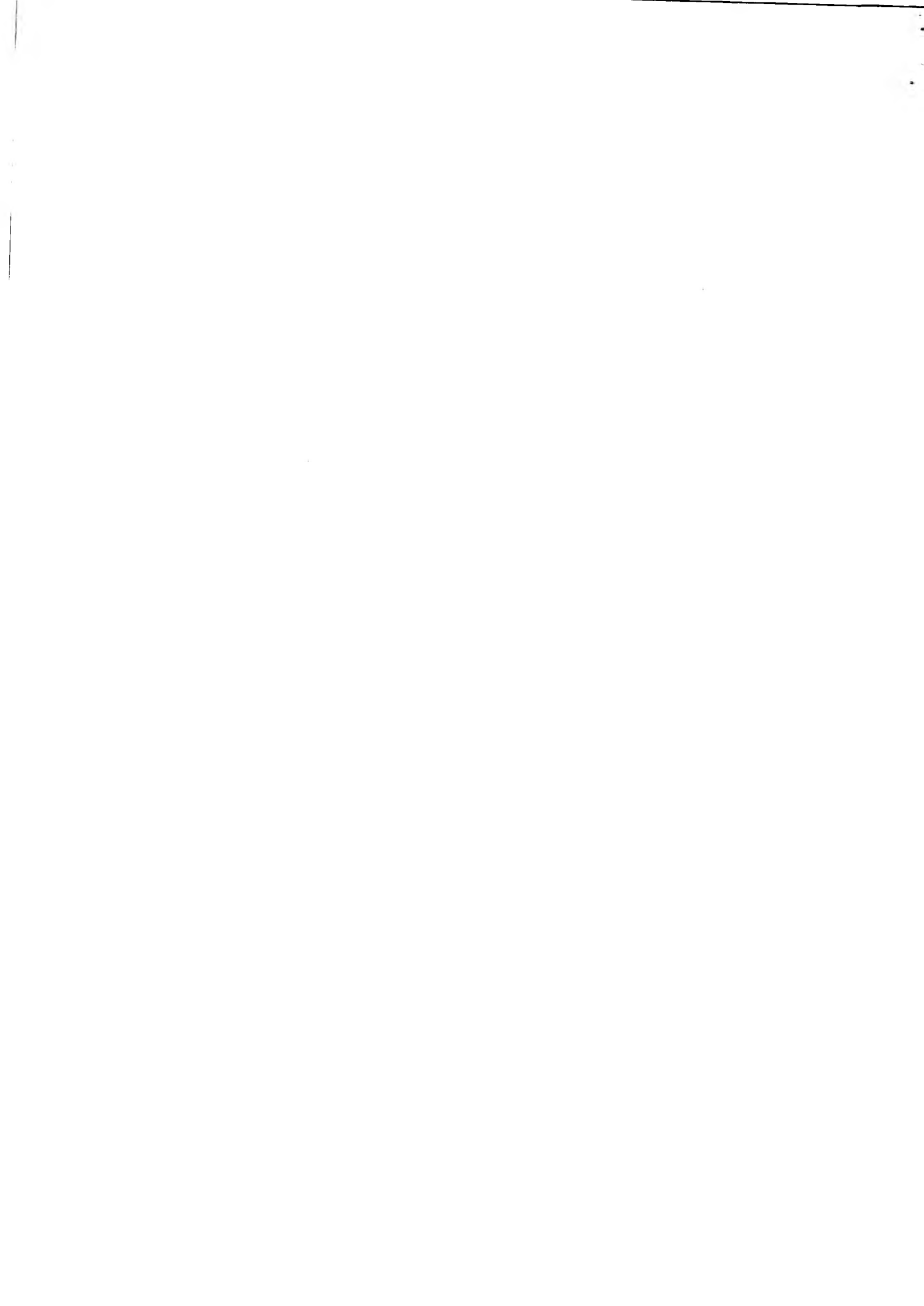
- п. 1.3.2 Раздела I Документации о закупке «Общие условия проведения закупки», в котором указано что: *«Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей указано в пункте 5.1. части II «Информационная карта закупки»;*

- Положению о закупках, в котором в п. 1.3 Приложения 6 «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» установлено, что *«Начальная (максимальная) цена договора формируется с учетом объема закупаемой продукции, а также всех расходов, предусмотренных в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки (например, при наличии, расходов на транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, иных возможных платежей)».*

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...».* К тому же, не соблюдая порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, установленный Положением о закупке, Заказчик нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, в которой определена обязанность Заказчика руководствоваться в т. ч. положением о закупке при закупке товаров, работ, услуг.

2) Расчет начальной максимальной цены договора Документации о закупке произведен Заказчиком (Организатором) без НДС, что не соответствует п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в котором установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в т. ч. *«обоснование начальной (максимальной) цены договора, либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей».*

3) Согласно п. 6.1.1. Документации о закупке *«Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о*



закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор. **В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор заключается в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ. По результатам закупки с участником может быть заключено также несколько договоров».**

В п. 4 Инструкции по заполнению Формы 1 «Письмо о подаче оферты» указано, что *«Участник должен указать стоимость выполнения работ (услуг) цифрами и словами, в рублях, без НДС в соответствии со Сводной таблицей стоимости работ и услуг (графа «Итого»). ... В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор будет заключаться в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ».*

На электронной площадке (www.rts-tender.ru) указано, что *«При выборе победителя учитывается Цена без НДС».*

Из этого следует, что Заказчик (Организатор) проводит оценку заявок по ценовым предложениям, поданным без учета НДС, что ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они **являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».** Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

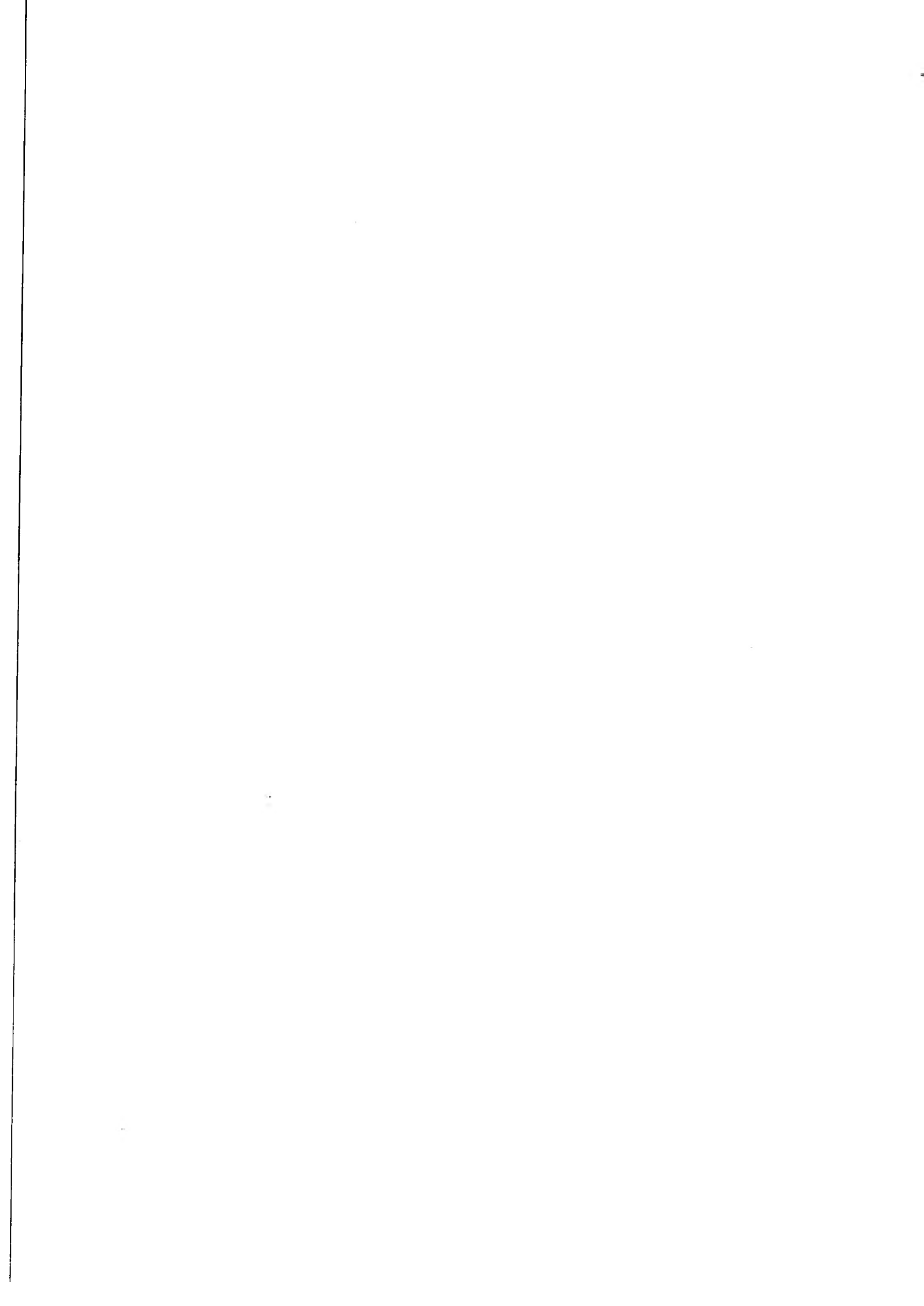
В соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Считаем, что Заказчиком (Организатором) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего порядка оценки и сопоставления заявок участников заявки, допущенное путем установления дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС.

4) П. 6.1.1. Документации о закупке, которое определяет, что *«в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ»*, заказчик заключает договор по цене, **превышающую начальную (максимальную) цену договора**, следовательно, в случае признания победителем закупки участника закупки, применяющего основную систему налогообложения, общая цена заключенного договора **будет превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в Документации о закупке.**

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении должны быть указаны, в т. ч. **сведения о начальной (максимальной) цене договора....** Следовательно, заключая договор в соответствии с размещенной документацией, и указывая при этом в Извещении что *«Начальная (максимальная) цена договора составляет: - 19 958 258,67 (Девятнадцать миллионов девятьсот пятьдесят восемь тысяч двести пятьдесят восемь) рублей 67 копеек без НДС»* Заказчик нарушает данную норму закона и вводит в заблуждение участников.

5) В действиях Заказчика были выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках по процедуре (Реестровый номер извещения 32110674440 от 27.09.2021 г.), Заказчику (Организатору) было выдано обязательное для исполнения



предписание «... устранение нарушений допущенных при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году (извещение №32110674440) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры». Процедура была отменена протоколом № 5/2181883 от 16.11.2021 г.

23.11.2021 г. было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2231229/0000245225 от 23.11.2021 г. на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году, но считаем, что Заказчик (Организатор) **не выполнил предписания Санкт-Петербургского УФАС России**. В документации повторно размещенной процедуры, содержатся, по сути, все те же нарушения, что является ухищрением и невыполнением предписания антимонопольного органа, **что повлекло новые нарушения законодательства и собственных регламентирующих документов**.

8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положением о закупках.

9. Приложения:

1. Копия Жалобы на действие (бездействие) заказчика, организатора торгов - на 5 листах;
 2. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-748/21 от 28.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;
 3. Копия Извещения о проведении Конкурса в электронной форме № 2231229/0000245225 от 23.11.2021 г. - на 3 листах;
 4. Копия Раздела II Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году «Информационная карта закупки» - на 8 листах;
 5. Копия Раздела VI Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Северное ПМЭС расположенных на территории Р. Коми в 2022 году «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах;
 6. Копия Приложения 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» - на 8 листах.
 7. Протокол об отмене конкурса № 5/2181823 от 16.11.2021 г. - на 1 листе.
- Всего - на 36 листах.

«30» ноября 2021 г.

Генеральный директор
ООО Охранное предприятие «Лава»



Натяганов Е.А.

